

Projekt

z dnia 15 października 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU**

z dnia 12 października 2015 r.

w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 849, poz. 528) Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:

§ 1. Zwalnia się z podatku od nieruchomości budynku lub ich części wykorzystywane do prowadzenia działalności gospodarczej na terenie Miasta i Gminy Pasłęk na podstawie zgłoszenia zamiaru korzystania z pomocy de minimis, złożonego w terminie do 6 miesięcy od dnia dokonania wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) albo zarejestrowania w Krajowym Rejestrze Sądowym potwierdzającego podjęcie działalności gospodarczej.

§ 2. Zwolnienie, o którym mowa w § 1 przysługuje przez okres 1 roku, licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiły okoliczności uzasadniające korzystanie ze zwolnienia.

§ 3. 1. Zwalnia się z podatku od nieruchomości budynku lub ich części wykorzystywane do prowadzenia działalności gospodarczej będące nową inwestycją powstałą na terenie Miasta i Gminy Pasłęk.

2. Przez nową inwestycję należy rozumieć wzniesiony na podstawie pozwolenia na budowę budynek lub jego część w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r. poz. 1409 z późn. zm.) oddany do użytkowania po dniu 1 stycznia 2015 roku.

§ 4. Zwolnienie, o którym mowa w § 3 ust. 1 przysługuje przez okres 1 roku, licząc od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budynek lub jego część został oddany do użytkowania .

§ 5. Zwolnienie z podatku od nieruchomości jest pomocą de minimis, i jej udzielenie następuje zgodnie z przepisami Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013r .).

§ 6. Uchwała obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020 roku.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko- Mazurskiego i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku oraz ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Uzasadnienie

do uchwały nr Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 23 października 2015r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Rada Miejska w Pasłęku podjęła uchwałę Nr VI/55/15 w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis w dniu 04 września 2015 r. Po dniu uchwalenia ww. uchwały Urząd Miejski w Pasłęku powziął informację, że Regionalna Izba Obrachunkowa, do której należy nadzór nad uchwałami dotyczącymi pomocy de minimis, obecnie nie akceptuje niektórych zapisów uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis, które były stosowane przez gminy i akceptowane przez RIO w latach ubiegłych. Mając powyższe na uwadze, po konsultacji z Regionalną Izbą Obrachunkową w Elblągu, został przygotowany nowy projekt uchwały Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości. Zakres merytoryczny i cel nowej uchwały jest identyczny z tym, który obejmuje zakwestionowana przez RIO uchwała Nr VI/55/15 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 4 września 2015r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Podjęcie ponownie uchwały w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis, o treści pozbawionej kwestionowanych przez RIO zapisów, jest uzasadnione i niezbędne do jak najszybszej realizacji celów, które zostały opisane poniżej w niniejszym uzasadnieniu. Aktualna sytuacja na lokalnym rynku pracy, charakteryzująca się w szczególności brakiem nowych miejsc pracy, skłania władze Miasta i Gminy Pasłęk do udzielenia pomocy przedsiębiorcom w rozpoczęciu działalności gospodarczej oraz wykonaniu nowych inwestycji na terenie Miasta i Gminy Pasłęk, skutkujących utworzeniem nowych miejsc pracy. Pomoc gminy Pasłęk, o której mowa wyżej będzie udzielana w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie i na zasadach określonych w przedłożonym projekcie uchwały. Kosztem zmniejszenia dochodów własnych gminy, zostanie uruchomiony system wsparcia dla przedsiębiorców mający na celu poprawę ekonomicznych warunków prowadzenia działalności gospodarczej, a w szczególności stworzenie dogodnych warunków do rozpoczęcia działalności gospodarczej oraz do realizacji nowych inwestycji na terenie Miasta i Gminy Pasłęk przez podmioty nowo powstałe, przedsiębiorców już działających na naszym terenie oraz przez inwestorów zewnętrznych. Istniejące przepisy prawa umożliwiają samorządom udzielenie przedsiębiorcom tego typu wsparcia w formie tzw. pomocy de minimis. Sposób i zakres udzielania tego typu pomocy reguluje Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013r.). Na terenie Miasta i Gminy Pasłęk obecnie funkcjonuje około 840 firm i blisko 1.000 gospodarstw rolnych. W celu wzmocnienia dalszego rozwoju przedsiębiorczości na terenie naszego miasta i gminy konieczne jest uruchomienie kolejnych mechanizmów służących temu celowi, będących w dyspozycji lokalnego samorządu. Z dotychczasowych doświadczeń wynika, że najbardziej efektywnym narzędziem będącym w rękach samorządów gminnych służącym pobudzeniu dalszego rozwoju gospodarczego gminy są ulgi podatkowe dla podmiotów tworzących i utrzymujących miejsca pracy. Sami przedsiębiorcy wskazują, że najbardziej pożądaną formą pomocy ze strony gminy są ulgi w podatku od nieruchomości, który to podatek stanowi główne obciążenie finansowe działalności gospodarczej nakładane przez gminy. Zatem, mając na uwadze społecznie pożądaną potrzebę pobudzenia przedsiębiorczości i rozwoju lokalnego rynku pracy oraz wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców tworzących miejsca pracy na terenie naszej gminy, zachodzi uzasadniona potrzeba zastosowania zwolnień z podatku od nieruchomości w formie pomocy de minimis w stosunku do podmiotów otwierających działalność gospodarczą lub realizujących nowe inwestycje. Takie działanie ze strony władz gminy poprawi ekonomiczne warunki prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców zmagających się z kryzysem gospodarczym i sankcjami gospodarczymi nałożonymi na nasz kraj oraz zachęci do podejmowania działalności gospodarczej, a podmioty już prowadzące działalność gospodarczą- do rozwoju swojej działalności, co w konsekwencji chroni i rozwija lokalny biznes oraz rynek pracy z korzyścią dla ogółu mieszkańców gminy. Bardzo ważne jest to, że proponowana uchwała dotycząca zwolnienia z podatku od nieruchomości kierowana jest w równym stopniu do przedsiębiorców miejscowych jak i zewnętrznych. Przyjęte rozwiązania pozwalają uniknąć często popełnianego przez władze gminne błędu polegającego na tym, że stwarzane zachęty do prowadzenia działalności gospodarczej i realizacji nowych inwestycji gminy kierują głównie do dużych, zewnętrznych przedsiębiorców, bezpodstawnie licząc na jedną dużą inwestycję zewnętrzną, która rozwiąże wszystkie problemy lokalnego rynku pracy. Tymczasem, jak wskazują dostępne opracowania, w tym m.in. wydawnictwo samorządu terytorialnego „Wspólnota” (Nr 15/1177, z dn. 25.07.2015r.), inwestorzy zewnętrzni tworzą średnio tylko ok. 1% miejsc pracy. Reszta zaś jest efektem nowo powstających firm lokalnych (ok. 44%) i małych (poniżej 20 zatrudnionych) dynamicznych firm- też lokalnych. W związku z powyższym wszelka pomoc gminy w prowadzeniu działalności gospodarczej powinna być kierowana co najmniej w tym samym zakresie do lokalnych podmiotów gospodarczych jak do zewnętrznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w pełni uwzględnia to pożądané rozwiązanie. Beneficjentami zwolnień podatkowych

będą w równym stopniu przedsiębiorcy lokalni i zewnętrzn. Celem proponowanej uchwały nie jest wabienie za wszelką cenę inwestora zewnętrznego kosztem utraty dochodów podatkowych gminy oraz z pominięciem interesów lokalnego biznesu, lecz stworzenie warunków do harmonijnego rozwoju lokalnego życia gospodarczego. Jak wskazuje ww. wydawnictwo „Wspólnota”, często „... z takim trudem i kosztem pozyskani inwestorzy (zewnętrzni), utuczeni dotacjami i obłaskawieni ulgami podatkowymi, blokują rozwój rodzimych firm. A gdy ulgi podatkowe się kończą, wymuszają następne, grożąc, że przeniosą się w inne, równie gościnne miejsce.” Wyciągając wnioski z powyższych doświadczeń polskich samorządów, w przedłożonym projekcie uchwały Rady Miejskiej w sprawie zwolnień podatkowych dla przedsiębiorców przyjęto rozwiązania, których ideą jest wspieranie przedsiębiorczości we własnej „małej ojczyźnie”, której beneficjentami będą zarówno miejscowe podmioty gospodarcze jak i zewnętrzne. Uchwalenie uchwały w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis świadczy o progospodarczym nastawieniu władz gminy i ich aktywności w zakresie kreowania lokalnego życia gospodarczego. Poprzez taki akt prawny gmina staje się rzeczywistym partnerem lokalnego biznesu oraz faktycznym kreatorem lokalnego rynku pracy, ukierunkowanym na zapewnienie pracy swoim mieszkańcom. Gmina staje się konkurencyjna wobec innych jednostek samorządowych, które takich działań nie podejmują. Wzmocnienie i rozwój lokalnych firm w wyniku niższych obciążeń finansowych będzie skutkowało lepszą kondycją finansową podmiotów gospodarczych, które z tych zwolnień skorzystają, a w konsekwencji lepszą płatnością podatków w przyszłości. Zgodnie z wymogiem art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2007r., Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) projekt uchwały (programu) przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tej pomocy. Projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis na tworzenie nowych miejsc pracy został uzgodniony z ww. organem. Zawarte w projekcie uchwały zasady i tryb udzielania zwolnienia podatkowego będącego przedmiotem uchwały mieszczą się w granicach obowiązującego prawa, a w szczególności są zgodne z przepisami wyżej wskazanej ustawy, które muszą być obligatoryjnie stosowane przy udzielaniu tego typu pomocy publicznej. Gmina Pasłęk stosując ulgi w podatku od nieruchomości przewidziane w przygotowanym projekcie uchwały, pomniejszy dochody własne z tytułu tego podatku. Skutek finansowy dla budżetu gminy Pasłęk stosowania przepisów ww. uchwały będzie możliwy do obliczenia dopiero po złożeniu kompletnych wniosków przez podmioty zainteresowane skorzystaniem ze zwolnień określonych w uchwale rady gminy.