

OBWIESZCZENIE

O ODSZCZEPNIENIU OD PRZEPROWADZENIA STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Na podstawie art. 48 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.),

informuję,

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłek na lata 2017-2032”.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu m. in. w dziedzinie gospodarki odpadami, po uzgodnieniu z właściwymi organami, może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

W związku z tym organ wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie z wnioskiem o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłek na lata 2017-2032”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po dokonaniu analizy przedłożonego projektu dokumentu, wydał opinię, w której stwierdził, że w przedmiotowym przypadku należy uzgodnić odstąpienie od procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (pismo z dnia 20.11.2017 r. sygn. WOOS.410.160.2017.MT).

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie w wydanej opinii również stwierdził brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu (pismo z dnia 28.11.2017 r. sygn. ZNS.9022.5.164.2017.SG).

Jednym z podstawowych założeń ww. Programu jest przestrzeganie prawidłowych procedur bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest wymagającymi usunięcia, poprzez właściwie przeprowadzony demontaż, transport i unieszkodliwienie. Prace związane z demontażem wyrobów azbestowych i ich transportem nie należą do katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w *Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U z 2016 r. poz. 71). Negatywne oddziaływanie, które może wystąpić w wyniku demontażu i transportu wyrobów zawierających azbest jest krótkotrwałe, odwracalne i posiada jedynie lokalny charakter. W związku z tym, realizacja postanowień tego Programu nie spowoduje znaczącego, negatywnego oddziaływania na środowisko, a będzie miała na nie pozytywny wpływ w szczególności, że ryzyko zagrożeń ma być minimalizowane m.in. poprzez działania informacyjne i edukacyjne.

Ponadto, zgodnie z art. 48 ust. 2 cytowanej na wstępie ustawy odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów. Projekt ww. dokumentu stanowi aktualizację „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłek” przyjętego uchwałą Nr VIII/76/13 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 6 września 2013 r., w związku z tym jest jego niewielką modyfikacją.

Z uwagi na powyższe, po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Olsztynie, odstępuję od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłek na lata 2017-2032”.

BURMISTRZ PASŁĘKA

dr Wiesław Śniećkowski



Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie
10-437 Olsztyn
Dworcowa 60

Olsztyn, 2017-11-20

WOOŚ.410.160.2017.MT



OPINIA

dotyczy sprawy znak: BGK.6233.5.27.2017.AS

B. Galk
Burmistrz Pasłęka
14-400 Pasłęk
pl. Świętego Wojciecha 5
A. Szwarcwald
M. K.

Opinia dotycząca "Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk na lata 2017-2032?"

Załączniki:

1. odstąpienie od sooś do PUA _Pasłęk.(203673_160213).pdf
2. odstąpienie od sooś do PUA _Pasłęk.(203673_160213).pdf.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-11-20T12:59:24.071Z

Podpis elektroniczny



Olsztyn, 20 listopada 2017 r.

WOOS.410.160.2017.MT

Burmistrz Pasłęka

Odpowiadając na pismo z 08 listopada 2017 r., znak: BGK.6233.5.27.2017.AS (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 14.11.2017 r.) w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu:

„Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk na lata 2017-2032”

stanowiącego aktualizację programu przyjętego Uchwałą nr VIII/76/13 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 06 września 2013 r.

- informuję:

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego opis projektu dokumentu,
 - informacji o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.),
 - projektu PUA, wykonanego w październiku 2017 r.
- i uznał, że w przedmiotowym przypadku **należy uzgodnić odstąpienie od procedury sooś**, uzasadniając swoje stanowisko poniższymi uwarunkowaniami i przesłankami:

Na wstępie, należy zaznaczyć, iż Gmina pierwszy program usuwania azbestu przewidziany do realizacji, opracowała w 2013 roku. Niniejszy dokument stanowi zatem jego zmianę (aktualizację).

W myśl zapisów art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), projekty dokumentów wymienionych w tym artykule, między innymi z zakresu gospodarki odpadami, opracowywane lub przyjmowane przez organy administracji oraz wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymagają przed ich przyjęciem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania.

Zgodnie z art. 48 cytowanej powyżej ustawy, po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, organ opracowujący projekt dokumentu może **odstąpić od przeprowadzenia** procedury sooś, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących **niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów, dotyczących obszarów w granicach jednej gminy**.

W związku z powyższym, organ opracowujący projekt dokumentu, tj. PUA wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 2 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej ooś, załączając jednocześnie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy.

Na podstawie art. 50 powyższej ustawy, przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania **zmian** do już przyjętych dokumentów, o którym mowa w art. 46 lub 47. Jednoznaczne stwierdzenie obowiązku poddania strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko wymienionego powyżej projektu aktualizacji, uzależnione jest przede wszystkim od jego merytorycznej zawartości.

Projekt dokumentu nie ustala ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, których usytuowanie, rodzaj i skala mogłyby spowodować znaczące oddziaływanie w odniesieniu do środowiska, stanowić zagrożenia dla tego środowiska lub spowodować wystąpienie ryzyka dla zdrowia ludzi. Nie występuje również prawdopodobieństwo oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych. Zasięg działań przewidzianych w Programie będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, polegających na sukcesywnym, długofalowym procesie usuwania azbestu z terenu gminy, **zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska.** Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów Programu, będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gminy i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań, objętych Programem nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie wpłynie negatywnie na istniejące walory krajobrazowe, nie wpłynie też negatywnie na środowisko, w tym znacząco negatywnie na obszary Natura 2000. Ryzyko zagrożenia dla zdrowia ludzi zostanie zminimalizowane, poprzez działania informacyjne i edukację społeczeństwa, stosowanie bezpiecznych procedur, a nawet wykluczone z uwagi na bezpieczne i zgodne z prawem postępowanie, zarówno w trakcie demontażu wyrobów jak i późniejsze zagospodarowanie odpadów azbestowych. Nie występuje również prawdopodobieństwo oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych.

Na powyższe stanowisko organu wpłynął również fakt, że przedłożony dokument spełnia zasadnicze kryteria formalne i merytoryczne, wymagane przepisami prawa w przygotowywaniu tego rodzaju dokumentów, tj.:

- struktura dokumentu oraz jego treść w podstawowym zarysie nawiązuje do struktury dokumentu przygotowanego na poziomie krajowym, tj. *Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032*,
- szczegółowość dokumentu jest adekwatna do dokumentów opracowywanych na szczeblu gminy,
- program przedstawia przedmiot, cel i zadania programu,
- przedstawia właściwości azbestu i jego szkodliwego wpływu na zdrowie człowieka,
- przedstawia prawne aspekty użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest,
- przedstawia **inwentaryzację** na terenie Gminy,
- omawia **postępowanie z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest**, procedury dotyczące postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest,
- zawiera harmonogram rzeczowy oraz przedstawia możliwości pozyskania środków finansowych,
- diagnozuje aktualny stan gospodarki odpadami azbestowymi oraz zagrożenia,
- określa system i sposób monitoringu i oceny realizowanych celów.

Bardzo istotne znaczenie z punktu widzenia przydatności i wykorzystania w praktyce, będzie posiadała edukacja społeczeństwa (mieszkańców Gminy) w zakresie zasad i metod postępowania z materiałami zawierającymi azbest.

Program obejmuje problematyczne odpady azbestowe, powstające na obszarze danej jednostki administracyjnej (gminy). Praktyka pokazuje, że w odniesieniu do odpadów azbestowych, diagnozowanych jest w obrębie gmin/miast wiele bardzo istotnych problemów, związanych z gospodarowaniem odpadami azbestowymi:

- brak systemu kontroli i monitoringu ilości powstających odpadów oraz sposobu ich dalszego zagospodarowania,
- niezgodny z przepisami prawa sposób postępowania z odpadami (demontaż i składowanie w miejscach niedozwolonych),
- niski poziom edukacji ekologicznej.

Rozwiązaniu problemów oraz poprawie bezpieczeństwa ekologicznego, powinno służyć stworzenie programu, na podstawie którego w sposób systematyczny, w oparciu o przygotowany harmonogram działań będą realizowane konkretne zadania, mające na celu zmianę niekorzystnych i nasilających się trendów usuwania i składowania azbestu w sposób niezgodny z prawem, a tym samym stwarzający niebezpieczeństwo i zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców.

W Programie przedstawiono obowiązki nałożone na administrację samorządową i jej zadania w zakresie stworzenia odpowiednich warunków, umożliwiających zgodne z wymogami prawa usuwanie azbestu, a także obowiązki spoczywające na zarządcach nieruchomości (właścicielach, dzierżawcach, użytkownikach).

Zamieszczono również opis sposobu postępowania z wyrobami zawierającymi azbest:

- w trakcie prowadzenia prac demontażowych z zachowaniem zasad bezpieczeństwa i higieny pracy przez uprawnione podmioty oraz w trakcie transportu,
- przekazywania odpadów azbestowych na składowisko odpadów niebezpiecznych zgodnie z wymaganiami ustawy o odpadach oraz aktami wykonawczymi w tym zakresie, z zastosowaniem kart przekazania odpadu.

Przedstawiono wpływ azbestu na zdrowie człowieka oraz rodzaj zagrożeń dla organizmu ludzkiego.

W niniejszym Programie ujęto:

- zinventaryzowane ilości wyrobów zawierających azbest,
- szacunkowe koszty usuwania wyrobów zawierających azbest,
- propozycje dotyczące finansowej pomocy na realizację zadań,
- propozycje założeń organizacyjnych oraz monitoringu programu.

Inwentaryzacja opierała się o badanie ankietowe i spis z natury, prowadzone w 2017 roku. Stwierdzono przede wszystkim obecność jednego rodzaju płyt azbestowych, tj. płyt azbestowo-cementowych falistych dla budownictwa (oznaczenie W02). Na podstawie danych zgromadzonych podczas inwentaryzacji oszacowano, iż powierzchnia pokryć dachowych wykonanych z płyt azbestowo-cementowych wynosi ok. **129 847 m²** (co stanowi ok. **1 428 Mg**).

Większość budynków pokrytych płytami azbestowo-cementowymi jest własnością prywatną. Stanowią one prawie 93% łącznej powierzchni zinventaryzowanych płyt azbestowo-cementowych. W Gminie Pasłęk wykorzystywanych jest 1 993 mb rur azbestowo-cementowych, zlokalizowanych w mieście Pasłęk. Na terenie Gminy Pasłęk nie ma natomiast dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest.

Najwięcej obiektów budowlanych, w których wykorzystywane są wyroby zawierające azbest jako pokrycia dachowe, znajduje się w miejscowości Pasłęk (166); stanowią one około 13% łącznej liczby zinventaryzowanych obiektów.

Ponadto, oceniono także jakość wyrobów zawierających azbest zgodnie ze stopniem pilności ich usunięcia. Wszystkie wyroby zaliczono do **III stopnia pilności** - wymagają ponownej oceny w terminie do 5 lat.

Harmonogram realizacji *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk* podzielono na 2 etapy, tj.:

I etap: lata 2017-2023,

II etap: lata 2024-2032.

Program zakłada bezpieczne usunięcie azbestu, ponieważ oparty został o zasady bezpiecznego postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest, których obowiązek przestrzegania dotyczy zarówno właścicieli obiektów i urządzeń, gdzie został użyty azbest, jak i prowadzących prace związane z usuwaniem bądź transportem, czy umieszczeniem na składowisku wyrobów i odpadów zawierających azbest.

Reasumując powyższe:

Wdrożenie działań Programu przyniesie **pozytywny efekt ekologiczny** przede wszystkim w odniesieniu do zdrowia mieszkańców pod warunkiem, że wszystkie działania będą odbywały się z zachowaniem wskazanych procedur postępowania, gwarantujących ograniczenie wszelkich potencjalnych negatywnych oddziaływań do minimum lub też całkowicie je eliminujących. Realizacja zadań zawartych w niniejszym Programie będzie również nadzorowana i monitorowana na zasadach opisanych w omawianym dokumencie. Wdrożenie programu stwarza realne możliwości sukcesywnego usunięcia azbestu z terenu

gminy, z jednoczesnym poszanowaniem wymogów prawnych oraz norm postępowania z wyrobami zawierającymi azbest.

Ponadto, realizacja Programu będzie odbywała się **zgodnie z zasadami ochrony środowiska przyrodniczego**: w przypadku prowadzenia prac rozbiórkowych, remontowych, modernizacyjnych i termomodernizacyjnych (które będą wykonywane w celu eliminacji azbestu wbudowanego w elementy konstrukcyjne i izolacyjne obiektów budowlanych), przed ich rozpoczęciem, zarządca budynku powinien zlecić ornitologowi **inwentaryzację przyrodniczą w zakresie występowania ptaków gatunków chronionych, w szczególności jerzyka (*Apus apus*)**. Jerzyk objęty jest ochroną gatunkową ścisłą, na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz **rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt** (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183). Prace w budynkach, mogą być powodem zniszczenia jego naturalnego siedliska, (którym są szczeliny i stropodachy budynków mieszkalnych), jeżeli są wykonywane w okresie lęgowym ptaków); są także zagrożeniem dla innych gatunków, np. wróbel domowy, kawka, pustułka, gołąb miejski, jak również niektórych gatunków nietoperzy. Wszelkie działania związane z wykonywaniem inwestycji powinny odbywać się w zgodzie z przepisami prawa z zakresu ochrony środowiska, w szczególności z art. 52 ust. 1 ustawy ust. z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), który wprowadza określone zakazy w stosunku do zwierząt objętych ochroną (np. zabrania się umyślnego ich zabijania, niszczenia ich jaj i postaci młodocianych, niszczenia ich siedlisk, a także płoszenia i niepokojenia). W sytuacji gdy zniszczenie schronienia jerzyka jest konieczne, należy zwrócić się do organu kompetentnego o wydanie stosownego zezwolenia oraz zapewnić temu gatunkowi zastępcze miejsca lęgowe. Podczas prac budowlanych w budynku należy zawieszać budki lęgowe dla tych ptaków w miejscach, gdzie dotychczas miały one swoje lęgi. Dopuszcza się odstępstwo od zakazu usuwania gniazd ptasich z obiektów budowlanych i terenów zieleni, jeżeli wymagają tego względy bezpieczeństwa lub sanitarne, ale tylko od dnia **16 października do końca lutego**, czyli przed kolejnym okresem lęgowym. Usuwanie nowopowstających gniazd w rozpoczętym okresie lęgowym należy traktować jako rażące naruszenie obowiązujących przepisów. Działania takie można prowadzić jedynie po uzyskaniu zwolnienia z zakazów, które w stosunku do gatunków objętych ochroną ścisłą wydaje Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, a w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową RDOŚ.

Reasumując powyższe, po zapoznaniu się z materiałami zawartymi we wniosku informuję, że w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, zgodnie z art. 48 ust. 2 oraz art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...) **istnieją zasadne przesłanki, pozwalające na uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu.**

Nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 4 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...), informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu **podaje do publicznej wiadomości** bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

W Programie wskazane byłoby zweryfikować poniższe publikatory (zarówno w tekście, jak też w wykazie aktów na stronie 53 dokumentu):

1. Na stronie 15 podać nowy publikator - ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne posiada tekst jednolity (Dz. U. z 2017 r. poz. 570);
2. Na stronie 16 podać prawidłowy publikator - ustawa z dnia 14 grudnia 2017 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, 1954, z 2017 r. poz. 785, 1566);
3. Na stronie 18 podać prawidłowy publikator – ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1834, 1948, 1954);
4. Na stronie 16 - Obwieszczenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Transportu,

- Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie świadectwa dopuszczenia pojazdu ADR (dz. U. z 2017 r. poz. 695),
5. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.);
 6. Obwieszczenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422),
 7. Obwieszczenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 czerwca 2017 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1348),
 8. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie przedkładania marszałkowi województwa informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1450).

Ponadto, realizując Program, należy zwrócić uwagę na następującą kwestię:

W czerwcu 2016 r. NIK opublikowała raport z kontroli *Programu oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009 – 2032*, w którym stwierdzono, iż mimo stworzenia ram prawnych i zaangażowania środków finansowych z budżetu państwa, tempo usuwania azbestu jest znikome, a jego ilość wciąż pozostaje niewiadomą, gdyż wciąż nie ma pełnej inwentaryzacji jego zasobów. Postuluje się zmianę założeń Programu i jego urealnienie, tak aby w pierwszej kolejności finansować usuwanie azbestu najbardziej szkodliwego dla zdrowia i życia ludzi. Realizację Programu utrudnia rozproszenie obowiązków, zadań i kompetencji w wielu aktach prawa oraz niejednolite definicje pojęć (lub ich brak). Ponadto, charakter Programu, którego postanowienia nie mają mocy obowiązującej w stosunku do samorządów, nie pozwala osiągnąć zamierzonych w nim efektów. Kontrola wykazała szereg nieprawidłowości i zaniedbań na etapie demontażu i wywozu odpadów azbestowych. Niejednokrotnie nieprawidłowa organizacja całego procesu powodowała, że okres oczekiwania na odbiór odpadów wynosił do kilkunastu miesięcy. Skutkowało to tym, że zdemontowany azbest leżał bez zabezpieczenia na posesjach mieszkańców po kilka miesięcy. W wynikach kontroli wskazano również na potrzebę skoncentrowania i ukierunkowania środków finansowych na **sprawne i profesjonalne usuwanie tych wyrobów, które zaliczone zostały do pierwszego stopnia pilności.**

Powyższe wnioski powinny być uwzględniane przy realizacji Programu.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Marta Harhaj
p.o. Naczelnika Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują: (za dowodem doręczenia) – **przez e-PUAP**

1. Burmistrz Pasłęka, 14-400 Pasłęk, pl. Św. Wojciecha 5
2. aa



Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

10-561 Olsztyn, ul. Żołnierska 16; tel. centrala 89 524 83 00; faks 89 679 16 99; e-mail: wsse@wsse.olsztyn.pl; www.mos.gov.pl

URZĄD MIESZKI
W PASŁĘKU
3937/17/DPS
Wpłynęło dn. 01-12-2017
Przyjęto przez:
Magdalena Strzelecka
04Y00HWDI

Olsztyn, dnia 28.11.2017 r.

ZNS.9022.5.164.2017.SG

OPINIA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1261), art. 58 w związku z art. 46 pkt 2, art. 48 ust. 1 i 2 oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405), po zapoznaniu się z dokumentacją przedłożoną przy piśmie Burmistrza Pasłęka znak: BGK.6233.5.27.2017.AS z dnia 08.11.2017 r. (data wpływu 13.11.2017 r.)

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

stwierdza brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk”.

UZASADNIENIE

Pismem znak: BGK.6233.5.27.2017.AS z dnia 08.11.2017 r. (data wpływu 13.11.2017 r.) Burmistrz Pasłęka zwrócił się do Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o wyrażenie opinii w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk”. Do wniosku dołączony został projekt przedmiotowego dokumentu, który opracowywany jest dla obszaru objętego granicami administracyjnymi Gminy Pasłęk.

Przedmiotowy program należy do dokumentów wymienionych w art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 ust. 1 ww. ustawy. Na podstawie art. 48 ust. 1 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt 2, może po uzgodnieniu m.in. z państwowym wojewódzkim inspektorem sanitarnym (wymienionym w art. 58) odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jak wynika z art. 48 ust. 2 odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub (co ma miejsce w przedmiotowej sprawie) projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

Program obejmuje obszar Gminy Pasłęk o powierzchni 264 km², który zamieszkuje 19516 osób. Jego celem jest zaplanowanie bezpiecznego dla zdrowia mieszkańców i środowiska naturalnego usunięcia wyrobów zawierających azbest z obszaru Gminy do końca 2032 r. Na terenie wszystkich miejscowości Gminy Pasłęk znajduje się 1269 obiektów budowlanych, których pokrycia dachowe zostały wykonane z użyciem wyrobów zawierających azbest. W Programie określono harmonogram zadań do realizacji, szacując ich koszt w kolejnych latach. W opracowaniu wskazano również możliwości pozyskania środków z różnych źródeł dofinansowania działań związanych z likwidacją wyrobów zawierających azbest na terenie Gminy Pasłęk.

Jak wynika z Programu, w trakcie przeprowadzonej na terenie Gminy Pasłęk inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest pozyskano informacje o ilości i stanie wyrobów zawierających azbest. Wizualna ocena jakości wyrobów zawierających azbest, stanowiących pokrycia dachowe obiektów budowlanych na terenie Gminy Pasłęk, zgodnie ze stopniem pilności wykazała, że wszystkie wyroby azbestowe zostały zaliczone do III stopnia pilności. Stwierdzono, że na terenie Gminy znajdują się wyroby azbestowe w postaci płyt dachowych azbestowo-cementowych płaskich i falistych w łącznej ilości 1428 Mg, rur azbestowo-cementowe o łącznej masie 80 Mg. Zinwentaryzowano również 108 m² (1 Mg) wyrobów zawierających azbest i składowanych na posesjach. Na terenie Gminy Pasłęk brak jest obiektów pokrytych płytami elewacyjnymi azbestowo-cementowymi oraz dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest. Łącznie zostało zinwentaryzowanych 1509 Mg wyrobów zawierających azbest. Harmonogram realizacji Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk podzielono na 2 etapy po 50 %, tj.: I etap: lata 2017-2023, II etap: lata 2024-2032.

Jednym z podstawowych założeń Programu jest przestrzeganie prawidłowych procedur bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest, wymagających usunięcia, poprzez właściwie przeprowadzony demontaż, transport i unieszkodliwianie. Zatem w ocenie WMPWIS realizacja postanowień Programu nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym dla zdrowia ludności, tym bardziej, że ryzyko zagrożeń dla ludzi ma być minimalizowane poprzez działania informacyjne i edukację społeczeństwa. W związku z powyższym WMPWIS stwierdza, że nie ma potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie WMPWIS zwraca uwagę, że kolejne modyfikacje (zmiany, uszczegółowienia, uzupełnienia itp.) ustaleń „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Pasłęk” (po jego uchwaleniu) mogą wymagać przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko albo uzyskania ponownych opinii w sprawie ewentualnego odstępiania od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko - na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Zastępca
Województwa Śląskiego
Urząd Województwa Śląskiego
Wydział Ochrony Środowiska
mgr inż. *[podpis]* *[podpis]*
mgr inż. *[podpis]* *[podpis]*

Otrzymują:

1. Burmistrz Pasłęka
Pl. Św. Wojciecha 5
14-400 Pasłęk

Do wiadomości:

2. Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Elblągu
3. A/a