

MIASTO I GMINA PASŁEK



**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
MIASTO I GMINA PASŁEK ZA 2019 ROK**

Pasłek, kwiecień 2020 r.

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie.....	3
1.1. Cel przygotowania analizy.....	3
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy.....	3
1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.....	4
2. Charakterystyka Miasta i Gminy Pasłęk.....	4
2.1. Liczba osób zameldowanych.....	5
2.2. Liczba osób zamieszkałych.....	5
2.3. Liczba nieruchomości objęta systemem gospodarowania odpadami	5
2.4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.....	5
3. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.....	6
4. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.....	6
5. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta i Gminy Pasłęk.....	6
5.1. Źródła powstawania odpadów komunalnych.....	6
5.2. Sposób postępowania z odpadami komunalnymi.....	6
5.3. Masa wszystkich odpadów komunalnych odebranych z terenu Miasta i Gminy Pasłęk.....	9
5.4. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych	11
5.5. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych	11
6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	11
7. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Gminę Pasłęk w 2019 roku	14
8. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	15
9. Podsumowanie	15

1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania analizy

Niniejsze opracowanie stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Pasłęk. Głównym jej celem jest dostarczenie niezbędnych informacji dla efektywnego prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi. Analiza swoim zakresem obejmuje:

- a) możliwość przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- d) liczbę mieszkańców;
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12;
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- g) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W analizie wykorzystano m. in. następujące źródła:

- a) ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010);
- b) zestawienie o ilości zebranych i zagospodarowanych odpadów oraz kosztów gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku;
- c) analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Pasłęk za lata 2016-2018.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, iż gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 9tb cytowanej wyżej ustawy, analiza powinna być sporządzona na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu

gospodarowania odpadami komunalnymi. Niniejsza analiza na dzień sporządzenia opiera się na niepełnych danych uzyskanych od ww. podmiotów ze względu na rzesunięcie terminu składania sprawozdań do 30 czerwca.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

Podczas sporządzania niniejszej analizy opierano się na poniższych aktach prawnych dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi:

- a) ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010);
- b) ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r., poz. 701);
- c) uchwała nr III/22/16 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. woj. W-M z 2016 r. poz. 2258);
- d) uchwała nr III/24/16 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. woj. W-M z 2016 r. poz. 2097);
- e) uchwała nr VI/40/16 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 15 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Pasłęk (Dz. Urz. woj. W-M z 2016 r. poz. 2848);
- f) uchwała nr XI/74/17 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 20 października 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/44/15 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 19 czerwca 2015 r. dotyczącej wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. woj. W-M z 2017 r. poz. 4506);
- g) uchwała nr VI/41/16 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 15 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości (Dz. Urz. woj. W-M z 2016 r. poz. 2849);
- h) uchwała nr XI/93/12 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. woj. W-M z 2013 r. poz. 949).

Wykonanie zadań przez Burmistrza Pasłęka w 2019 roku w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi polegało głównie na wykonywaniu postanowień wyżej wymienionych aktów prawnych. Roczne zadania wynikające z ww. aktów zostały w 2019 roku wykonane. Poniżej zamieszczone zostały szczegółowe informacje o realizacji tych zadań w 2019 roku.

2. Charakterystyka Miasta i Gminy Pasłęk

Gmina miejsko-wiejska Pasłęk położona jest w północno-zachodniej części województwa warmińsko-mazurskiego w powiecie elbląskim. Miasto Pasłęk jest siedzibą władz administracyjnych gminy i usytuowane jest w centralnej jej części. W granicach gminy Pasłęk funkcjonuje 40 sołectw, 64 miejscowości wiejskich. Powierzchnia gminy Pasłęk wynosi 264,39 km².

2.1. Liczba osób zameldowanych

Liczba zameldowanych mieszkańców Gminy Pasłęk, na podstawie ewidencji prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r., wynosi **19 062 osób** w tym **11 935** mieszkańców miasta i **7 127** mieszkańców miejscowości wiejskich.

2.2. Liczba osób zamieszkałych

Liczba osób zamieszkałych objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wynikająca ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r., wyniosła **15 433 osób**.

W 2019 roku odnotowano wzrost liczby osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi co jest bezpośrednio następstwem powrotu mieszkańców m. in. zza granicy, z innej miejscowości poza terenem gminy (np. ucząca się młodzież) oraz zgłaszanie nowo narodzonych dzieci.

2.3. Liczba nieruchomości objęta systemem gospodarowania odpadami komunalnymi

Liczba nieruchomości (zamieszkałych i niezamieszkałych) objęta systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2019 r. na terenie gminy Pasłęk, z których odbierane były odpady komunalne wyniosła **3 642** nieruchomości w tym: **378** nieruchomości niezamieszkałych oraz **241** budynków wielolokalowych.

2.4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Na dzień 31 grudnia 2019 roku, jak wynika ze złożonych deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych było łącznie 3 642 nieruchomości, z czego:

- a) **2 974** właścicieli nieruchomości tj. 81,66 % zadeklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny,
- b) **668** właścicieli nieruchomości tj. 18,34 % zadeklarowało zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

Gmina Pasłęk prowadzi na bieżąco działania mające na celu ujawnienie właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bądź korekty deklaracji.

Powyższe postępowania są prowadzone na podstawie danych uzyskanych z innych referatów Urzędu Miejskiego, tj. zestawienia urodzeń i zgonów, zawiadomień o zakończeniu budowy, wpisu do działalności gospodarczej oraz z prowadzonych kontroli ustalających ilość osób zamieszkałych w danej nieruchomości.

W ramach „uszczelniania” systemu w 2019 roku liczba właścicieli nieruchomości, w stosunku do których zostały podjęte działania wyjaśniające faktyczną liczbę osób zamieszkujących wyniosła **48**, w tym dla **7** właścicieli nieruchomości wydano decyzję określającą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Po podjętych czynnościach wyjaśniających liczba osób objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wzrosła o **59 osób**.

3. Możliwość przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2016-2022 Gmina Pasłęk należy do Regionu Północnego, w którym do dnia 5 września 2019 roku gmina miała obowiązek przekazywania odpadów niesegregowanych tylko do Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. w Elblągu przy ul. Mazurskiej 42, który pełnił funkcje RIPOK-u. Od 6 września 2019 roku po zmianie przepisów gmina ma prawo przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do jakiegokolwiek instalacji komunalnej znajdującej się na terenie Polski. Jednak ze względów ekonomicznych jak i najbliższego położenia naszą instalacją komunalną do której przekazujemy odpady niesegregowane (zmieszane) jest nadal Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. w Elblągu.

4. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości działają na podstawie wpisów do rejestru działalności regulowanej. Umowę z przedsiębiorcami na odbiór odpadów zawiera gmina. W analizowanym roku 2019 obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Pasłęk realizowane były przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu, tj. przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Pasłęku przy ul. Polnej 3 na podstawie:

- a) umowy z dnia 23 marca 2017 r. zawartej na okres 2 lat tj. od 1 kwietnia 2017 r. do 31 marca 2019 r.,
- b) umowy z dnia 29 marca 2019 r. zawartej na okres 1 roku tj. od 1 kwietnia 2019 r. do 31 marca 2020 r.

Przedmiotem niniejszych umów było świadczenie usług polegających na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych położonych na terenie Gminy Pasłęk.

5. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta i Gminy Pasłęk

5.1. Źródła powstawania odpadów komunalnych

W myśl ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. odpady komunalne zostały zdefiniowane, jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

5.2. Sposób postępowania z odpadami komunalnymi

W ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina Pasłęk odbierała odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, zlokalizowanych na terenie gminy. Właściciele tych nieruchomości, w ramach wnoszonej opłaty, mieli możliwość

pozbywania się wytworzonych odpadów komunalnych, zbieranych w sposób selektywny lub zmieszany. Selektywna zbiórka odbywała się poprzez zbieranie następujących rodzajów odpadów komunalnych:

- a) przeterminowane leki,
- b) chemikalia,
- c) zużyte baterie i akumulatory,
- d) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- e) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- f) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- g) zużyte opony,
- h) papier i tektura,
- i) metale i tworzywa sztuczne,
- j) szkło,
- k) opakowania wielomateriałowe,
- l) bioodpady

Zgodnie z uchwałą nr VI/40/16 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 15 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Pasłęk utworzone są lokalne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, wyposażone w odpowiednio do tego przeznaczone pojemniki:

- a) papier i tektura, zbierane przez cały rok w pojemnikach koloru niebieskiego oznaczonych napisem: **PAPIER**,
- b) metale i tworzywa sztuczne, zbierane przez cały rok w pojemnikach koloru żółtego oznaczonych napisem: **METALE I TWORZYWA SZTUCZNE**,
- c) szkło, zbierane przez cały rok w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem: **SZKŁO**,
- d) popiół, zbierany od 1 października do 30 kwietnia w metalowych pojemnikach oznakowanych napisem: **POPIÓŁ**,
- e) bioodpady zbierane od 1 kwietnia do 30 listopada w pojemnikach koloru brązowego oznakowanych napisem: **BIO**.

Na terenie miasta w 2019 roku, tak jak w latach poprzednich funkcjonowały cztery punkty (kontenery typu barakowego) przeznaczone do zbiórki odpadów niebezpiecznych, takich jak chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyte oleje oraz zużyte sprzęty elektryczne i elektroniczne usytuowane przy ulicach: Strażacka, Sprzymierzonych, Spółdzielcza oraz w PSZOK na terenie Stacji Przeladunkowej Odpadów Komunalnych w Robitach.

Odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, zużyty sprzęt o dużych gabarytach oraz odpady budowlane i rozbiórkowe w 2019 roku były przekazywane przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne podczas zbiórki objazdowej w terminach określonych w harmonogramie odbioru odpadów komunalnych lub do PSZOK na terenie Stacji Przeladunkowej Odpadów Komunalnych w Robitach w godzinach jej otwarcia.

Przeterminowane leki były zbierane w specjalnie do tego przeznaczonych pojemnikach, znajdujących się w aptekach zlokalizowanych na terenie gminy:

- a) „Zamkowa” ul. Władysława Jagiełły 27,
- b) „Pasłęcka” pl. Grunwaldzki 6,
- c) „Verbena” ul. Władysława Jagiełły 24,
- d) „Ogrodowa” ul. Ogrodowa 15A,
- e) „Samo Zdrowie” ul. Kopernika 24A,
- f) „Wracam do Zdrowia” ul. 3 Maja 60.

W związku z podjętą uchwałą nr III/24/16 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy objęci gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi bez konieczności ponoszenia dodatkowych opłat mogli przekazać do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK) w Robitach następujące selektywnie zebrane odpady komunalne: chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny, odpady wielkogabarytowe, metale, zużyte opony, bioodpady (do 2 ton rocznie z jednej nieruchomości), odpady budowlane i rozbiórkowe (do 3 ton rocznie z jednej nieruchomości). Odbiór odpadów komunalnych w 2019 r. odbywał się zgodnie z częstotliwością podaną w poniższej tabeli.

Tabela nr 1. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych w Gminie Pasłęk w 2019 roku.

RODZAJ ODPADÓW	CZĘSTOTLIWOŚĆ ODBIORU ODPADÓW	
	MIASTO	GMINA
Zmieszane odpady komunalne	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Metale i tworzywa sztuczne	raz w tygodniu	raz w tygodniu
Szkło	co dwa tygodnie	co dwa tygodnie
Papier i makulatura	raz w tygodniu	co dwa tygodnie
Bioodpady i drzewka choinkowe (od 15.01. do 15.02)	raz w tygodniu (od 01.04 do 30.11)	-
Odpady wielkogabarytowe	dwa razy w roku (od 01.04 do 31.10)	dwa razy w roku (od 01.04 do 31.10)
Odpady niebezpieczne	raz na kwartał	-
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	raz w miesiącu	-
Przeterminowane leki	raz na kwartał	-
Odpady budowlane i rozbiórkowe	dwa razy w roku (od 01.04 do 31.10)	dwa razy w roku (od 01.04 do 31.10)
Popiół	raz w tygodniu (od 01.10 do 30.04)	-

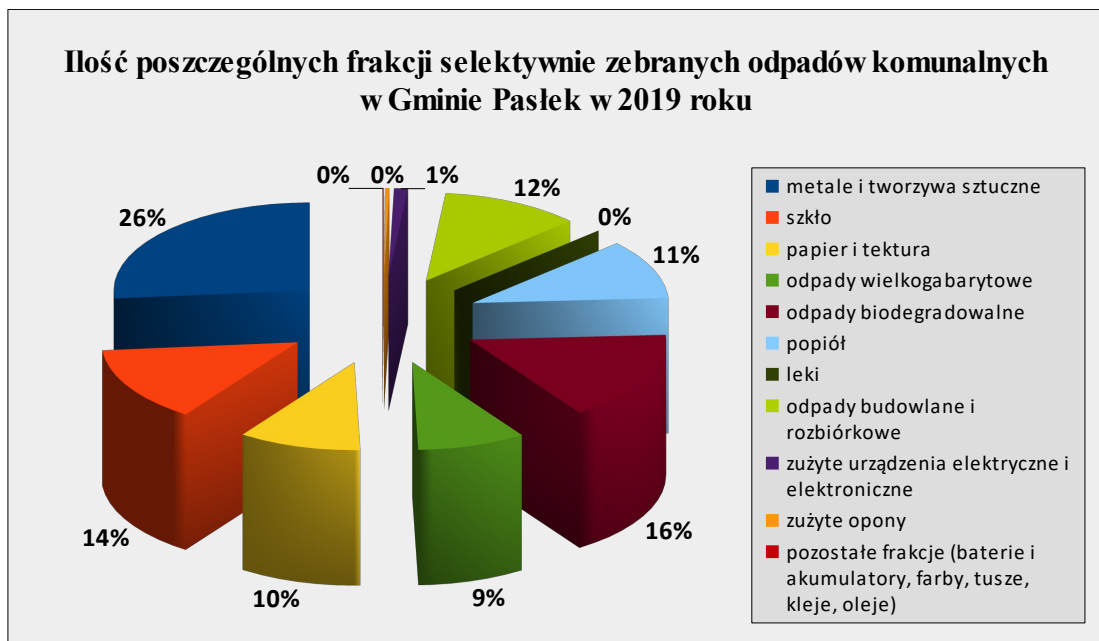
5.3. Masa wszystkich odpadów komunalnych odebranych z terenu Miasta i Gminy Pasłęk

Ze złożonych informacji o ilości odpadów komunalnych złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne oraz podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w 2019 roku wynika, że z terenu gminy Pasłęk łącznie odebrano **6.475,053 Mg** odpadów komunalnych.

Tabela nr 2. Ilość i rodzaj odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy Pasłęk w 2019 roku

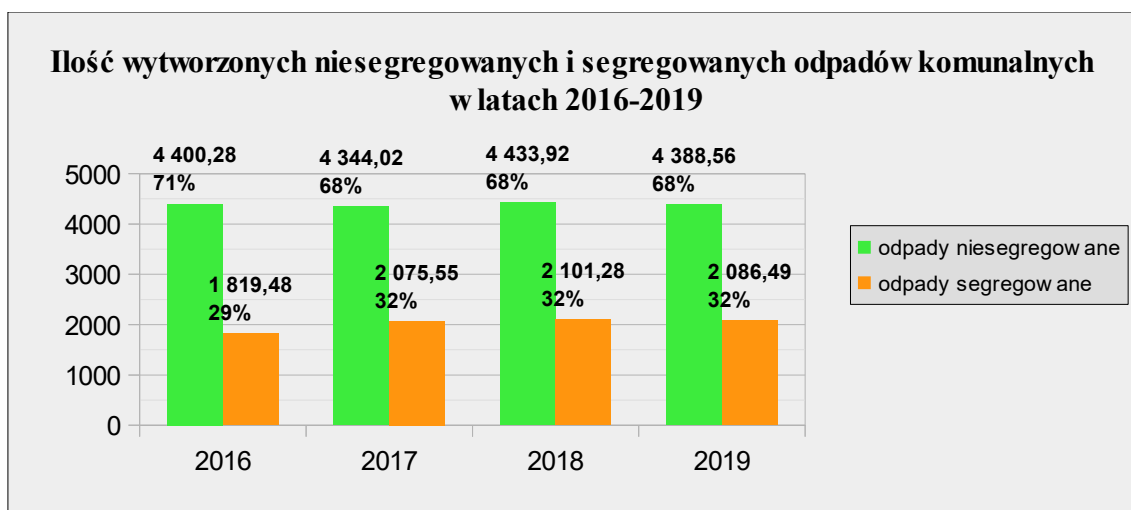
Rodzaj odpadu	Kod odpadu	Ilość odebranych odpadów w 2019 (Mg)
Niesegregowane odpady komunalne	20 03 01	4 388,560
Papier i tektura	20 01 01	211,640
Szkło	20 01 02	289,800
Tworzywa sztuczne	20 01 39	552,000
Metale	20 01 40	0,032
Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	343,460
Inne niewymienione frakcje zbierane selektywnie (popiół)	20 01 99	228,672
Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	186,430
Leki inne niż wymienione w 20 01 31	20 01 32	0,210
Zużyte opony	16 01 03	7,480
Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	17 01 01	4,160
Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	17 01 07	60,340
Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	17 09 04	176,540
Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	20 01 28*	0,107
Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne	20 01 27*	1,170
Baterie i akumulatory z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niestosowane baterie i akumulatory zawierające baterie	20 01 33*	0,421
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	23,860
Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	20 01 21*	0,144
Oleje i tłuszcze jadalne	20 01 25	0,027
RAZEM		6 475,053

Wykres nr 1. Procentowy udział poszczególnych frakcji selektywnie zebranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Pasłęk w 2019 roku



Wnioski: Badając morfologię wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Pasłęk w 2019 roku można stwierdzić, iż największy strumień odpadów generowany jest przez opakowania z tworzyw sztucznych.

Wykres 2. Ilość wytworzonych odpadów komunalnych segregowanych i niesegregowanych na terenie Gminy Pasłęk w latach 2016-2019 (Mg) oraz ich udział procentowy względem ogólnej ilości odebranych odpadów.



Wnioski: Ilość odpadów przez analizowane lata utrzymuje się na zbliżonym poziomie. Udział procentowy ilości odpadów segregowanych i niesegregowanych względem ogólnej ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Pasłęk w 2019 roku jak i w poprzednich analizowanych latach utrzymuje się na tym samym poziomie. Brak spadku ilości odpadów niesegregowanych, pomimo prowadzonej edukacji prawidłowej segregacji i korzyści z niej wynikających wynika z tego, iż mieszkańcy wciąż mieli wybór zadeklarowania nieselektywnego zbierania odpadów komunalnych.

5.4. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczanych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W roku 2019 przetworzeniu poddano następującą ilość odpadów komunalnych:

- a) niesegregowane (zmieszanych) odpady komunalne - **4 388,56 Mg**,
- b) bioodpady stanowiące odpady komunalne – **343,46 Mg**,
- c) odpady komunalne przeznaczane do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych pod kodem:
 - 19 12 12 - **429,41 Mg**,
 - 19 05 99 – **2 395,36 Mg**.

5.5. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych

Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) dla mieszkańców Gminy Pasłęk zlokalizowany jest na terenie Stacji Przeladunkowej Odpadów Komunalnych w Robitach. PSZOK obsługiwany jest przez Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. w Elblągu.

Do PSZOK przyjmowane są odpady komunalne zebrane w sposób selektywny, wytworzone przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Pasłęk, którzy są objęci gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi i wnoszą opłatę z tego tytułu na rzecz gminy.

6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy i jest przeznaczona na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które to koszty według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. przedstawia poniższa tabela.

Wykres nr 3. Ogólne koszty utrzymania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2016-2019 w Gminie Pasłęk.

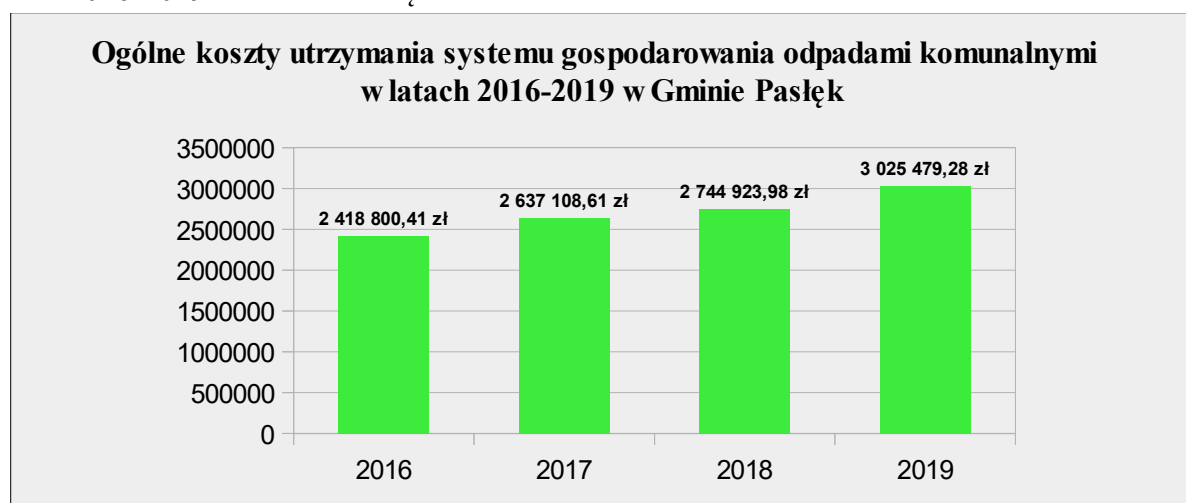


Tabela nr 3. Koszty systemu gospodarki odpadami komunalnymi w latach 2016-2019 w Gminie Pasłęk.

Koszty systemu gospodarki odpadami komunalnymi Gminy Pasłęk w latach 2016-2019				
Rodzaj kosztu	2016 (zł)	2017 (zł)	2018 (zł)	2019 (zł)
zagospodarowywanie odpadów komunalnych	1 635 579,41 zł	1 637 134,89 zł	1 807 726,05 zł	1 948 420,21 zł
odbieranie, transport odpadów komunalnych	650 232,00 zł	757 700,00 zł	748 208,80 zł	826 275,10 zł
tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych	9 594,00 zł	39 389,43 zł	45 086,33 zł	105 449,53 zł
obsługa administracyjna systemu	110 395,00 zł	186 544,58 zł	125 760,85 zł	126 610,15 zł
edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi	12 485,50 zł	16 339,71 zł	18 141,95 zł	18 724,29 zł
Razem	2 418 285,91 zł	2 637 108,61 zł	2 744 923,98 zł	3 025 479,28 zł
Należna wartość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi plus saldo początkowe	2 529 098,92 zł	2 610 470,67 zł	2 980 991,63 zł	3 022 315,54 zł

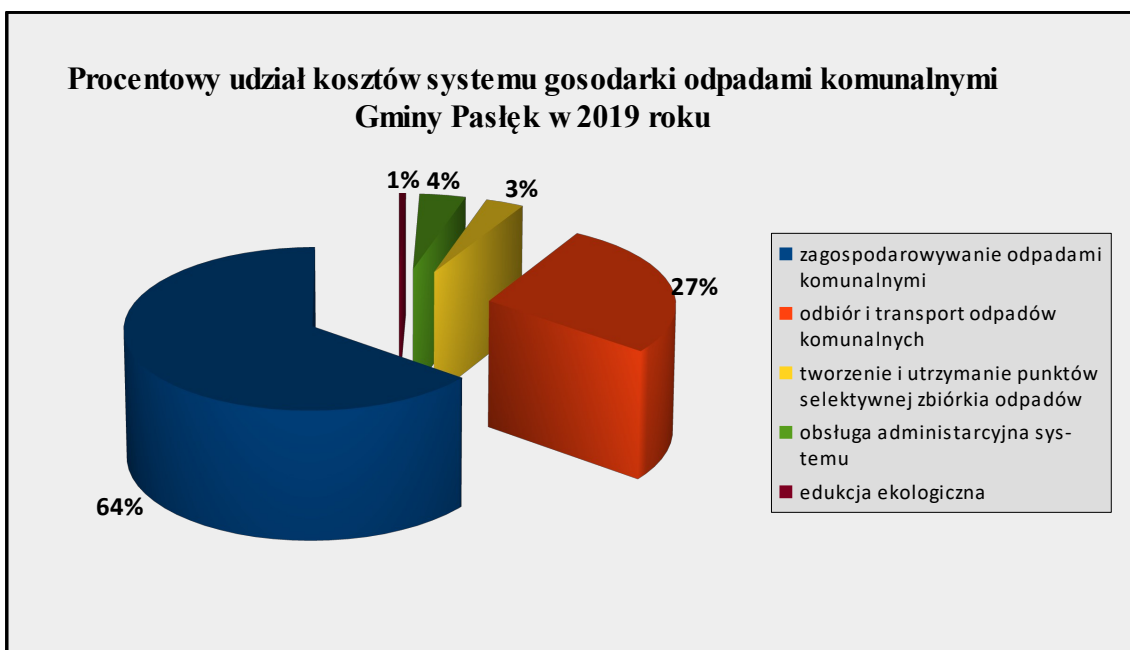
***Wnioski:** Wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku spowodowany był przede wszystkim wzrostem opłaty za utylizację odpadów zmieszanych od czerwca 2018 roku, przez Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. w Elblągu do którego kierowane są wszystkie odpady z Gminy Pasłęk oraz wzrostem kosztów za odbiór i transport odpadów komunalnych. W 2019 roku wzrosły także znacznie koszty utrzymania punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, co jest następstwem zakupu nowych pojemników oraz zakupem trzech osłon (wiat) śmietnikowych ustawionych na terenie Pasłęka w celu poprawy estetyki miasta.*

Bilans kosztów i przychodów pochodzących z opłat w 2019 roku.

- a) Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2019 r. wyniosły **3.025.479,28 zł.**
- b) Łączne zobowiązania z tytułu opłat w 2019 r., z uwzględnieniem salda początkowego, wyniosły: **3.022.315,54 zł**, w tym należności z opłat z analizowanego roku w kwocie **2.598.049,66 zł**
- c) Faktyczne wpływy z opłat właścicieli nieruchomości wyniosły: **2.618.847,19 zł.**
- d) Kwota należnych lecz nieuiszczonych opłat z uwzględnieniem salda początkowego wyniosła: $3.022.315,54 \text{ zł} - 2.618.847,19 \text{ zł} = \mathbf{403.468,35 \text{ zł}}$, tj. **13,35%**.
- e) Różnica pomiędzy wartością należnych opłat za 2019 rok a kosztami systemu gospodarki odpadami w Gminie Pasłęk w 2019 r. wyniosła: $2.598.049,66 \text{ zł} - 3.025.479,28 \text{ zł} = \mathbf{-427.429,62 \text{ zł}}$, tj. **14,13% (deficyt).**

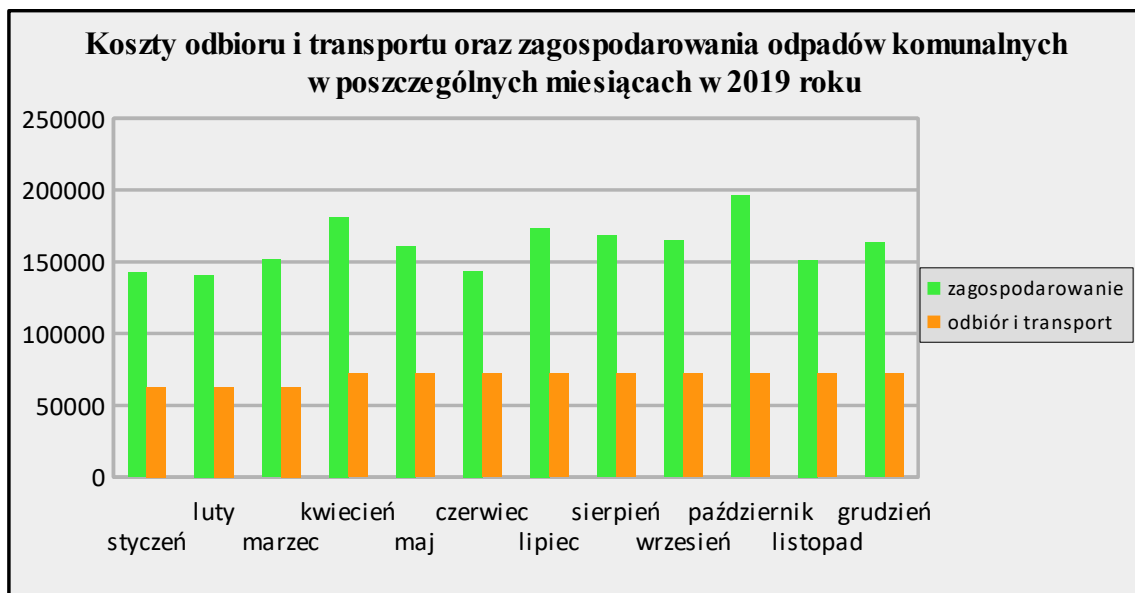
Z powyższych wyliczeń wynika, że stawki opłat za odbiór i gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające by pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z powyższym zaplanowano podwyżkę stawek opłat od maja 2020 roku. Gmina dąży także do zminimalizowania kwoty zaległych opłat poprzez wzmoczone działania windykacyjne.

Wykres nr 4. Procentowy udział poszczególnych rodzajów kosztów w ogólnych kosztach utrzymania systemu gospodarki odpadami komunalnymi Gminy Pasłęk w 2019 roku.



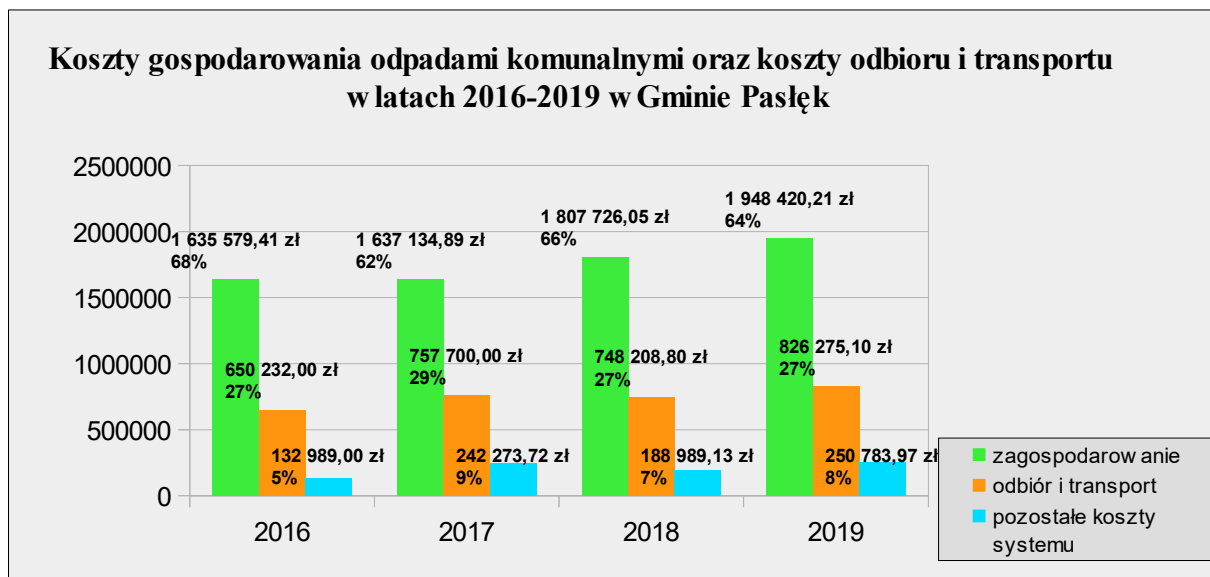
Wnioski: Największy udział procentowy (64%) w ogólnych kosztach utrzymania systemu gospodarki odpadami komunalnymi Gminy Pasłęk w 2019 roku stanowiły koszty związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych w Zakładzie Utylizacji Odpadów Sp. z o. o. w Elblągu

Wykres nr 5. Koszty odbioru i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych Gminy Pasłęk w poszczególnych miesiącach w 2019 roku.



Wnioski: Największe koszty za zagospodarowanie odpadów komunalnych były w miesiącu kwiecień i październik. W wymienionych miesiącach wyższe koszty spowodowane były tym, iż w obu tych miesiącach nakłada się odbiór bioodpadów oraz popiołu, które są odpadami odbieranymi sezonowo. Wzrost kosztów także spowodowany był przez organizowane zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych przypadające w wymienionych wyżej miesiącach.

Wykres nr 6. Poniższy wykres obrazuje koszty gospodarowania odpadami komunalnymi, koszty odbioru i transportu oraz ich udział procentowy względem ogólnych kosztów utrzymania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w latach 2016-2019 w Gminie Pasłęk.



Wnioski: Największy procent kosztów ogólnych w analizowanym roku 2019 oraz w latach ubiegłych stanowiły koszty zagospodarowania odpadami komunalnymi, które determinowane były ilością przekazanych odpadów przeznaczonych do zagospodarowania oraz wzrostem stawki za ich utylizację w 2019 roku w ZUO Elbląg.

7. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Gminę Pasłęk w 2019 roku

Zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina jest zobowiązana stopniowo osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 roku wymagane poziomy recyklingu i przygotować do ponownego użycia:

- a) w odniesieniu do odpadów komunalnych w postaci papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła - recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w wysokości co najmniej **50% wagowo**,
- b) w odniesieniu do odpadów budowlanych i rozbiórkowych - recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku w wysokości co najmniej **70% wagowo**.

Zgodnie z artykułem 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązkiem gmin jest również ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- a) do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż **50% wagowo** całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
 - b) do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż **35% wagowo** całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania
- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Na dzień sporządzania analizy poziom recyklingu nie został jeszcze wyliczony z powodu braku potrzebnych danych tj. sprawozdań dotyczących ilości odpadów komunalnych. Braki w powyższych informacjach spowodowane są przesunięciem terminu składania sprawozdań przez podmioty: odbierające odpady komunalne, prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zbierające odpady komunalne.

Tabela nr 4. Osiągnięty poziomy recyklingu przez Gminę Pasłęk w latach 2016-2019

Osiągnięty poziom recyklingu		2016	2017	2018	2019
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (% wagowo)	wymagany	18	20	30	40
	osiągnięty	47	40	40,99	brak danych
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (% wagowo)	wymagany	42	45	50	60
	osiągnięty	8	47	50,30	brak danych
Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegające biodegradacji przekazywanych do składowania (% wagowo)	wymagany	45	45	40	40
	osiągnięty	0	4	4,59	brak danych

Wnioski: Dzięki wzmocnionym kontrolom i edukacji w zakresie prawidłowej segregacji odpadów w latach 2017-2018 wszystkie wymagane poziomy recyklingu odpadów komunalnych zostały uzyskane. W 2019 roku na podstawie dostępnych informacji o ilości odebranych odpadów szacuje się, że poziomy recyklingu także zostaną osiągnięte.

8. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami w 2019 roku wynikają wyłącznie z potrzeby doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Pasłęk. Główna potrzeba obejmuje sferę selektywnego zbierania odpadów komunalnych poprzez organizację miejsc zbierania odpadów komunalnych i zwiększenie działań edukacyjnych mieszkańców gminy.

Potrzeby inwestycyjne wymagają przede wszystkim nakładów finansowych na zakup wiat śmietnikowych oraz pojemników do segregacji odpadów komunalnych w szczególności frakcji metale i tworzywa sztuczne. Duża ilość pojemników do ww. frakcji odpadów jest wykonana z siatki, co powoduje zanieczyszczenie wokół pojemników poprzez wypadanie drobnych odpadów. Dodatkowo wspomniane pojemniki w dużej części są w złym stanie technicznym.

Zakup nowych pojemników i wiat śmietnikowych wpłynąłby pozytywnie na poprawę estetyki miasta, a zwiększona edukacja ekologiczna, np. poprzez rozpowszechnianie ulotek informacyjnych o prawidłowej segregacji, prowadziłyby do zmniejszenia kosztów utylizacji odpadów.

9. Podsumowanie

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Pasłęk, uwzględniając lokalne uwarunkowania funkcjonuje prawidłowo.

Mieszkańcy mieli możliwość pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych powstających w gospodarstwie domowym. Oprócz bezpośredniego odbioru z

nieruchomości można było również oddać nieodpłatnie wszelkiego rodzaju odpady segregowane, wielkogabarytowe, odpady budowlane oraz odpady problemowe (tj. zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne, baterie i akumulatory, oleje, tusze, farby) do lokalnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podczas zbiórki objazdowej, do kontenerów usytuowanych na terenie miasta lub bezpośrednio do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów w Robitach.

Przez cały 2019 rok odbiór w zakresie gospodarki odpadami gmina realizowała poprzez podmiot wyłoniony w drodze przetargu. W analizowanym okresie z terenu gminy zostało odebrane łącznie **6.475,053 Mg** odpadów komunalnych, z czego 68% stanowiły odpady zmieszane. Odnosząc się do okresu poprzedniego, tj. 2018 roku ilość odebranych odpadów komunalnych utrzymuje się na tym samym poziomie.

Wprowadzona w 2018 roku stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stała się niewystarczająca na pokrycie coraz to wyższych kosztów powstałych w 2019 roku. W związku z tym w analizowanym roku powstał deficyt w kwocie **427.429,62 zł.** W celu zaprzestania pogłębiania deficytu Rada Miejska w Pasłęku podjęła uchwałę o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 1 maja 2020 roku.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy Pasłęk na lata następne będzie dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów, jak również propagowanie oraz racjonalne sortowanie odpadów komunalnych w celu osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku. Istotne będzie także, dążenie do zminimalizowania ilości odpadów niesegregowanych, generujących wyższe koszty utylizacji.

Burmistrz Pasłęka

dr Wiesław Śniecikowski