

UCHWAŁA Nr _____
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU
z dnia _____

w sprawie **rozpatrzenia skargi dotyczącej wycinki drzew na skarpach Wzgórza Zamkowego w Pasłęku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Miejska w Pasłęku, **uchwała, co następuje:**

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 31 stycznia 2018 r. przez Pana _____, dotyczącej wycinki drzew na skarpach Wzgórza Zamkowego w Pasłęku, w świetle ustalonego stanu prawnego i faktycznego opisanego w uzasadnieniu do niniejszej uchwały, skargę, o której mowa wyżej uznaje się za _____.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku do zawiadomienia osoby, która wniosła skargę o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

U Z A S A D N I E N I E

do uchwały nr _____ Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 23 lutego 2018 roku w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej wycinki drzewna skarpach Wzgórza Zamkowego w Pasłęku

W dniu 31.01.2018 r. wskazany w § 1 uchwały mieszkaniec Pasłęka złożył w Urzędzie Miejskim w Pasłęku, zaadresowaną do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku, „Skargę w sprawie wycinki drzew na skarpach Wzgórza Zamkowego w Pasłęku”.

W skardze, o której mowa wyżej skarżący sformułował następujące zarzuty:

- 1) dewastację w latach ubiegłych drzew na terenie Wzgórza Zamkowego w Pasłęku przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji, w szczególności poprzez:
 - a) zniszczenie pokroju drzewa (lipy srebrzystej) przez bezmyślne obcięcie korony,
 - b) wycięcie bez potrzeby grabu pospolitego;
- 2) prowadzenie wykonywanej w styczniu i lutym 2018 r. wycinki drzew na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego w Pasłęku:
 - a) w sposób nie mający znamion wiedzy dendrologicznej,
 - b) w zakresie nie zgadzającym się ze sporządzoną inwentaryzacją, przez wykonawcę, którego skarżący określa jako „łowcę drewna”, nie posiadającego szyldu firmy na pojazdach czy ubraniach pracowników, którzy wycinają „prawie wszystko po kolei”, w tym:
 - drzewo – grab pospolity,
 - podszycie w postaci krzewów,
 - kilka jodeł pospolitych.

W końcowej części skargi skarżący zwraca się z apelem do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku „ o skończenie z ignorancją w tej sprawie, która ma znamiona gospodarki rabunkowej”.

W sprawie będącej przedmiotem skargi ustalono następujący stan prawny i faktyczny.

Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 142) zakładanie i utrzymanie w należyтым stanie terenów zielonych i zadrzewień należy do rady gminy. Zbocza skarpy Wzgórza Zamkowego w Pasłęku, których dotyczy skarga, są terenem zadrzewionym. Teren ten leży na obszarze układu urbanistycznego miasta Pasłęka wpisanego do rejestru zabytków na podstawie decyzji Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 10.10.1956 r., nr rej. A-177.

W związku z wyżej wskazanym charakterem Wzgórza Zamkowego w Pasłęku, gospodarka zielenią, w tym w szczególności wycinka drzew na zboczach – skarpach tego wzgórza może odbywać się w zakresie uzyskanego zezwolenia Warmińsko – Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, co wynika m.in. z art. 83 a ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

Dostępna w Urzędzie Miejskim w Pasłęku dokumentacja wskazuje, że władze Gminy Pasłęk, respektując przepisy ustawy o ochronie przyrody, prowadzą gospodarkę zielenią na Wzgórzu Zamkowym w Pasłęku z dopełnieniem obowiązków wynikających z tej ustawy.

W latach ubiegłych, do których odnosi się pierwsza część skargi, w celu przeprowadzenia niezbędnych prac pielęgnacyjnych i uporządkowania drzewostanu na skarpach Wzgórza Zamkowego, w 2006 r. została sporządzona przez uprawniony podmiot kompleksowa inwentaryzacja zieleni wysokiej całego Wzgórza Zamkowego wraz z ogólną charakterystyką przyrodniczą tego obszaru.

W oparciu o to opracowanie, po uzyskaniu niezbędnych zezwoleń wojewódzkiego konserwatora zabytków na wycinkę drzew na tym terenie wpisanym do rejestru zabytków, była przeprowadzona niezbędna wycinka drzew zaakceptowana przez organ ochrony zabytków.

Zarzuty skarżącego zamieszczone w pierwszej części skargi, o których mowa w pkt. 1 niniejszego uzasadnienia, opisujące przypadki, w ocenie skarżącego nieprawidłowego działania względem dwóch drzew na terenie Wzgórza Zamkowego, nie zostały poparte przez skarżącego dowodami, a ponadto miały mieć miejsce, jak pisze skarżący, kilka lat temu i nie zostały przez skarżącego dokładnie umiejscowione w czasie. Podmiot, któremu skarżący obecnie, po kilku latach, zarzuca dewastację ww. drzew, tj. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pasłęku w odpowiedzi na wezwanie o ustosunkowanie się do przedmiotowego zarzutu skarżącego wobec jego osoby, oświadczył na piśmie, że Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Pasłęku w tej kwestii decyzji nie miał nic wspólnego z przycięciem korony lipy srebrzystej oraz usunięciem grabu na Wzgórzu Zamkowym. W kontekście tego wątku skargi nasuwa się pytanie dlaczego skarżący sformułował zarzuty względem Dyrektora MOSiR teraz, tj. kilka lat po tym jak w swoim mniemaniu stwierdził nieprawidłowe działania Dyrektora MOSiR względem wyżej wymienionych drzew.

Jak obecnie ustalono, wskazana w skardze lipa drobnolistna, rosnąca na wysokiej zachodniej skarpie Wzgórza Zamkowego doznała uszkodzeń korony w wyniku zdarzeń pogodowych. W związku z tym korona tego drzewa została przycięta adekwatnie do tych uszkodzeń w ramach zabiegu pielęgnacyjnego. Było to konieczne, ze względu na bezpieczeństwo ludzi, w związku z usytuowaniem drzewa w pobliżu ciągu pieszego i ławek służących do wypoczynku. Konieczne przycięcie korony ww. lipy, nie zagroziło dalszej jej egzekucji, o czym świadczy obecnie dobry stan tego drzewa.

Natomiast wskazany w skardze grab pospolity u podnóża wschodniej skarpy Wzgórza Zamkowego nie został wycięty trzy lata temu jak podaje skarżący lecz został wycięty podczas obecnie prowadzonej wycinki, zgodnie z uzyskanym zezwoleniem Nr 636/2016 wojewódzkiego konserwatora zabytków z dnia 07.12.2016 r., o którym szersza informacja została zawarta w dalszej części niniejszego uzasadnienia.

Ponadto wyżej wymienione zarzuty skarżącego względem Dyrektora MOSiR stoją w sprzeczności z faktem, że gospodarka zielenią na Wzgórzu Zamkowym nie należy do zadań MOSiR, a zadanie to realizuje Referat Budownictwa i Gospodarki Komunalnej

w Urzędzie Miejskim w Pasłęku.

Natomiast prowadzona w obecnym czasie wycinka drzew i krzewów na wschodniej skarpie Zamkowego Wzgórza, której dotyczy druga część skargi, wykonywana jest w związku z zaplanowaną w budżecie gminy Pasłęk realizacją inwestycji pn. „Wykonanie ciągu pieszego łączącego Młyńskie Przedmieście ze Wzgórzem Zamkowym Gęsia Szyjka od ul. Augustyna Steffena w Pasłęku” i wynika z niezbędnej konieczności dokonania uporządkowania zieleni wysokiej, w tym wycinki części drzew na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego, by wykonanie ww. inwestycji było możliwe. Dlatego też w ramach zadania inwestycyjnego, o którym mowa wyżej zaplanowano wykonanie inwentaryzacji zieleni wysokiej planowanej do wycinki lub pielęgnacji, rosnącej na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego w Pasłęku. Wykonanie inwentaryzacji, o której mowa wyżej zostało powierzone uprawnionej osobie – Panu Zbigniewowi Zagrodzkiemu na podstawie konkursu ofert. Inwentaryzacja w zakresie, o którym mowa wyżej została sporządzona według stanu na dzień 24 listopada 2016 roku.

Ponadto wykonawca ww. inwentaryzacji, działając na podstawie upoważnienia Burmistrza Pasłęka, wystąpił w dniu 29.11.2016 roku do Warmińsko – Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wycinkę wymienionej w ww. wniosku zieleni wysokiej na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego, w liczbie 87 szt. drzew i 465m² krzewów oraz cienkiego podrostu. W dniu 6.12.2016 roku Warmińsko-Mazurski Wojewódzki Konserwator Zabytków (W-MWKZ) dokonał oględzin w terenie i w dniu 7.12.2016 roku wydał zezwolenie nr 636/2016, w którym zezwolił na usunięcie ze skarpy wnioskowanych 87 szt. drzew oraz krzewów i podrostu na łącznym obszarze 465m², zgodnie z poniższym wykazem (wyciąg z zezwolenia):

**WARMIŃSKO-MAZURSKI
WOJEWÓDZKI KONSERWATOR ZABYTKÓW**

orzeka:

- 1. zezwolić** na usunięcie 87 sztuk drzew oraz krzewów i podrostu na obszarze 465 m² zgodnie z wykazem:

| Gatunek | Nazwa łacińska | Obwód cm | Ilość szt., m ² |
|--|--|----------|--|
| brzoza brodawkowata | <i>Betula pendula</i> | 160 | 1 szt. |
| dąb czerwony | <i>Quercus rubra</i> | 51 | 1 szt. |
| grab pospolity | <i>Carpinus betulus</i> | 167 | 1 szt. |
| jabłoń domowa | <i>Malus domestica</i> | 78, 91 | 2 szt. |
| jawor | <i>Acer pseudoplatanus</i> | 69 | 1 szt. |
| jesion wyniosły | <i>Fraxinus excelsior</i> | 28 - 206 | 11 szt. |
| jodła pospolita | <i>Abies alba</i> | 30 - 77 | 3 szt. |
| kasztanowiec zwyczajny | <i>Aesculus hippocastanum*</i> | 66, 243 | 2 szt. |
| klon pospolity | <i>Acer platanoides</i> | 25 - 100 | 33 szt. |
| lipa drobnolistna | <i>Tilia cordata</i> | 28 - 270 | 9 szt. |
| lipa krymska | <i>Tilia x euchlora*</i> | 102, 113 | 2 szt. |
| robinia akacjaowa | <i>Robinia pseudoacacia*</i> | 46 - 91 | 4 szt. |
| wiąz górski | <i>Ulmus glabra</i> | 34 - 126 | 17 szt. |
| śliwa domowa, jabłoń domowa, robinia akacjaowa, trzmielina pospolita, bez czarny, klon pospolity, śnieguliczka biała, jaśminowiec sp | <i>Prunus domestica, Robinia pseudoacacia*, Evonymus europaeus, Sambucus nigra, Acer platanoides, Symphoricarpos albus*, Philadelphus sp.*</i> | | 5 zgrupowań krzewów i cienkiego podrostu o łącznej powierzchni: 465 m ² |
| podszyt i młody, cienki nalot i podrost (dominuje klon pospolity i wiąz górski) | rozsiany luźno po całym obszarze, nie tworzący wyraźnych zgrupowań, zbyt cienki i młody, by traktować go pojedynczo | | |

Zgoda W-MWKZ na wycinkę ww. drzew i krzewów podyktowana była tym, jak napisał w zezwoleniu konserwator zabytków, że ww. drzewa i krzewy zagrażają bezpieczeństwu ludzi i mienia bądź kolidują z linią energetyczną i z uzgodnionym z Warmińsko – Mazurskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków remontem ciągu pieszego łączącego Młyńskie Przedmieście ze Wzgórzem Zamkowym od ul. A. Steffena w Pasłęku. W-MWKZ stwierdził w zezwoleniu, że na drzewach i krzewach przeznaczonych do wycinki nie dostrzeżono gniazd ptasich ani gatunków chronionych. Wyznaczono termin usunięcia drzew i krzewów: do 31.12.2019 roku.

Po dopełnieniu ww. obowiązków wynikających z przepisów prawa, w dniu 04.01.2018 roku Burmistrz Pasłęka opublikował zaproszenie do składania ofert na przeprowadzenie wycinki drzew i krzewów na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego w Pasłęku w zakresie wynikającym z uzyskanego zezwolenia W-MWKZ. Wpłynęły trzy oferty. Najkorzystniejszą ofertę złożyła firma „Wycinka drzew i pielęgnacja zieleni Włodzimierz Ciarciniński” z Ostródy. 22.01.2018 roku, po potwierdzeniu uprawnień tej firmy do wykonania robót, została podpisana umowa z ww. podmiotem jako wykonawcą wycinki, która ma być zakończona do dnia 28.02.2018 r. W dniu 24.01.2018 r. wykonawcy wycinki została przekazana protokolarnie dokumentacja dotycząca zakresu wycinki drzew i krzewów oraz udostępnione zostało miejsce wykonania przedmiotu umowy.

W kwestii kwalifikacji wykonawcy wycinki ustalono, że posiada on szereg certyfikatów i zaświadczeń potwierdzających kwalifikacje i umiejętności, m.in. w zakresie:

- prowadzenia prac dotyczących konserwacji zieleni zabytkowej (wydane przez Wojewódzki Oddział Służby Ochrony Zabytków w Olsztynie),
- inspektora nadzoru prac w zieleni na terenach zurbanizowanych (wydane przez NOT).

Prowadzona przez ww. wykonawcę od dnia 24 stycznia 2018 roku wycinka drzew i krzewów jest na bieżąco nadzorowana przez pracowników Urzędu Miejskiego w Pasłęku. Natomiast w związku ze złożoną skargą będącą przedmiotem niniejszej uchwały odbyły się dodatkowe czynności kontrolne, tj.:

- w dniu 02.02.2018 roku odbyły się oględziny prac związanych z wycinką drzew na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego, z udziałem Burmistrza Pasłęka,
- w dniu 14 lutego 2018 roku na polecenie Burmistrza Pasłęka przeprowadzona została komisyjna kontrola zgodności wykonywanej przez wykonawcę wycinki drzew i krzewów z powierzonym mu zakresem robót wynikającym z uzyskanego zezwolenia i ogólnie obowiązujących przepisów dotyczących usuwania drzew i krzewów, w której uczestniczyli wyznaczeni przez Burmistrza Pasłęka pracownicy Urzędu Miejskiego, przy udziale wykonawcy wycinki.

Opisane wyżej czynności nadzorcze i kontrolne nie wykazały by zakres wykonanych na wschodniej skarpie Wzgórza Zamkowego prac związanych z wycinką drzew i krzewów był niezgodny z uzyskanym przez Gminę Pasłęk zezwoleniem od Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków

bądź niezgodny z ogólnie obowiązującymi przepisami prawa dotyczącymi wycinki drzew i krzewów na terenach wpisanych do rejestru zabytków.

W świetle powyższych faktów, wbrew temu, co twierdzi skarżący, gospodarka zielenią wysoką na Wzgórzu Zamkowym prowadzona była i jest w oparciu o opracowania specjalistów legitymujących się wiedzą dendrologiczną, z udziałem uprawnionych wykonawców, przy współpracy i pod nadzorem wojewódzkiego konserwatora zabytków, a w związku z tym nie ma podstaw do uznania za słuszne zarzutów skarżącego, że prowadzona wycinka drzew i krzewów „nie ma znamion wiedzy dendrologicznej” oraz, że gospodarka ta „ma znamiona gospodarki rabunkowej”.