

Projekt

z dnia 24 sierpnia 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU**

z dnia 4 września 2015 r.

w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r., poz. 594, zm. poz. 645, poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. 2014 r., poz. 849, poz. 528) Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Zwolnienia, udzielane na podstawie niniejszej uchwały stanowią pomoc de minimis, a ich udzielanie następuje z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007r. Nr 59 poz. 404 z późn. zm) na zasadach określonych w Rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013r.).

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, może być udzielana wyłącznie przedsiębiorcom, dla których wartość planowanej pomocy de minimis uzyskanej przez danego przedsiębiorcę w różnych formach i z różnych źródeł, w okresie bieżącego roku kalendarzowego oraz dwóch poprzedzających go lat kalendarzowych nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200.000 EUR brutto, a w sektorze drogowego transportu towarów 100.000 EUR brutto.

3. Pomoc de minimis nie może być przeznaczona na zakup pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów.

4. Jeżeli z powodu udzielenia nowej pomocy de minimis na podstawie niniejszej uchwały, odpowiedni limit pomocy określony w ust. 2 zostałby przekroczony, ponowna pomoc nie może być udzielona, nawet w odniesieniu do części, która nie przekracza tego pułapu.

§ 2. 1. Pomoc, o której mowa w §1 może być udzielona w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż rolnicza i leśna dla przedsiębiorców, którzy:

1) po raz pierwszy rozpoczęli działalność gospodarczą na terenie Miasta i Gminy Pasłęk na podstawie zgłoszenia zamiaru korzystania z pomocy de minimis, złożonego w terminie do 6 miesięcy od dnia dokonania wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) albo zarejestrowania w Krajowym Rejestrze Sądowym potwierdzającego podjęcie działalności gospodarczej lub

2) dokonali nowej inwestycji na terenie Miasta i Gminy Pasłęk.

2. Przez nową inwestycję należy rozumieć wzniesiony na podstawie pozwolenia na budowę budynek lub jego część w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r. poz. 1409 z późn. zm.) oddany do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 roku i stanowiącego własność przedsiębiorcy.

3. Za przedsiębiorcę w rozumieniu niniejszej uchwały uważa się każdy podmiot, wykonujący działalność gospodarczą niezależnie od jej formy prawnej i sposobu finansowania.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 przysługuje przez okres 1 roku, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiły okoliczności uzasadniające korzystanie ze zwolnienia, a w przypadku nowej inwestycji zwolnienie przysługuje od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym nastąpił odbiór.

5. Przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia zobowiązany jest utrzymać nową inwestycję przez okres obowiązywania zwolnienia i przez co najmniej 2 lat po upływie okresu zwolnienia.

§ 3. 1. Uchwała nie ma zastosowania do:

- 1) pomocy udzielanej w sektorach rybołówstwa i akwakultury, objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000,
- 2) pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom zajmującym się produkcją podstawową produktów rolnych,
- 3) pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych w następujących przypadkach:
 - a) kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów podstawowych lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą,
 - b) kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub całości producentom podstawowym,
- 4) pomocy przyznawanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich, tzn. pomocy bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej,
- 5) pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów sprowadzonych z zagranicy.
- 6) nieruchomości zajętych, w całości lub w części, na: stacje paliw, hotele lub podobne obiekty zakwaterowania, banki, działalność finansową lub ubezpieczeniową, działalność handlową detaliczną i działalność handlową hurtową o zajmowanej powierzchni użytkowej powyżej 100 m² oraz w których całość lub część powierzchni oddana jest do korzystania przez przedsiębiorcę innym podmiotom.
- 7) przedsiębiorca, wobec którego toczy się postępowanie likwidacyjne, upadłościowe lub naprawcze.
- 8) przedsiębiorca, który posiada zaległość w płatnościach należności stanowiących dochody budżetu Miasta i Gminy Pasłęk oraz jednostek organizacyjnych Gminy Pasłęk

§ 4. 1. Podstawą do udzielenia zwolnienia określonego w §1 jest złożenie przez przedsiębiorcę pisma informującego o korzystaniu ze zwolnienia wraz z deklaracją (DN-1) – w przypadku osób prawnych lub informacją na podatek od nieruchomości (IN-1) – w przypadku osób fizycznych.

2. Podmiot ubiegający się o zwolnienie w podatku od nieruchomości winien dołączyć do określonego w ust. 1 pisma następujące dokumenty:

- 1) dokument potwierdzający rozpoczęcie po raz pierwszy prowadzenie działalności gospodarczej na terenie Miasta i Gminy Pasłęk (wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub aktualny oryginalny wydruk z Krajowego Rejestru Sądowego),
- 2) dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości objętej zwolnieniem,
- 3) oświadczenie o niezaleganiu z płatnością zobowiązań wobec Miasta i Gminy Pasłęk oraz jednostek organizacyjnych Gminy Pasłęk,
- 4) decyzję – pozwolenie na budowę,
- 5) decyzję – pozwolenie na użytkowanie obiektu lub inny dokument potwierdzający przyjęcie obiektu do użytkowania wydany przez właściwy organ,
- 6) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis, dotyczących w szczególności podmiotu i prowadzonej przez niego działalności oraz wielkości i przeznaczenia pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis, przekazany na formularzu informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. (Dz.U. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.); załącznik do ww. rozporządzenia stanowi Formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis¹⁾
- 7) oświadczenie (zaświadczenia) o wartości otrzymanej pomocy de minimis udzielonej w roku, w którym podmiot ubiega się o zwolnienie oraz w dwóch poprzedzających latach, wskazujące wartość, formę i przeznaczenie otrzymanej pomocy lub oświadczenie o nieotrzymaniu pomocy de minimis – w przypadku gdy

podmiot nie otrzymał takiej pomocy w ciągu roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających lat kalendarzowych,

- 8) oświadczenie (zaświadczenia) o wartości otrzymanej pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie udzielonej w roku, w którym podmiot ubiega się o zwolnienie oraz w dwóch poprzedzających latach, wskazujące wartość, formę i przeznaczenie otrzymanej pomocy lub oświadczenie o nie otrzymaniu pomocy de minimis – w przypadku gdy podmiot nie otrzymał takiej pomocy w ciągu roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających lat kalendarzowych oraz wszelkie inne dokumenty i informacje na pisemne wezwanie organu podatkowego potwierdzające uprawnienia do zastosowania zwolnienia, w tym dane niezbędne do wydania zaświadczeń i sporządzenia sprawozdań z udzielonej pomocy de minimis.
- 9) oświadczenie o nie korzystaniu z innej pomocy niż de minimis, w odniesieniu do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocy lub tego samego projektu inwestycyjnego.

§ 5. 1. Przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia, o którym mowa w § 2, jest zobowiązany powiadomić pisemnie organ podatkowy o utracie warunków uprawniających do zwolnienia w ramach pomocy de minimis najpóźniej w terminie 14 dni od daty powstania okoliczności powodujących tę utratę.

2. Przedsiębiorca, który w terminie określonym w ust. 1 powiadomi organ podatkowy traci prawo do tego zwolnienia od miesiąca, w którym utracił te warunki.

3. W przypadku utraty prawa do zwolnienia od podatku od nieruchomości przedsiębiorca zobowiązany jest do zapłaty podatku za cały okres zwolnienia wraz z odsetkami za zwłokę zgodnie z obowiązującymi przepisami.

4. Przedsiębiorca, który złożył nieprawdziwą informację co do spełnienia warunków, od których uzależnione jest zwolnienie z podatku od nieruchomości, traci prawo do zwolnienia i zobowiązany jest do zapłaty podatku za cały okres zwolnienia wraz z odsetkami za zwłokę, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

5. W przypadku wykorzystania udzielonej pomocy niezgodnie z warunkami określonymi w uchwale, kwota w wysokości niezapłaconego podatku stanowi zaległość podatkową.

6. Zwrot pomocy następuje wraz z odsetkami za zwłokę w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych w terminie 14 dni od dnia powiadomienia o utracie prawa do zwolnienia.

§ 6. Przedsiębiorca nie może uzyskać pomocy de minimis, jeżeli otrzymał pomoc, inną niż de minimis, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych lub tego samego środka finansowania ryzyka, a łączna kwota pomocy spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub decyzji Komisji.

§ 7. Organ udzielający pomocy wydaje beneficjentowi pomocy zaświadczenie, że udzielona pomoc publiczna jest pomocą de minimis. Wartość pomocy publicznej wyrażona jest w kwocie pieniężnej w przeliczeniu na EUR według kursu średniego walut obcych, ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.

§ 8. Uchwała obowiązuje od dnia wejścia w życie do dnia 31 grudnia 2020 roku.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pasłęka.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko- Mazurskiego i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku oraz ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

¹⁾ „Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis ” został zamieszczony w wersji aktywnej na stronie: https://uokik.gov.pl/wzory_formularzy_pomocy_de_minimis.php

Uzasadnienie

do uchwały nrRady Miejskiej w Pasłęku z dnia 4 września 2015r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis Aktualna sytuacja na lokalnym rynku pracy, charakteryzująca się w szczególności brakiem nowych miejsc pracy, skłania władze Miasta i Gminy Pasłęk do udzielenia pomocy przedsiębiorcom w rozpoczęciu działalności gospodarczej oraz wykonaniu nowych inwestycji na terenie Miasta i Gminy Pasłęk, skutkujących utworzeniem nowych miejsc pracy. Pomoc gminy Pasłęk, o której mowa wyżej będzie udzielana w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie i na zasadach określonych w przedłożonym projekcie uchwały. Kosztem zmniejszenia dochodów własnych gminy, zostanie uruchomiony system wsparcia dla przedsiębiorców mający na celu poprawę ekonomicznych warunków prowadzenia działalności gospodarczej, a w szczególności stworzenie dogodnych warunków do rozpoczęcia działalności gospodarczej oraz do realizacji nowych inwestycji na terenie Miasta i Gminy Pasłęk przez podmioty nowo powstałe, przedsiębiorców już działających na naszym terenie oraz przez inwestorów zewnętrznych. Istniejące przepisy prawa umożliwiają samorządom udzielenie przedsiębiorcom tego typu wsparcia w formie tzw. pomocy de minimis. Sposób i zakres udzielania tego typu pomocy reguluje Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013r .). Na terenie Miasta i Gminy Pasłęk obecnie funkcjonuje około 840 firm i blisko 1.000 gospodarstw rolnych. W celu wzmocnienia dalszego rozwoju przedsiębiorczości na terenie naszego miasta i gminy konieczne jest uruchomienie kolejnych mechanizmów służących temu celowi, będących w dyspozycji lokalnego samorządu. Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że najbardziej efektywnym narzędziem będącym w rękach samorządów gminnych służącym pobudzeniu dalszego rozwoju gospodarczego gminy są ulgi podatkowe dla podmiotów tworzących i utrzymujących miejsca pracy. Sami przedsiębiorcy wskazują, że najbardziej pożądaną formą pomocy ze strony gminy są ulgi w podatku od nieruchomości, który to podatek stanowi główne obciążenie finansowe działalności gospodarczej nakładane przez gminy. Zatem, mając na uwadze społecznie pożądaną potrzebę pobudzenia przedsiębiorczości i rozwoju lokalnego rynku pracy oraz wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców tworzących miejsca pracy na terenie naszej gminy, zachodzi uzasadniona potrzeba zastosowania zwolnień z podatku od nieruchomości w formie pomocy de minimis w stosunku do podmiotów otwierających działalność gospodarczą lub realizujących nowe inwestycje. Takie działanie ze strony władz gminy poprawi ekonomiczne warunki prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców zmagających się z kryzysem gospodarczym i sankcjami gospodarczymi nałożonymi na nasz kraj oraz zachęci do podejmowania działalności gospodarczej, a podmioty już prowadzące działalność gospodarczą- do rozwoju swojej działalności, co w konsekwencji chroni i rozwija lokalny biznes oraz rynek pracy z korzyścią dla ogółu mieszkańców gminy. Bardzo ważne jest to, że proponowana uchwała dotycząca zwolnienia z podatku od nieruchomości kierowana jest w równym stopniu do przedsiębiorców miejscowych jak i zewnętrznych. Przyjęte rozwiązania pozwalają uniknąć często popełnianego przez władze gminne błędu polegającego na tym, że stwarzane zachęty do prowadzenia działalności gospodarczej i realizacji nowych inwestycji gminy kierują głównie do dużych, zewnętrznych przedsiębiorców, bezpodstawnie licząc na jedną dużą inwestycję zewnętrzną, która rozwiąże wszystkie problemy lokalnego rynku pracy. Tymczasem, jak wskazują dostępne opracowania, w tym m.in. wydawnictwo samorządu terytorialnego „Wspólnota” (Nr 15/1177, z dn. 25.07.2015r.), inwestorzy zewnętrzni tworzą średnio tylko ok. 1% miejsc pracy. Reszta zaś jest efektem nowo powstających firm lokalnych (ok. 44%) i małych (poniżej 20 zatrudnionych) dynamicznych firm- też lokalnych. W związku z powyższym wszelka pomoc gminy w prowadzeniu działalności gospodarczej powinna być kierowana co najmniej w tym samym zakresie do lokalnych podmiotów gospodarczych jak do zewnętrznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w pełni uwzględnia to pożądane rozwiązanie. Beneficjentami zwolnień podatkowych będą w równym stopniu przedsiębiorcy lokalni i zewnętrzni. Celem proponowanej uchwały nie jest wabienie za wszelką cenę inwestora zewnętrznego kosztem utraty dochodów podatkowych gminy oraz z pominięciem interesów lokalnego biznesu, lecz stworzenie warunków do harmonijnego rozwoju lokalnego życia gospodarczego. Jak wskazuje ww. wydawnictwo „Wspólnota”, często „... z takim trudem i kosztem pozyskani inwestorzy (zewnętrzni), utuczeni dotacjami i obłaskawieni ulgami podatkowymi, blokują rozwój rodzimych firm. A gdy ulgi podatkowe się kończą, wymuszają następne, grożąc, że przeniosą się w inne, równie gościnne miejsce.” Wyciągając wnioski z powyższych doświadczeń polskich samorządów, w przedłożonym projekcie uchwały Rady Miejskiej w sprawie zwolnień podatkowych dla przedsiębiorców przyjęto rozwiązania, których ideą jest wspieranie przedsiębiorczości we własnej „małej ojczyźnie”, której beneficjentami będą zarówno miejscowe podmioty gospodarcze jak i zewnętrzne. Uchwalenie uchwały w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis świadczy o progospodarczym nastawieniu władz gminy i ich aktywności w zakresie kreowania lokalnego życia gospodarczego. Poprzez taki akt prawny gmina staje się rzeczywistym partnerem lokalnego

biznesu oraz faktycznym kreatorem lokalnego rynku pracy, ukierunkowanym na zapewnienie pracy swoim mieszkańcom. Gmina staje się konkurencyjna wobec innych jednostek samorządowych, które takich działań nie podejmują. Wzmocnienie i rozwój lokalnych firm w wyniku niższych obciążeń finansowych będzie skutkowało lepszą kondycją finansową podmiotów gospodarczych, które z tych zwolnień skorzystają, a w konsekwencji lepszą płatnością podatków w przyszłości. Zgodnie z wymogiem art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2007r., Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) projekt uchwały (programu) przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tej pomocy. Projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis na tworzenie nowych miejsc pracy został uzgodniony z ww. organem. Zawarte w projekcie uchwały zasady i tryb udzielania zwolnienia podatkowego będącego przedmiotem uchwały mieszczą się w granicach obowiązującego prawa, a w szczególności są zgodne z przepisami wyżej wskazanej ustawy, które muszą być obligatoryjnie stosowane przy udzielaniu tego typu pomocy publicznej. Gmina Pasłęk stosując ulgi w podatku od nieruchomości przewidziane w przygotowanym projekcie uchwały, pomniejszy dochody własne z tytułu tego podatku. Skutek finansowy dla budżetu gminy Pasłęk stosowania przepisów ww. uchwały będzie możliwy do obliczenia dopiero po złożeniu kompletnych wniosków przez podmioty zainteresowane skorzystaniem ze zwolnień określonych w uchwale rady gminy.