

Projekt

z dnia 4 lipca 2013 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU**

z dnia 15 lipca 2013 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr II/30/13 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 22 marca 2013 r. dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1-2, ust. 2 pkt 1-4 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 i 951 z 2013 r. poz. 21 i 228) Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr II/30/13 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. W-M z 2013 r., poz. 1681) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 13,63 zł miesięcznie od osoby.

2. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustala się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości:

1) 9,54 zł miesięcznie od 1-go i 2-go mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość,

2) 8,59 zł miesięcznie od 3-go i 4-go mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość,

3) 6,68 zł miesięcznie od 5-go i 6-go mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość,

4) 4,77 zł miesięcznie od 7-go i każdego następnego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik:

1) o pojemności 120 l – 28,32 zł miesięcznie,

2) o pojemności 240 l – 56,64 zł miesięcznie,

3) o pojemności 360 l – 84,96 zł miesięcznie,

4) o pojemności 1100 l – 259,62 zł miesięcznie.

2. W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 1, ustala się niższe stawki opłaty za pojemnik, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny tj. w następującej wysokości:

1) za pojemnik o pojemności 120 l – 16,99 zł,

2) za pojemnik o pojemności 240 l – 33,98 zł,

3) za pojemnik o pojemności 360 l – 50,97 zł,

4) za pojemnik o pojemności 1100 l – 155,77 zł.”.

§ 2. Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w § 1 pkt 1 uchwały i stawki opłaty za pojemnik, o których mowa w § 1 pkt 2 uchwały mają zastosowanie do opłat wymagalnych za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 1 października 2013r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pasłęka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Uzasadnienie

W związku z przeprowadzonym przetargiem na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Pasłęk i wyborem najkorzystniejszej cenowo oferty złożonej przez Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Spółka z o. o. w Elblągu, w kwocie niższej od oszacowanej w 2012 roku, dokonano ponownego przeliczenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W kalkulacji uwzględniono również niewielką zmianę ceny za utylizację odpadów w Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj. w Zakładzie Utylizacji Odpadów Spółka z o. o. w Elblągu, z kwoty 311 zł za tonę odpadów komunalnych zmieszanych na kwotę 302,40 zł/t tych odpadów oraz znane obecnie dodatkowe koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Roczne koszty funkcjonowania systemu szacuje się obecnie

	na	kwotę	2.620.154,01	zł,	w tym:
- koszty odbierania, transportu, zbierania odpadów komunalnych			392.449,32	zł	
- koszty utylizacji odpadów komunalnych			2.062.904,69	zł	
- koszty obsługi administracyjnej systemu			164.800,00	zł	
Razem:			2.620.154,01	zł	

W związku z tym, koszty te w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynoszą 163,53 zł/os./rok (2.620.154,01 zł/rok : 16.022 osoby = 163,53 zł/os./rok) tj. 13,63 zł/os./mc (163,53 zł/os./rok : 12 miesięcy = 13,63 zł/os./mc). Powyższe kalkulacje wskazują na możliwość obniżenia obowiązującej obecnie ustalonej w grudniu 2012 roku stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 1 mieszkańca w przypadku nieselektywnego zbierania odpadów komunalnych o około 30%, a dokładnie 31,5% i uchwalenie nowej stawki w wysokości 13,63 zł.

Powstały też warunki do obniżenia stawki opłaty od 1 mieszkańca w przypadku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Decydując się na obniżenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy mieć na uwadze to, że przetarg dotyczył jedynie odbioru odpadów i uzyskana, korzystna cena przełoży się jedynie na niższe koszty odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości, które, jak wykazał przetarg, stanowią obecnie ok. 15% ogólnych kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast są jeszcze koszty zagospodarowania odpadów, stanowiące ok. 80 % kosztów systemu, które nie uległy istotnej obniżce i koszty obsługi administracyjnej systemu – ok. 5% ogólnych kosztów.

Pamiętać też należy, że Rada Miejska w Pasłęku w dniu 22 marca br. podjęła już jedną uchwałę o obniżeniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebranymi w sposób selektywny w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, poprzez jej zróżnicowanie zależnie od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, w ramach polityki prorodzinnej gminy. Obniżka ta wyniosła 9,95% porównując stawkę ustaloną w grudniu 2012 roku (11,95 zł/os.) i średnią stawkę od osoby dla 5-osobowej rodziny wynikającą z obniżki stawek dokonanej w marcu 2013r. (10,75 zł/os.). Oszacowano, że powyższa obniżka poprzez zróżnicowanie stawek pomniejszy wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o ok. 230 tys. zł.

Z uwagi na powyższe, w związku z korzystną ceną przetargu na odbiór odpadów komunalnych, stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebranymi w sposób selektywny mogą być obniżone, ale tylko w stopniu adekwatnym do udziału kosztów odbioru odpadów w ogólnych kosztach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z wynikiem przetargu oraz innymi czynnikami mającymi wpływ na koszty, w tym różnicą w cenie za zagospodarowanie odpadów segregowanych i niesegregowanych, po uwzględnieniu:

- ustawowego obowiązku ustalenia stawek za gospodarowanie odpadami zebranymi w sposób selektywny na niższym poziomie w stosunku do stawki opłaty za odbiór odpadów zebranych nieselektywnie,
- aktualnie znanego poziomu kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- zasad polityki prorodzinnej, tj. ustalenia niższych stawek od 3-go i każdego następnego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość,

- faktu, że Rada Miejska już raz obniżyła stawkę tej opłaty w marcu 2013 r. o ok. 10%, proponuje się obniżenie ustalonych w marcu 2013r. stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 1 mieszkańca w przypadku zbierania tych odpadów w sposób selektywny o 20% i ustalenie tych stawek na następującym poziomie:

-	9,54	zł	—	od	1-go	i 2-go	mieszkańca	zamieszkującego	daną	nieruchomość,	
-	8,59	zł	—	od	3-go	i 4-go	mieszkańca	zamieszkującego	daną	nieruchomość,	
-	6,68	zł	—	od	5-go	i 6-go	mieszkańca	zamieszkującego	daną	nieruchomość,	
-	4,77	zł	—	od	7-go	i każdego	następnego	mieszkańca	zamieszkującego	daną	nieruchomość.

Łączna obniżka stawek opłat od 1 mieszkańca za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebranymi w sposób selektywny, dokonana w marcu 2013r. - o ok. 10% i proponowana obecnie – o 20%, wyniesie prawie 30% w stosunku do stawki 11,95 zł od osoby uchwalonej w grudniu 2012r. Po proponowanej obecnie obniżce, średnia

stawka od 1 osoby w 5-osobowej rodzinie wyniesie 8,58 zł w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny. Proponowane nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj:

- stawka 13,63 zł od 1 mieszkańca w przypadku zbierania odpadów w sposób nieselektywny,
- stawka 8,58 zł średnio od 1 mieszkańca w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny (wyliczona dla 5-osobowej rodziny),

są zróżnicowane o 37,1%, co wypełnia ustawowy obowiązek zróżnicowania tych stawek w sposób zachęcający mieszkańców do segregowania odpadów i zachowuje wyznaczoną w grudniu 2012 roku przez Radę Miejską wielkość tego zróżnicowania w granicach 40%.

Mając na względzie korzystny cenowy wynik przetargu na odbiór odpadów komunalnych, projekt uchwały przewiduje również obniżenie stawek opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Z uwagi na fakt, iż skład morfologiczny odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców jest inny (ułatwiający zagospodarowanie odpadów z tego źródła) niż morfologia odpadów powstałych w gospodarstwie domowym, stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności już w grudniu 2012 roku zostały ustalone na stosunkowo niskim poziomie. Obecnie proponuje się obniżenie tych stawek o 15%, tj. adekwatnie do udziału wynikających z przeprowadzonego przetargu kosztów odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w ogólnych kosztach nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Proponowana nowa stawka opłaty za odpady nieselegrowane w wysokości 13,63 zł od 1 mieszkańca, wyliczona w sposób przedstawiony w niniejszym uzasadnieniu, uwzględnia znane obecnie koszty nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Natomiast proponowane nowe stawki opłaty za odpady zebrane w sposób selektywny zostały obniżone z tytułu:

- nakazanego ustawą obowiązku obniżenia stawek opłat za odpady segregowane,
- wprowadzonej przez Radę Miejską obniżki stawek opłat za odpady segregowane od 3 i każdej kolejnej osoby zamieszkującej daną nieruchomość w ramach polityki prorodzinnej gminy.

W związku z tym powyższe planowane, nowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebranymi w sposób selektywny nie uwzględniają wszystkich kosztów. Dlatego w przypadku powszechnie deklarowanej segregacji odpadów komunalnych i płacenia przez mieszkańców obniżonych stawek opłat za odpady segregowane należy się liczyć z tym, że wpływy z opłat nie pokryją w całości kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a różnicę będzie musiała pokryć gmina. Na podkreślenie zasługuje fakt, że projektowane nowe stawki opłat w przypadku segregowania odpadów, są istotnie niższe od płaconych obecnie w „starym” systemie. Należy mieć na uwadze, że zmiana wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest procesem długotrwałym i pracochłonnym, co wynika z obowiązujących przepisów. Najpierw uchwałę w tej sprawie musi podjąć Rada Miejska. Następnie uchwała trafia do Regionalnej Izby Obrachunkowej, która ma 30 dni na jej ocenę. Po akceptacji RIO uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Po ogłoszeniu uchwały w Dzienniku Urzędowym, konieczny jest czas na złożenie przez właścicieli nieruchomości nowych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz czas na wprowadzenie danych z nowych deklaracji do systemu informatycznego. Dopiero po zrealizowaniu powyższej procedury nowe stawki opłat mogą wejść w życie. Dlatego też termin wejścia w życie przedłożonego projektu uchwały ustalono na dzień 1 października 2013 r.

Mając na uwadze powyższe, rekomenduje się przyjąć zmiany jak w przedłożonym projekcie uchwały.