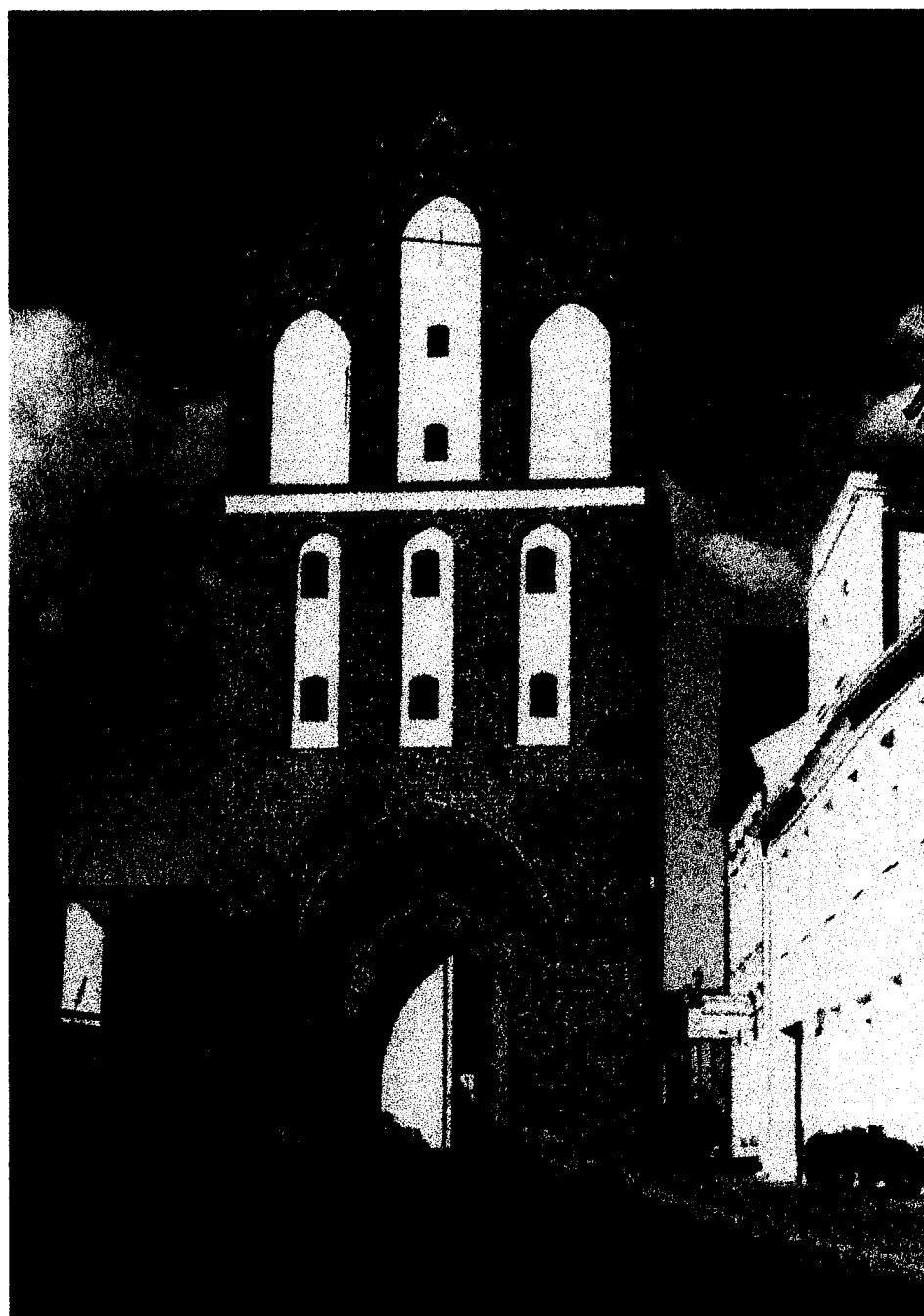


STRATEGIA ROZWOJU MIASTA I GMINY PASŁĘK



PASŁĘK 2001

STRATEGIA ROZWOJU MIASTA i GMINY PASŁĘK

Zespół projektowy:

Elżbieta Gończ

Iwona Długosz-Palińska

Edward Tomczyk

- Moderator – zaprojektowanie i przeprowadzenie debat

Pasłęk , maj , 2001 r .

W S T Ę P

Strategia rozwoju jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego, gospodarczego, ekologicznego i przestrzennego. W najbardziej ogólnym ujęciu oznacza sposób osiągania wyznaczonych celów poprzez sterowanie rozwojem.

Formuła otwartego, ciągłego przewidywania i projektowania przyszłości powinna stanowić przydatne pragmatycznie narzędzie regulacji rozwoju w sytuacji, gdy nadmiar celów w stosunku do ograniczonych środków utrudnia podejmowanie bieżących i przyszłych decyzji. Zmienność uwarunkowań zewnętrznych, występowanie sprzeczności, a nawet konfliktów interesów i dążeń różnych grup społecznych i podmiotów gospodarczych narzuca konieczność przyjęcia negocjacyjnej formuły zarządzania miastem. Istotą jej jest dochodzenie do porozumienia społecznego, minimalizując sytuacje konfliktowe. Jest to zatem formuła kształtowania strategii elastycznych, otwartych i dynamicznych wobec przyszłości.

Cele rozwoju powinny być wyrazem dążeń i aspiracji społeczności lokalnej zmierzających do rozwiązania zidentyfikowanych problemów, likwidacji barier i zagrożeń oraz do wykorzystania wszelkich szans tkwiących w potencjale ludzkim i materialnym dla przyszłego rozwoju. Strategia jest więc instrumentem umożliwiającym podejmowanie decyzji zarówno w najbliższym okresie, jak i w odległej perspektywie. Zasady realizacji polityki długofalowej określają cele strategiczne i zadania związane z ich realizacją, działania i decyzje w najbliższym okresie powinny być podejmowane na podstawie opracowanych programów operacyjnych.

Strategia Rozwoju Miasta/Gminy Pasłęk jest wyrazem dążeń wspólnoty samorządowej do zapewnienia trwałych podstaw rozwoju miasta oraz poprawy warunków życia jego mieszkańców. Społeczna akceptacja oraz identyfikacja mieszkańców z wypracowanymi celami rozwoju dają szansę władzy lokalnej na przejście z poziomu administrowania miastem do poziomu zarządzania, co w kontekście równoważenia rozwoju prowadzi do osiągnięcia ładu zintegrowanego, oznaczającego ład społeczny, gospodarczy, ekologiczny i przestrzenny.

Jako dokument żywy Strategia będzie podlegać ciągłym zmianom – będą pojawiać się nowe ważne cele, a część z przedstawionych w dokumencie straci swoją aktualność. Ten ciągły proces zmian jest jak najbardziej pożądany, ponieważ będzie on miernikiem działań i dążeń społeczności lokalnej.

Strategia została przyjęta jako dokument przez Radę Miasta i Gminy Pasłęk w dniu 25. 05. 2001 roku.

Strategia została opracowana na lata 2001 - 2015

Spis treści

Wstęp

Wprowadzenie

CZĘŚĆ I. ANALIZA STRATEGICZNA MIASTA/GMINY PASŁĘK

1. Analiza makrootoczenia
2. Analiza zasobów
3. Pozycja strategiczna Miasta/Gminy Pasłęk
- 3.1 Analiza SWOT
- 3.2 Analiza Potencjałów

CZĘŚĆ II. STRATEGIA ROZWOJU MIASTA/GMINY PASŁĘK

1. Wizja rozwoju Miasta/Gminy Pasłęk
2. Schemat logiczny Strategii

CZĘŚĆ III. FINANSOWE UWARUNKOWANIA WSPIERANIA ROZWOJU MIASTA I GMINY PASŁĘK

1. Finansowe uwarunkowania wspierania rozwoju Miasta/Gminy Pasłęk
2. Potencjał finansowy Miasta/Gminy Pasłęk

CZĘŚĆ IV. ZADANIA OPERACYJNE

WSPÓLAUTORZY STRATEGII ROZWOJU MIASTA/GMINA PASŁĘK

- Barszcz Krzysztof
- Bąkowska Barbara
- Bednarski Roland
- Borawska Elżbieta
- Budkiewicz Barbara
- Chomnicki Paweł
- Cierachowska Irena
- Cierachowski Stanisław
- Filipowicz Mieczysław
- Galikowski Grzegorz
- Głuszyk Krystyna
- Gołąbek Barbara
- Gorbaczewski Romuald
- Grześ Julian
- Jakubowska Jolanta
- Jeleński Zenon
- Kamiński Paweł
- Knapkiewicz Monika
- Kochanowski Jan
- Kołcz Barbara
- KołECKA Emilia
- Koniecko Henryk
- Kopczewski Mieczysław
- Koroblewski Ryszard
- Kozłowicz Wiesław
- Kozłowska Maria
- Królak Krzysztof
- Krygier Wanda
- Kwaśny Marek
- Lewdorowicz Jan
- Lipnicki Kazimierz
- Ludwikowska Ewa
- Łesyk Kazimierz
- Łuczko Maria
- Major Janusz
- Makarska Agnieszka
- Malijewski Jan
- Marszałkowska Elżbieta
- Matuszczak Marian
- Miąskowski Jerzy
- Mieczkowski Krzysztof
- Mikłusz Stanisław
- Mochno Bożena
- Olech Stanisław
- Orłowski Grzegorz
- Otręba Janusz

- Pańczuk Stanisława
- Piotrowski Henryk
- Ponichtera Waldemar
- Popik Aleksander
- Prończyk Longina
- Przedpełski Jerzy
- Przybylski Jerzy
- Rapacka Janina
- Ratyński Tadeusz
- Rembelski Stefan
- Romanowski Maciej
- Rybczyński Aleksander
- Sabiło Paweł
- Sarnowski Marek
- Seroła Jadwiga
- Siwińska Mirosława
- Stando Stefan
- Stankiewicz Olgierd
- Stelmaczek Regina
- Strzelecka Joanna
- Szyszko Stanisław
- Szyszko Waldemar
- Śniecikowski Wiesław
- Ulikowski Piotr
- Urbanowicz Agnieszka
- Wątorski Zbigniew
- Wielebski Kazimierz
- Wielgo Andrzej
- Wroński Ryszard
- Wysokińska Elżbieta
- Zielenkiewicz Wanda
- Zwiejska Anna
- Zych Henryk
- Żebryk Renata

W P R O W A D Z E N I E

I. Podstawy prawne opracowania Strategii Rozwoju Miasta /Gminy Pasłęk

Porządek prawny nie nakazuje wykonania strategii rozwoju na poziomie lokalnym. Jednakże dokument strategii może być jednym z argumentów występowania przez władze lokalne o środki, którymi będą dysponować samorządy wojewódzkie.

Miasto i Gmina Pasłęk przystąpiło do opracowania Strategii Rozwoju na podstawie :

- Uchwały Nr X/66/99 Rady Miejskiej z dnia 5 listopada 1999 r w sprawie powołania Forum Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk
- Uchwała nr I/2/2001 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 26 stycznia 2001 r . w sprawie wyboru Komitetu Sterującego do kierowania pracami Forum Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk powołanego w związku z przystąpieniem do prac nad Strategią Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęka oraz Studium Kierunków i Uwarunkowań Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Pasłęk

II. Uczestnicy, proces uspołeczniania, procedury

2.1 Uczestnicy.

Do prac nad budową Strategii Rozwoju Rada Miejska w Pasłęku powołała Forum Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk . Forum to gremium 98 osób, które wyraziły zainteresowanie uczestnictwem w procesie planowania strategicznego. W jego składzie znalazły się osoby będące członkami Zarządu Miasta , jak również osoby z szeroko pojętej lokalnej społeczności, nie związane bezpośrednio ze strukturami zarządzania w mieście. Za niezmiernie cenny należy uznać fakt uczestnictwa w debatach przedstawicieli młodzieży szkół średnich.

Dokument Strategii został uznany za dorobek całej społeczności Miasta /Gminy Pasłęk i dlatego też w trosce o jego dalszy rozwój i realizację wyłoniono z Forum Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk jedenastoosobowy Komitet Sterujący. Działania Komitetu będą skierowane na integrację lokalnej społeczności wokół procesów rozwoju, na inicjowanie powstawania różnych grup społecznych do realizacji projektów wynikających z zadań Strategii.

2.2 Proces uspołeczniania.

Uspołeczniiony proces planowania strategicznego oparty został na wybranych elementach procedury 8 kroków przedstawionej w punkcie 2.3.

Poszczególne etapy planowania przeprowadzone zostały na spotkaniach z FRMiGP zwanych Debatami Strategicznymi , które odbyły się w dniach : 17 listopada i 7 grudnia 2000r. , 11 stycznia , 31 stycznia i 23 lutego 2001 r. Natomiast w dniu 15 grudnia 2000 r. odbyło się spotkanie zespołów roboczych Analizy Potencjałów w celu omówienia realizacji tego kroku procedury.

W programie debat oprócz elementów planowania strategicznego zawarte zostały liczne prezentacje , które pełniły funkcje edukacyjne. Funkcje te były realizowane w formie komentarzy , materiałów które przedstawiały wyniki debat i dostarczały wiele interesujących

informacji na tematy związane z szeroko pojętym współczesnym rozwojem i jego uwarunkowaniami. Do udziału w debatach zaproszono przedstawicieli powiatu elbląskiego i Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Uspołecznienie procesu planowania strategicznego jest wymogiem UE i wiąże się w praktyce z zastosowaniem w procesie planowania co najmniej dwóch z czterech niżej podanych zasad polityki strukturalnej Unii:

- **Programowanie** – obowiązek tworzenia długookresowych strategii i planów rozwoju na poziomie narodowym, wojewódzkim i wszędzie tam, gdzie jest to uzasadnione potrzebami lokalnymi – także na poziomie gmin i powiatów.
- **Subsydiarność** - jasne określenie kompetencji władzy wykonawczej różnych szczebli i upoważnienie (na mocy stosownych aktów prawnych) samorządów do programowania i realizacji polityki rozwoju regionu.
- **Partnerstwo** – statutowy obowiązek konsultowania polityki rozwoju z partnerami społecznymi na każdym poziomie programowania rozwoju. Zastosowanie tej zasady na poziomie instytucjonalnym prowadzi do tworzenia komitetów sterujących i monitorujących składających się z odpowiednio umocowanych przedstawicieli środowisk lokalnych.
- **Koncentracja** – wybór i ustalenie hierarchii priorytetów w ramach programów operacyjnych i systematyczne zwiększanie przydziału środków na te działania w obszarach, na których koncentrują się problemy społeczne i ekonomiczne.

Proces planowania strategicznego Miasta /Gminy Pasłęk został przeprowadzony z zastosowaniem dwóch zasad polityki strukturalnej :

zasady programowania - stworzono dokument Strategii Rozwoju na lata 2001-2015

zasady partnerstwa - powołano Komitet Sterujący , którego działania winny integrować społeczność lokalną wokół procesów rozwoju i inicjować powstawanie różnych grup do realizacji projektów.

2.3. Słownik pojęć i procedury.

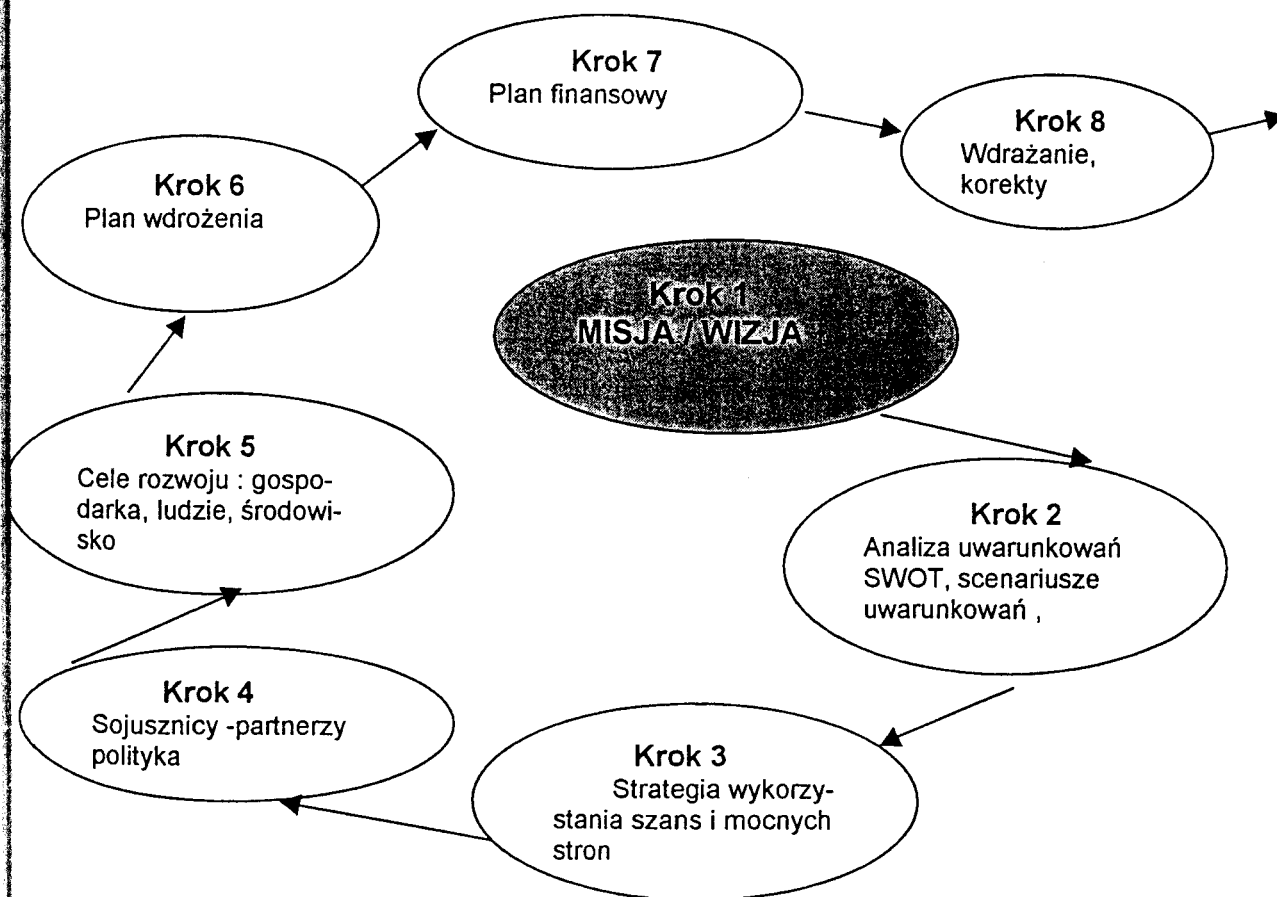
Słownik pojęć:

- *Wizja* – dokąd zmierzamy, kim chcemy się stać , w imię jakich wartości działamy
- *Misja* – sens naszego istnienia i działania
- *Priorytety* - najważniejsze cele, pierwszoplanowa sprawa (zgodnie z nomenklaturą NSRR)
- *Cele (kierunki strategiczne)* - opisują pożądane zmiany struktury , powiązań i jakości w podsystemach rozwoju (ludzie , środowisko , gospodarka)
- *Zadania* - upodmiotowiony harmonogram działań (programów, czasu i środków)

Procedury:

Uspołeczniiony proces planowania strategicznego oparty został na wybranych elementach procedury 8 kroków wykorzystywanej w procesach planowania systemów terytorialnych jak i przedsiębiorstw.

Planowanie Rozwoju – Model Procedury 8 Kroków (wg Elżbiety Gończ)



CZĘŚĆ I. ANALIZA STRATEGICZNA MIASTA/ GMINY PASLEK

W sensie czynnościowym Analiza Strategiczna została wykorzystana jako zbiór działań diagnozujących organizację i jej otoczenie w zakresie umożliwiającym zbudowanie planu strategicznego i jego realizację.

W sensie narzędziowym Analiza Strategiczna została wykorzystana jako zestaw metod analizy, które pozwalają na zbadanie, ocenę i przewidywanie przyszłych stanów wybranych elementów organizacji i jej otoczenia z punktu widzenia możliwości przetrwania i rozwoju

1. Analiza makrootoczenia

1.1. Miasto/Gmina Pasłęk leży w województwie warmińsko – mazurskim, powiecie elbląskim.

Województwo warmińsko-mazurskie leży w północno – wschodniej części Polski, pod względem powierzchni zajmuje czwarte miejsce w kraju (24,2 tys.km², co stanowi 7,7 % pow. kraju). Użytki rolne stanowią 54% powierzchni, 29% zajmują lasy, 6% wody, 8% drogi i tereny zabudowane. W granicach województwa działa 116 jednostek samorządu gminnego, 17 powiatów ziemskich oraz 2 powiaty grodzkie, tj. miasto Olsztyn i Elbląg. Region Warmii i Mazur obejmuje obszar o wybitnych walorach przyrodniczych, na które składają się: urozmaicona rzeźba terenu, liczne jeziora, duże kompleksy leśne. Obszary prawnie chronione stanowią 53% powierzchni województwa (średnia w kraju 31%). Ludność województwa wynosi 1.463,5 tys. mieszkańców (3,8% ludności kraju), średni wskaźnik zaludnienia wynosi 60 osób/km² i jest najniższy w kraju. Województwo ma najwyższy w kraju wskaźnik przyrostu naturalnego (3,0 /1000 mieszkańców), jest równocześnie obszarem największego odpływu ludności (saldo migracji - 1,3 /1000 mieszkańców, kraj -0,3). Spośród ogółu ludności 28,2% (kraj 25,5%) to osoby w wieku przedprodukcyjnym, 59,7 % w wieku produkcyjnym(60% kraj) i 12,1 % w wieku poprodukcyjnym(14,5 % kraj). Województwo jest regionem największego bezrobocia, w kwietniu 2000 r. wynosiło ono 23,6% przy średniej krajowej 13,7%.

Warunki życia ludności odbiegają niekorzystnie od średniej krajowej - średnie wynagrodzenie w roku 1999 r. wynosiło 1048,17 zł i było najniższe w kraju.

Struktura gospodarki jest zdominowana przez zakłady osób fizycznych, które stanowią 96% ogólnej liczby podmiotów i tylko 3% podmiotów zaliczanych jest do jednostek dużych.

Województwo charakteryzuje się niskim poziomem uprzemysłowienia – znajduje się na 14 pozycji w kraju pod względem liczby zatrudnionych w przemyśle na 1000 mieszkańców.

Infrastruktura techniczna:

Układ dróg krajowych w województwie zapewnia połączenia o znaczeniu krajowym i regionalnym. Szczególne znaczenie mają drogi:

Nr E77 międzynarodowa, relacji Gdańsk – Olsztynek – Nidzica-Warszawa – Kraków – Budapeszt (jako droga krajowa oznaczona nr 7),

Nr 16 relacji Grudziądz – Olsztyn – Augustów

Nr 51 relacji Olsztynek – Olsztyn- Bezledy

Nr 50 projektowana ekspresowa relacji Tczew – Elbląg – Grzechotki

Stosunkowo gęsta jest w województwie sieć linii kolejowych wynosząca 6,3 km/100 km², w dobrym stanie jest 80% linii o znaczeniu krajowym i 50% o znaczeniu lokalnym. Kanalizację posiada 87,4 % ośrodków miejskich. Miasta i wsie są zaopatrywane w gaz ziemny z krajowego systemu sieci gazowniczej; sieć dociera do 51% miast i 3% wsi. Na terenie województwa znajduje się 80 składowisk odpadów komunalnych z tego 12% posiada zabezpieczenie przed skażeniem środowiska. Województwo zajmuje 13 miejsce w kraju pod względem liczby abonentów telefonii przewodowej – 198,2 /1000 mieszkańców.

1.2. Uwarunkowania zewnętrzne wynikające z dokumentów planistycznych na poziomie kraju.

1.2.1. Uwarunkowania wynikające ze Strategii dla Polski do 2020 r.

Priorytety i branże rozwojowe - cele strategiczne

2001 – 2005 dokonanie przełomu w trzech dziedzinach dynamizujących gospodarkę : edukacji, budownictwie mieszkaniowym, nauce,

2006-2010 proekspansyjne nastawienie gospodarki,

2011-2015 przyspieszenie głębokiej restrukturyzacji gospodarki oraz główna fala inwestycji infrastrukturalnych.

Początek bardziej aktywnej przebudowy struktury agrarnej i przyspieszenie przepływu ludności ze wsi do miast.

Obszary preferencji w przemyśle

Przemysł i usługi w dziedzinie wytwarzania oprogramowania związanego z budową i zastosowaniem infrastruktury informacyjnej zaliczanej do przemysłu komputerowego.

Przemysł budowy sprzętu telekomunikacyjnego dla potrzeb infrastruktury informacyjnej, a szczególnie urządzeń informatycznych, telekomunikacyjnych oraz związanych z mediami elektronicznymi zaliczanymi do sprzętu telekomunikacyjnego.

Przemysł mikro i optoelektroniczny na potrzeby jw.

Przemysł i budownictwo związane z budową autostrad i dróg ekspresowych oraz miejskich systemów transportowych.

Dziedziny polskich wykształcających się specjalizacji, dających szansę wchodzenia w sieci korporacji ponadnarodowych, tu kwalifikują się trzy przemysły: meblarski, odzieżowy i przetwórstwa owocowo – warzywnego.

Przemysł biotechnologii ze szczególnym uwzględnieniem produkcji i usług na rzecz zachowania zdrowia i długowieczności.

Przemysł ekologiczny i usługi ochrony środowiska.

Obszary przebudowy w rolnictwie

Do 2020 r. odsetek zatrudnionych w rolnictwie zmniejszy się z 26% w 1998 r. do 14 – 20% (tj. o około 1,5 mln ludzi). Etap I do 2005 r. - następuje szybki przepływ ludności wiejskiej do działów produkcji pozarolniczej małych miast i wsi. Etap II po 2010 r. - przepływ ludności do aglomeracji miejskich. Etap III po 2015 r. - szybsza przebudowa struktury agrarnej i koncentracja ziemi.

Do 2020 r. wzrośnie udział rolnictwa ekologicznego w całej produkcji rolnej wyniesie ok. 10%.

Biotechnologie stosowane jako nowe czynniki produkcji nawet w małych gospodarstwach spowodują ok. 50% przyrostu produkcji do 2020 r.

Nowe kierunki produkcji rolnej obejmą produkcję odnawialnych surowców dla przemysłu.

1.2.2. Uwarunkowania wynikające z dokumentu „POLSKA 2000+ „

Uwarunkowania krajowe.

Z chwilą wejścia do UE zwiększenie napływów środków pomocowych i inwestycji zagranicznych, przy jednoczesnym nasileniu presji importu towarów i usług z krajów UE na rynek polski.

Przyspieszenie tempa wypadania z użytkowania części zasobów mieszkaniowych powstałych przed 1914 rokiem. Do 2020 r. utratę zasobów w Polsce można szacować na 1 mln mieszkań.

Po 2010 r. głębokie zmiany w strukturze demograficznej ludności Polski - wzrost ludności w wieku poprodukcyjnym (o 45% w 2020 r. w stosunku do 1998 r.).

Rosnąca zależność gospodarki polskiej od światowych rynków finansowych.

2001-2005- silna presja demograficzna na rynek pracy i budownictwo mieszkaniowe.

2006-2010- wygasanie przyrostu podaży pracy.

2010-2020- absolutny spadek ludności w wieku produkcyjnym.

2006-2008 -szczytowy poziom obciążenia budżetu obsługą zadłużenia zagranicznego (4-5 mld USD rocznie wobec średniego 2-3 mld.).

Uwarunkowania wynikające z zasady polityki równoważenia zagospodarowania kraju.

Gęsta sieć względnie równomiernie rozmieszczonych miast małych i rozwiniętych demograficznie osiedli wiejskich powinna umożliwić organizację racjonalnej obsługi zaplecza rolniczego na szczeblu lokalnym, podstawowym do sprawnego funkcjonowania rolnictwa, rekreacji, gospodarki leśnej oraz poprawy warunków życia ludności wiejskiej. Możliwość tę należałoby wykorzystać przez przyspieszony rozwój infrastruktury technicznej i społecznej oraz lokalizację urządzeń produkcyjnych, małych zakładów przemysłowych związanych z rolnictwem, leśnictwem, obsługą ruchu turystycznego, budownictwem lokalnym, itp. W kształtowaniu tych ośrodków należy dążyć do pełnej integracji przestrzennej z zachowaniem walorów środowiska przyrodniczego oraz kulturowych i społecznych. Poziom warunków życia w małych miastach nie powinien odbiegać od poziomu w większych miastach i aglomeracjach.

1.2.3 Uwarunkowania wynikające z Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego.

Priorytety NSRR

- A. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służącej wzmocnieniu konkurencyjności regionów.
- B. Restrukturyzacja i dywersyfikacja bazy ekonomicznej regionów.
- C. Rozwój zasobów ludzkich.
- D. Wsparcie obszarów wymagających aktywizacji i w większym stopniu zagrożonych marginalizacją.
- E. Rozwój międzynarodowej współpracy regionów.

Dla Pasłęka istnieją możliwości skorzystania z ustaleń NSRR w następujących priorytetach:

Ad.B

3. Rozwój małych i średnich miast w regionach o dominacji rolnictwa (edukacja dla wsi, rynek zbytu i zaopatrzenia, rozbudowanie kanałów dystrybucji i usprawnienie powiązań komunikacyjno – transportowych).

4. Wspieranie tworzenia i ekspansji msp (centra informacyjne, inkubatory przedsiębiorczości, centra doradztwa marketingowego i technologicznego, fundusze poręczeń i pożyczkowe).

Ad.C

Rozwój potencjału edukacyjnego średniego i wyższego.

Rozwój szkolenia zawodowego i kształcenia ustawicznego.

Mobilizacja potencjału przedsiębiorczości.

Szkolenie kadr administracji publicznej.

Zwiększenie mobilności zawodowej , sektorowej i przestrzennej zasobów pracy.

Ad.D

Aktywizacja gospodarcza obszarów wiejskich (poprzez przedsięwzięcia inwestycyjne zorganizowane na lokalną infrastrukturę , podwyższając warunki życia ludności i sprzyjającą pozarolniczej działalności gospodarczej).

Aktywizacja gospodarcza obszarów popegerowskich (pomoc dla byłych pracowników PGR – edukacja , szkolenia , mikropożyczki, doradztwo lub nawet ułatwienie migracji i rozpoczęcie aktywności zawodowej na innym terenie).

1.3. Uwarunkowania wynikające ze Studium Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Elbląskiego (aktualnie województwo warmińsko – mazurskie).

1.3.1 Uwarunkowania gospodarcze .

Ze Studium Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Elbląskiego wynika, że w większości są to obszary monofunkcyjne ze wskazanym rozwojem produkcji rolnej wynikającym z wysokich walorów rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Tylko na północ od miasta Pasłęka proponuje się obszar wielofunkcyjny związany z rozwojem działalności produkcyjno – usługowej oraz w rejonie Kanału Elbląskiego projektuje się wprowadzenie funkcji addytywnej w postaci rozwoju turystyki związanej z wykorzystaniem kanału.

1.3.2. Uwarunkowania przestrzenne.

W zakresie zarządzania przestrzenią regionu w Studium Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Elbląskiego zapisano w rejonie miasta Pasłęka preferencje dla procesów urbanizacyjnych, natomiast dla pozostałych terenów politykę zachowawczą w odniesieniu do form i struktur zagospodarowania. Poza tym na części terenu przewiduje się wysokie reżimy gospodarowania ze względu na zasoby środowiska przyrodniczego i kulturowego.

1.3.3. Infrastruktura.

Rozwój sieci energetycznych - zakłada się w perspektywie roku 2015 przejście przez teren gminy Pasłęk linii wysokiego napięcia 110 kV z kierunku Elbląga do Rychlik i dalej do Dzierzgonia. Stanowiłaby ona uzupełnienie istniejącej linii 100 kV biegnącej z Elbląga w kierunku Morąga z GPZ 110/15 kV.

Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Dzierzgoń – Orneta zakłada się w perspektywie roku 2015 konieczność budowy w rejonie Pasłęka stacji redukcyjnej gazu.

W przypadku pozostałych sieci infrastruktury technicznej w Studium Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Elbląskiego nie zawarte zostały żadne zapisy, pozostawiając decyzje dotyczące ich rozwoju samorządom lokalnym.

1.4. Uwarunkowania wynikające z infrastruktury.

1.4.1 Drogi publiczne .

Przez obszar gminy przebiegają drogi publiczne, które należą do następujących kategorii dróg :

droga nr 7 Gdańsk – Pasłęk – Warszawa w stanie istniejącym jest to droga klasy technicznej „S”- ekspresowe. Na obszarze gminy ma ona długość 17,032 km. Natężenie ruchu w roku 1995 wynosiło 5700- 8000 poj/dobę, w roku 1990 było 4100-5400 poj/dobę, nastąpił wzrost ruchu o 39% w roku 1995 w stosunku do roku 1990,

droga nr 505 Pasłęk – Frombork w stanie istniejącym jest to droga klasy technicznej „G” – główna, o nawierzchni bitumicznej . Długość drogi na obszarze gminy wynosi 7,569 km . Natężenie ruchu w roku 1995 wynosiło 650 poj/dobę, a w roku 2000 –385 poj/dobę, nastąpił spadek ruchu o 41%,

droga nr 513 Pasłęk – Wozławki w stanie istniejącym jest to droga klasy technicznej „G”- główna, o nawierzchni bitumicznej . Długość drogi na obszarze gminy wynosi 6,797 km. Natężenie ruchu w roku 1995 wynosiło 1300 poj/dobę, a w roku 2000-904 poj/dobę, nastąpił spadek ruchu o 31%,

droga nr 526 Pasłęk –Przezmark w stanie istniejącym jest to droga klasy technicznej „G”- główna, o nawierzchni bitumicznej. Długość drogi na obszarze gminy wynosi 9,143 km. Natężenie ruchu w roku 1995 wynosiło 300 poj/dobę, a w roku 2000- 639 poj/dobę, nastąpił wzrost ruchu o 113%,

droga nr 527 Olsztyn – Pasłęk – Dzierzgoń w stanie istniejącym jest to droga klasy technicznej „G” –główna, o nawierzchni bitumicznej. Natężenie ruchu w roku 1995 wynosiło 950 – 1100 poj/ dobę, a w roku 2000 271-1812 poj/dobę, nastąpił spadek ruchu o 72,5% na kierunku do Morąga i wzrost ruchu o 64% na kierunku do Dierzgonia.

1.4.2. Kolej .

Przez teren gminy przebiega linia kolejowa Olsztyn –Bogaczewo/nr220/ .Jest to linia pierwszorzędna, jednotorowa , zelektryfikowana .Zgodnie z wykazem linii kolejowych linia Olsztyn –Bogaczewo należy do linii o znaczeniu lokalnym.

Linia kolejowa Malbork- Braniewo/nr204/. Jest to linia pierwszorzędna, dwutorowa , niezelektryfikowana .Zgodnie z wykazem linii kolejowych należy do linii o znaczeniu państwowym.

Linia kolejowa Bogaczewo- Braniewo/nr217/.Jest to linia o szerokim torze, prowadzona równolegle do linii nr 204. Na odcinku od Bogaczewa do Kurowa Braniewskiego linia ta obecnie jest nieeksploatowana.

2. Analiza zasobów

2.1. Położenie administracyjne.

Miasto i Gmina Pasłęk położone są w północno - zachodniej części województwa warmińsko - mazurskiego z Olsztynem jako ośrodkiem administracji wojewódzkiej oraz Elblągiem (miastem na prawach powiatu), w którym ulokowanych jest część zamiejscowych wydziałów urzędu wojewódzkiego.

Gmina podzielona jest na 28 sołectw zamieszkałych przez 19 972 mieszkańców, zajmuje obszar 264,89 km². Siedzibą władz gminnych jest miasto Pasłęk.

Lokalizację gminy względem najważniejszych w skali regionu ośrodków określa odległość od najważniejszych ośrodków miejskich:

- Gdańsk - 80 km;
- Elbląg - 20 km;
- Olsztyn - 90 km;
- Warszawa - 300 km;

Sąsiedztwo dużego miasta w postaci Elbląga przeżywającego obecnie recesję, niezbyt korzystnie wpływa na rozwój - zaznacza się ucieczka przedsiębiorczości z terenów Gminy i Miasta Pasłęk w kierunku Elbląga i dalej Trójmiasta.

2.2. Położenie geograficzne.

Pod względem geograficznym gmina Pasłęk położona jest na styku dwóch subregionów: Wschodniego i Południowego i przylega do subregionu Żuław Wiślanych. Prawie cały obszar gminy należy do jednostki mezostrukturalnej i obejmuje fragment stoku wysoczyzny okalającej od południa i wschodu Żuławę. Zachodnia część gminy, stanowiąca otoczenie zabytkowego Kanalu Elbląskiego położona jest w subregionie Wschodnim, w jednostce mezostrukturalnej - Podstrefa Kanalu Elbląskiego.

Położenie niezbyt korzystne - strefa wpływu pobrzeża Bałtyku słabo odczuwalna. Dodatkowo zupełnie niewyeksponowane zostaje sąsiedztwo Wysoczyzny Elbląskiej.

2.3. Zasoby środowiska przyrodniczego .

Północna część gminy Pasłęk, obejmująca rejony w pobliżu wsi Rogowo, Aniołowo i Borzynowo, należy do obszaru węzłowego o znaczeniu międzynarodowym ujętego w sieci ekologicznej ECONET- POLSKA.

Gmina Pasłęk wraz z całym województwem warmińsko-mazurskim wpisana jest w strukturę Zielonych Płuc Polski (ZPP), obejmującą także całe województwo podlaskie, część mazowieckiego kujawsko-pomorskiego i pomorskiego; ogółem ZPP zajmują 19,4% powierzchni kraju. O przynależności gmin do Zielonych Płuc zdecydowały szczególne walory środowiska przyrodniczego oraz wola samorządów terytorialnych.

Opracowana dokumentacja pt „Strategia rozwoju obszaru funkcjonalnego ZPP „ (1999 ...” wynika również koncepcja włączenia ZPP w działania międzynarodowe poprzez utworzenie „Zielonego Pierścienia Bałtyku”), aby wspólnymi działaniami ochronnymi objąć najcenniejsze stanowiska i obszary przyrodnicze wokół Morza Bałtyckiego.

Stolica gminy, Pasłęk, położona jest na długim stoku doliny rz. Wąskiej, natomiast w części południowej dominuje krajobraz równinny z licznymi oczkami wodnymi i terenami podmokłymi.

Miasto charakteryzuje się dużym zróżnicowaniem rzeźby terenu (deniwelacja ponad 20m.) przydającym znacznej atrakcyjności i specyfiki krajobrazowej.

Gmina położona jest w specyficznej przestrzeni przyrodniczej w obrębie których spotkać można nizinne krajobrazy rodzaju deltowych równin i wzniesień morenowych oraz dolin rzecznych.

Zróżnicowana fizjograficznie powierzchnia gminy charakteryzuje się dużymi różnicami wysokości względnych. Najwyższym położonym miejscem jest wzniesienie o wysokości 165,2 m n.p.m. w pobliżu Zielonki Pasłęckiej, natomiast punkt najniższy znajduje się 3 m n.p.m. na równinie delty na wschód od wsi Krosienko.

Obszary miasta Pasłęka objęte ochroną prawną

Forma prawnej Ochrony przyrody	Lokalizacja	Podstawa prawna
Obszar Chronionego Krajobrazu Rz. Wąskiej	Środkowo-wschodni fragment obszaru w rejonie doliny rzeki; najbardziej atrakcyjna pod względem przyrodniczym i krajobrazowym część miasta	Uchwała nr VI/51/85 WRN w Elblągu w sprawie utworzenia obszarów Chronionego krajobrazu Aktualizowana rozporządzeniem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 30.III.99 w spr. wykazu aktów obowiązujących
Lasy ochronne	Fragment lasu w dolinie rz. Wąskiej, w obrębie Parku Ekologicznego	Ustawa z 28.IX.1991 o lasach (art. 15)

Obszary i obiekty na terenie gminy Pasłęk objęte ochroną prawną

Forma prawnej Ochrony przyrody	Lokalizacja	Pow. ha	Podstawa prawna
I.Rezerwat leśny – Dęby w Krukach Pasłęckich; lipa, dąb, modrzew, sosna posp.	Leśnictwo Kisielewo, oddz.183	9,23	Zarządzenie Ministra Leśnictwa i Przem. Drzewnego z 1.II.1960 (MP Nr 23, 110,1960)
II.1.Obszar Chronionego Krajobrazu (OChK) Rzeki Wąskiej	Doliny rzeki Wąskiej i Sały, z wieloma gatunkami chronionych roślin i zwierząt, walorami krajobrazowymi	4 224,0	Uchwała Nr VI/51/85 WRN w Elblągu w spr.utworzenia Zespołu Parków Krajobrazowych Nad Zalewem Wiślanym oraz obszarów chronionego krajobrazu, ujęta w rozporządzeniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 30.III.1999 w spr.wykazu aktów obowiązujących.
II.2. Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Baudy	Walory krajobrazowe południowych stoków Wysoczyzny Elbląskiej;bogata rzeźba terenu, liczne kompleksy leśne	518	Jak wyżej
II.3.Obszar Chronionego Krajobrazu Jez.Drużno	Walory krajobrazowe i widokowe, bogactwo gatunków roślin chronionych i górskich	233	Jak wyżej
II.4.Obszar Chronionego Krajobrazu Kanału Elbląskiego	Walory krajobrazowe, przyrodnicze i kulturowe w postaci historycznego systemu pochylni na kanale	2 380,0	Jak wyżej

Walory przyrodnicze z zachowanymi naturalnymi krajobrazami , zróżnicowana szata roślinna, czyste powietrze, niska gęstość zaludnienia – to wszystko stwarza dobre warunki do rozwoju wszelkich form wypoczynku, lecznictwa klimatycznego i rekreacji.

2.4. Zasoby naturalne.

Miasto Pasłęk, podobnie jak środkowo-wschodni rejon gminy, leży na obszarze Głównego Zbiornika Wód Podziemnych Nr 204 (QM) i szacunkowych zasobach dyspozycyjnych 70 000 m³/d. Jakość wód zbiornika zaliczana jest do II i III klasy jakości wód podziemnych.

Przeważająca część miasta leży w rejonie wysokiego zagrożenia poziomu wodonośnego z uwagi na jego słabą naturalną izolację. Położenie miasta w rejonie GZWP Nr 204 tworzy korzystne warunki do zaopatrzenia mieszkańców w wodę, ponieważ ujęcie miejskie posiada potencjalną wydajność 4100 m³/d wobec potrzeb rzędu 2000 m³/d.

W rejonie gminy Pasłęk wody podziemne występują w postaci wód gruntowych (głębokość 1–3 m), ujmowanych w studniach kopanych oraz w trzech wgłębnych poziomach wodonośnych na głębokości 15–30, 50–100, 100–150 m, pozyskiwanych w studniach wierconych. Dla potrzeb gospodarczych pobierane są wody czwartorzędowe.

Przeprowadzane na terenie gminy prace wiertnicze wskazały na występowanie wód mineralnych z jonami chlorkowymi i sodowymi. Z uwagi na zawartość związków bromu i jodu wody mineralne mają właściwości wód leczniczych; wody termalne z uwagi na niską temperaturę mogą być wykorzystywane w ograniczonym zakresie.

Na obszarze gminy Pasłęk nie rozpoznano i nie udokumentowano zasobów surowców naturalnych o znaczeniu gospodarczym, chociaż warunki geologiczne nie wykluczają możliwości występowania w tym rejonie ropy naftowej.

Spośród kopalin pospolitych główne zasoby surowcowe gminy to: kruszywo naturalne (piaski i żwiry) oraz glazy narzutowe – materiały używane w budownictwie i do budowy dróg. Surowce ilaste (gliny pylaste), osady węglanowe (kreda jeziorna, gytia) i torf nie są eksploatowane z powodu braku udokumentowania ich złóż.

Pozyskiwanie kruszywa grubego na skalę przemysłową prowadzone jest z udokumentowanego złoża o pow. 9,8 ha w miejscowości Awajki, na granicy z gm. Małdyty. Pozostałe złoża eksploatowane są doraźnie, stosownie do lokalnych potrzeb.

Kruszywo drobne, wydobywane doraźnie z 12. tu istniejących wyrobisk, przeznaczone jest również na potrzeby lokalnego rynku. Udokumentowane złoża o zasobach ok. 440 000 ton o pow. 1,5 ha znajdują się koło Nowej Wsi.

Istnieją natomiast w gminie cztery rejonu do perspektywicznego udokumentowania złóż piasku w pobliżu miejscowości:

Miejscowość	Przewidywane zasoby	Uwagi
Aniołowo	3,0 mln m ³	Teren częściowo zalesiony
Nowe Kusy	Ok. 1,0 mln m ³	
Gołębki	Ok. 1,0 mln m ³	Część złoża leży w obrębie OChK Rzeki Wąskiej, stąd eksploatacja ograniczona jest jedynie do potrzeb lokalnych
Rydzówka	Ok. 1,0 mln m ³	Część złoża położona w obrębie OchK Kanału Elbląskiego – ograniczenia w eksploatacji

2.5. Zasoby środowiska kulturowego.

Na terenie miasta Pasłęk do rejestru zabytków byłego województwa elbląskiego wpisane jest 25 obiektów, a obiektów o wartościach kulturowych podlegających ochronie konserwatorskiej, tj. budynki, budowle, obiekty gospodarcze wpisanych jest ok. 260. Wszelkie prace i roboty przy wymienionych obiektach związane z ewentualną zmianą ich formy architektonicznej lub konstrukcyjnej wymagają uzgodnień z WKZ.

33 wsie położone na terenie gminy Pasłęk mają na swoim terenie obiekty wpisane do rejestru zabytków. Jedną z ciekawszych pod względem historycznym wsi jest Zielonka Pasłęcka ze swoim zabytkowym kościołem ewangelickim pod wezwaniem Św. Jana Chrzciciela, plebanią, ruinami wiatraka i 38 budynkami mieszkalnymi objętymi ochroną konserwatorską.

Obiekty zabytkowe położone na terenach gminy powinny być wykorzystywane do promocji tych obszarów. W chwili obecnej większość z nich jest w złym stanie technicznym, a postępujący proces degradacji spowoduje, że znikną one niebawem z pejzażu gminy. Ze szczególną troską należy traktować zespoły dworsko – parkowe i pałacowo – parkowe, które powinny być wykorzystane przez przypisanie im nowych funkcji – hotelowych, ośrodków wypoczynkowych, ośrodków odnowy biologicznej czy modnych tak w tej chwili „farm piękności”. Miałyby to z pewnością wpływ na poszerzenie oferty turystycznej. Należy również wraz z gminami sąsiednimi przystąpić do przygotowania programu promocji i zagospodarowania unikatowego Zespołu Pochylni Kanału Elbląskiego, który to ma szansę stać się atrakcją turystyczną na skalę kraju.

2.6. Zasoby gospodarcze.

Rolnictwo

W gminie Pasłęk w strukturze wykorzystania gruntów przeważają użytki rolne, zajmujące ok. 75 % powierzchni; grunty orne zajmują w tym 68 %, natomiast 32 % to użytki zielone.

Dominującymi typami są gleby brunatne, o wysokiej jakości i przydatności rolniczej, leżące w całej strefie wysoczyznowej gminy. Inne gleby – bielcowe i pseudobielcowe, rozproszone są na obszarze całej gminy podobnie jak czarne ziemie, rozłożone „płatami”. W części gminy leżącej w obrębie Żuław Wiślanych oraz w dolinach rzek Wąskiej, Sały, Sirwy i Elszki występują mady.

Wśród gruntów ornych brak jest gleb klasy I. i II; gleby dobre (klasa III a i III b) zajmują 19,2 % powierzchni tych gruntów (obręb Drulity, Wagniki, Sakówko), natomiast średnie (IV a i IV b) prawie 68 % (obręb Zielonka Pasłęcka, Czarna Góra, Kawki). Gleby słabe i najslabsze zajmują 13 % powierzchni gminy.

Użytkowanie gruntów	Powierzchnia ha	Udział %	Udział% województwo
Powierzchnia ogółem	25 300		
Użytki rolne razem	18 816	75	54
* grunty orne i sady	12 778	X	X
* łąki i pastwiska	6 038	X	X
Grunty pod lasami	3 721	15	29,2

Średnioważony syntetyczny wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej dla całej gminy Pasłęk wynosi 69,5 pkt w 100 punktowej skali IUNG, co świadczy o bardzo wysokim potencjale gminy w zakresie gospodarki rolnej.

Na szczególną uwagę zasługuje wysoki udział trwałych użytków zielonych w powierzchni gruntów rolnych, który wraz z walorami środowiska przyrodniczego może zostać wykorzystany przy hodowli bydła mlecznego.

Jedną z barier wzrostu produkcji rolnej jest brak powiązania rolniczej przestrzeni produkcyjnej z przemysłem przetwórczym, oraz niewielka wciąż liczba gospodarstw specjalistycznych.

W chwili obecnej przewidywanym potencjałem rozwoju produkcji rolnej są nowo tworzone gospodarstwa rolne powstałe na bazie byłych PGR. Tam też należy spodziewać się intensyfikacji produkcji roślinnej z wykorzystaniem najnowszych technologii.

Niska średnia powierzchnia gospodarstw indywidualnych (średnia powiatu 14 ha) będzie prowadzić do obniżenia ich konkurencyjności. Można będzie temu przeciwdziałać, tworząc grupy producenckie lub wykorzystując walory środowiska przyrodniczego, podjąć produkcję ekologicznej żywności przeznaczonej dla mieszkańców dużych pobliskich miast – Elbląga i Gdańska.

Gospodarka pozarolnicza

Największa liczba podmiotów gospodarczych (w różnych formach organizacyjno - prawnych) funkcjonuje w mieście Pasłęku. Stanowią one 31,8 % podmiotów gospodarczych powiatu. Na terenie Miasta i Gminy Pasłęk działa 14 zakładów pracy zatrudniających ponad 10 osób, z czego trzy firmy zatrudniają ponad 200 pracowników. Z ogólnej liczby tych zakładów 3 mają siedzibę na terenie gminy, pozostałych 11 działa w samym mieście Pasłęku. Firmy te zatrudniają ogółem 1250 osób, co stanowi 11,02% ludności czynnej zawodowo.

Podmioty gospodarki narodowej wg form prawno- administracyjnych

Podmioty gospodarki narodowej wg form prawno- administracyjnych						
Wyszczególnienie	Ogółem	Osoby fiz. prowadzące działalność			Przedsięb.	Inne
	Szt. (1999 r.)	1998	1999	Firma/1000 Osob(1999)	państwowe Szt.	Szt.
M. Pasłęk	1000	693	738	56,7	-	226
Gm. Pasłęk	178	150	157	21,5	-	21
Woj. W-M	X	X	76174	51,9	X	X
M. Olsztyn	X	X	14672	84,8	X	X

Zakłady osób fizycznych wg wybranych sekcji EKD

Wyszczególnienie	Miasto/szt.		Gmina/szt.	
	1998	1999	1998	1999
Działalność produkcyjna	89	94	19	21
Budownictwo	71	76	11	14
Handel i naprawy	278	284	51	47
Obsługa nieruchomości i firm	75	73	9	9
Pozostała działalność + transport	72	84	20	21
Ogółem	693	738	150	157

W chwili obecnej na terenie miasta i gminy nie działa żadne przedsiębiorstwo państwowe. Natomiast w ostatnich latach daje się zauważyć wzrost liczby firm prowadzonych przez osoby fizyczne i tak w 1999 r. w stosunku do roku poprzedniego przybyło w mieście 45, a na terenie gminy 7 podmiotów.

Najliczniej na terenie Pasłęka reprezentowane są zakłady handlowe i usługowe (naprawy) przy równoczesnym spadku ich liczby na terenie gminy. Jest to dla miasta sygnał pozytywny, świadczący o tym, iż staje się ono ośrodkiem obsługi dla terenów gminnych. Niezłą pozycję miasta w dynamice rozwoju widać również, obserwując wskaźnik ilości firm/1000 mieszkańców. Wskaźnik jest wyższy od średniego dla województwa, ale aby „dogonić” miasto Olsztyn, należy powołać do życia ok. 350 firm. Jest z pewnością wyzwanie dla samorządu, aby podjąć działania wspierające rozwój msp na swoim terenie. Należy również zauważyć, iż mimo wzrostu liczby firm, równolegle wzrasta również bezrobocie - można domniemać, że powstające zakłady osób fizycznych są zazwyczaj firmami jednoosobowymi zatrudniającymi tylko właściciela.

Zasoby turystyczne

Zachowane dziedzictwo kulturowe, bogata historia, unikatowe stanowiska archeologiczne, dobre położenie i skomunikowanie oraz walory krajoznawcze z zachowanymi naturalnymi krajobrazami stanowią dobre warunki do rozwoju wszystkich form wypoczynku i lecznictwa klimatycznego oraz rekreacji.

Turystyczna baza noclegowa - na terenie Miasta i Gminy Pasłęka działa dom gościnny na 25 miejsc - Dawidy (gm. Pasłęk), obiekt noclegowy na 21 miejsc —; „Pasłęk”, zajazd na 50 miejsc - Rieczna (gm. Pasłęk). Ponadto funkcjonują 2 gospodarstwa agroturystyczne przyjmujące turystów.

Ilość miejsc noclegowych i gości hotelowych / dane 2000 r

Wyszczególnienie	Ilość obiektów Szt.	Ilość miejsc noclegowych Szt.	Korzystających z noclegów	
			Ogółem osób	W tym turyści zagraniczni/osób
Gmina Pasłęk	3	71	1760	74
Powiat Elbląg	14	453	8810	1362

2.7. Zasoby społeczno – demograficzne.

Ludność miasta i gminy.

Liczba ludności Miasta i Gminy Pasłęk na koniec grudnia 1999 roku wynosiła 19883 (według danych Urzędu Statystycznego), w tym miasto Pasłęk – 12558 osób, gmina Pasłęk 7325 osób, co daje średnią gęstość zaludnienia 75,5 osoby/km² (woj.W-M 60 osób/km²). W przypadku miasta Pasłęka średnia gęstość zaludnienia wynosi 1121,4 osoby/km², natomiast dla pozostałych terenów jest to 30 osób/km² - jest to jeden z niższych wskaźników gęstości zaludnienia w kraju.

Struktura ludności według ekonomicznych grup wieku / dane 2000 r.

Grupa wiekowa	Gmina %	Powiat %	Województwo %
Wiek przedprodukcyjny (0-19)	32	33,6	33,10
Wiek produkcyjny (20-56/65)	57	54,8	56,7
Wiek poprodukcyjny (powyżej 56/65)	11	11,6	10,2

Prognoza demograficzna

Z przeprowadzonych analiz wyprowadzono prognozę liczby ludności do roku 2010:

-w latach 2002 ÷ 2005 jako echo wyżu demograficznego lat 80-ych nastąpi zwiększenie przyrostu naturalnego, który częściowo równoważony będzie zwiększonym odpływem ludności zawodowo czynnej na zewnątrz;

-w latach następnych przy znacznym saldzie ujemnym migracji wewnętrznych i ustaleniu przyrostu naturalnego na stałym poziomie liczba ludności gminy osiągnie ustalony pułap ok. 20150 osób w 2010 roku.

Nieznaczne przesunięcia nastąpią w strukturze ludności wg ekonomicznych grup wieku. Do 2010 roku zwiększy się udział ludności zawodowo czynnej do ok. 60% oraz ludności w wieku poprodukcyjnym do ok. 12%. Nastąpi spadek w grupie wiekowej 0 ÷ 19 lat do ok. 28%.

W badanym okresie prognozuje się również ujemne saldo migracji wewnętrznych dla obszaru gminy. Nastąpi odpływ w przedziale wiekowym 19 – 31 lat, głównie w poszukiwaniu lepszych warunków życia lub pracy.

Bezrobocie

Bezrobotni w Mieście i Gminie Pasłęk XI 2000 r.

M i G Pasłęk		Z prawem do zasiłku	Absolwenci	Zamieszkali na wsi
Ogółem	Kobiety	Ogółem		Ogółem
2584	1363	768	82	1074

Bezrobotni – struktura wg wieku

Lata	Ogółem	15-17	18-24	25-34	35-44	45-54	Ponad 55
1996	1987	0	544	556	635	217	35
1997	1765	0	521	481	534	211	18
1998	1834	0	530	479	565	241	19
1999	2369	0	661	598	706	381	23
2000	2584	4	722	642	730	458	28
Liczba osób w grupie wiekowej		X	2093	2545	3287	2481	X
Wzrost bezrobocia do roku poprzedn. %		X	2,9	1,7	0,7	3,1	X

Bezrobotni – wg wykształcenia

Lata	Podstawowe	Zasadnicze	Średnie ogólne	Średnie zawod.	Wyższe
1996	729	797	99	352	10
1997	622	713	103	319	8
1998	655	715	91	363	10
1999	789	915	117	489	23
2000	926	987	130	501	40

Ilość osób objętych pomocą społeczną z powodu trudnej sytuacji życiowej w 1999 r.

Wyszczególnienie zgodnie z art.3 Ustawy o pomocy społecznej	Liczba gospodarstw domowych	Liczba osób w gospodarstwach domowych	% ogółu mieszkańców miasta i gminy
1	2	3	4
Ubóstwo, sieroctwo, bezdomność, niepełnosprawność, bezrobocie, długotrwała choroba, bezradność, alkoholizm, narkomania, trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	2612	10 603	53,3

Z danych statystycznych wynika, ok. 25% mieszkańców gminy i ok. 21% mieszkańców miasta w wieku produkcyjnym pozostaje bez pracy, ale również bez pracy pozostaje 34,4 % młodzieży w wieku 18 – 24 lata. Największy przyrost bezrobocia zaznaczył się w roku ubiegłym w dwóch grupach wiekowych : 18-24 lata i 45-54 lata. Jedna z grup wchodzi dopiero na rynek pracy i napotyka ogromną barierę w możliwości zatrudnienia, ponieważ nie legitymuje się praktyką zawodową i posiada zły profil wykształcenia (49,2% absolwentów szkół ponadpodstawowych posiada wykształcenie zasadnicze), druga będąc w wieku przedemerytalnym praktycznie nie ma szans na znalezienie pracy. Należy zwrócić również uwagę na fakt, że 53,3 % mieszkańców korzystało z pomocy społecznej, czyli żyją na granicy ubóstwa.

2.8. Zasoby społeczne, oświatowe, kulturalne.

Szkolnictwo

Struktura szkół w Mieście i Gminie Pasłęk

Szkoly podstawowe					
		Miast/gmina	Powiat	Miast/gmina	Powiat
	Licz. Szkół	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ nauczyciel	Uczeń/ nauczyciel
M. Pasłęk	3	22	18	18	14
G. Pasłęk	4	15	18	13	14

Gimnazja					
		Miast/gmina	Powiat	Miast/gmina	Powiat
	Licz. Szkół	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ nauczyciel	Uczeń/ nauczyciel
M. Pasłęk	2	X	11	18	19
G. Pasłęk	-	-	-	-	-

Licea ogólnokształcące					
		Miasto/gmina	Powiat	Miasto/gmina	Powiat
	Licz. Szkół / Liczba uczniów	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ nauczyciel	Uczeń/ nauczyciel
M. Pasłek	1 /490	27	27	29	27
G. Pasłek	-	-	-	-	-
Szkoly zawodowe					
		Miasto/gmina	Powiat	Miasto/gmina	Powiat
	Licz. Szkół / Liczba uczniów	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ nauczyciel	Uczeń/ nauczyciel
M. Pasłek	3 /580	82	-	22	-
G. Pasłek	-	-	-	-	-
Technika zawodowe					
		Miasto/gmina	Powiat	Miasto/gmina	Powiat
	Licz. Szkół / Liczba uczniów	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ pomieszczenie	Uczeń/ nauczyciel	Uczeń/ nauczyciel
M. Pasłek	5 /585	34	28	21	18
G. Pasłek	-	-	-	-	-

Absolwenci szkół ponadpodstawowych

Wyszczególnienie	Liczba absolwentów	Udział %
Licea ogólnokształcące	83	20
Szkoly zawodowe	204	49,2
Technika zawodowe	128	30,8

Miasto Pasłek jest najsilniejszym ośrodkiem szkolnictwa ponadpodstawowego w powiecie elbląskim – działa tam jedyne w powiecie liceum ogólnokształcące, 3 na 3 działające w powiecie szkoły o profilu zawodowym i 5 na 10 szkół średnich technicznych

Niekorzystnie przedstawiają się natomiast wskaźniki ilości uczniów/pomieszczenie w segmencie szkół zawodowych – wynosi on 82 przy średniej w innych powiatach mieszczącej się w granicach 18-35. Brak w danych statystycznych ilości pomieszczeń lekcyjnych w gimnazjach może świadczyć o braku samodzielnego obiektu dla tego typu szkół. Należy również zwrócić uwagę na niekorzystną strukturę wykształcenia absolwentów szkół ponadpodstawowych – 49,2% to absolwenci szkół zawodowych i właśnie w tym segmencie wykształcenia liczba bezrobotnych na terenie miasta i gminy jest najwyższa.

Należy zwrócić uwagę, iż również w tym segmencie działalności miasto Pasłek pełni poważną rolę usługową.

Ochrona zdrowia

Na terenie miasta działa Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Pasłęku o łącznej liczbie 163 łóżek, dla którego organem założycielskim jest Rada Powiatu w Elblągu. Opieką swoją obejmuje obszar działania miasta i gminy Pasłek, miasta i gminy Młynary, gmin: Godkowo, Rychliki, Wilczęta.

Na terenie miasta działa również 1 przychodnia , 1 poradnia i 5 aptek .

Z zestawienia wynika , że mieszkańcy miasta Pasłęka mają dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej nieznacznie gorszy niż wynosi średnia w województwie. Natomiast mieszkańcy gminy muszą korzystać z przychodni i aptek w Pasłęku, ponieważ żadna ze wsi powiatu elbląskiego nie posiada przychodni i apteki na swoim terenie.

Elementy usług medycznych przypadających na mieszkańca.

Lp	Wyszczególnienie	Miasto	Gmina	Województwo
1	2	3	4	5
1	Liczba mieszkańców /przychodnia	12558	7325	10 180
2	Liczba mieszkańców /poradnia	19883	X	27 700
3	Ilość mieszkańców / apteka	3976	5600	5700
4	Łóżka szpitalne na 1000 osób	X	2,8	4,3

Warunki mieszkaniowe

W 1999 r. na terenie Miasta/ Gminy Pasłęk było zamieszkałych 5521 mieszkań, z czego na terenie miasta 1049 mieszkań stanowiło własność komunalną. Z analizy wskaźników wynika, że miasto Pasłęk posiada lepsze warunki mieszkaniowe od przeciętnych w regionie. Różny jest z pewnością wiek mieszkań i stopień ich wyposażenia w instalacje, dlatego też ciągle poprawa stanu technicznego obiektów, szczególnie tych wzniesionych przed 1945 rokiem , a jest ich w zasobie 107 , będzie jednym z celów działania władz.

Lp	Wyszczególnienie	Miasto	Gmina	Województwo
1	2	3	4	5
1	Liczba izb w mieszkaniu	3,67	3,39	3,54
2	Liczba osób w mieszkaniu	3,44	3,71	3,20
3	Pow. użytkowa na 1 mieszkanie	59,5	61,9	55,7
4	Pow. użytkowa na 1 osobę	17,3	16,7	17,5

2.9. Infrastruktura.

Komunikacja

Dane dotyczące długość dróg na terenie gminy

Lp	Wyszczególnienie	Długość	Udział %
1	Długość dróg publicznych : razem	163,878	100
2	W tym : powiatowych	69,360	42,32
3	gminnych	38,585	23,54

Na ogólną długość dróg gminnych 38,585 km, odcinek 28,988 km posiada nawierzchnię bitumiczną, pozostałe to drogi o nawierzchni nieulepszonej, tj: żwirowej, żuźlowej, brukowcowej / w złym stanie technicznym / i drogi gruntowe.

Dane dotyczące dróg publicznych w mieście Pasłęk

Lp.	Wyszczególnienie	Długość km	Udział %
1	Długość dróg publicznych : razem	37,388	100,00
2	W tym: krajowych	2,578	6,89
3	wojewódzkich	10,210	27,30
4	powiatowych	16,600	44,39
5	lokalnych	8,00	21,39

Na charakter i wielkość ruchu na głównych, ulicach miasta wpływa położenie miasta w węźle dróg publicznych oraz funkcje miasta jako siedziby gminy i lokalnego ośrodka usługowego. Miasto jest węzłem komunikacyjnym, w którym przecinają się drogi kategorii krajowej, wojewódzkiej i powiatowej stanowiące układ komunikacyjny zewnętrzny. Problemem do rozwiązania w funkcjonowaniu układu komunikacyjnego miasta jest kolizyjne skrzyżowanie ulicy Dworcowej z linią kolejową i brak miejsc parkingowych w obrębie starego miasta.

Z analizy obciążeń dróg wynika, że najbardziej obciążoną drogą jest droga Warszawa-Gdańsk, natomiast na drogach wojewódzkich wzrost ruchu widoczny jest w powiązaniu Pasłęka z zachodnią częścią województwa.

Dużym problemem funkcjonowania układu komunikacyjnego są nienormatywne obiekty inżynierskie i zły stan dróg szczególnie powiatowych.

Kolej

Na linii Olsztyn – Bogaczewo w miejscowościach: Zielonka Pasłęcka, Nowa Wieś zlokalizowane są przystanki osobowe, w Pasłęku znajduje się stacja techniczno- ruchowa. W ciągu doby w 2000 r przez stację Pasłęk na linii Olsztyn- Bogaczewo przejeżdżało: 28 pociągów/dobę w tym: 20- pociągów osobowych, 8- pociągów towarowych

Sieć wodociągowa i kanalizacja

Dostępność wody

Lp.		Ilość	Ilość odbiorców osoby	Uwagi
1	2	3	4	5
1.	Wodociągi wiejskie	5	2400	34% miejscowości ma wodę o złych parametrach. 24% miejscowości ma wodociągi wymagające remontu. 61,5% miejscowości ma wodociągi
2.	Wodociągi miejskie	1	12400	
3.	Wodociągi zakładowe	22	X	
4.	Studnie wiercone	X	344	

Jednostki odprowadzające ścieki z terenu Pasłęka

Oczyszczalnia-jednostka organizacyjna	Odbiornik ścieków	Rezerwa przepustowości w m ³ na dobę	Przepustowość w m ³ na dobę	Sposób oczyszczania ścieków	Liczba gospodarstw domowych podłączona do sieci %	Uwagi
Oczyszczalnia w Pasłęku, PWiK	Rzeka Wąska	2300	3 500	Mechaniczno-biologiczna; brak urządzeń do redukcji biogenów	90%	Modernizowana; redukcja biogenów i odwadnianie osadów
Oczyszczalnia w ICC Pasłęk Ltd	Struga Brzezinka/Rz. Wąska	-	1 200	Mechaniczno-biologiczna; brak urządzeń do redukcji biogenów		Pozwolenie w-p. do 31.01.07, stacja odwadniania osadów

Jednostki odprowadzające ścieki z terenu gminy

Oczyszczalnia-jednostka organizacyjna	Odbiornik ścieków	Rezerwa przepustowości w m ³ /dobę	Przepustowość w m ³ /dobę	Sposób oczyszczania	Liczba gospodarstw domowych podłączona do sieci %	Uwagi
Obiekt Rydzówka Rejon Mieszk.-Usługowy w Pasłęku	Rów melioracyjny-1 wylot, staw - 2 wyloty	15	30	Mechaniczny	9%	
Obiekt Surowo, Rejon Mieszk.-Usługowy w Pasłęku	Rów melioracyjny, następnie rzeka Sała	5	30	Bez oczyszczania mechaniczno-biologicznego, wyłączona z eksploatacji		Plan: remont i modernizacja
Oczyszczalnia w Drulitach-Zakład Usług Wodnych w Nowych Kusach	Rów melioracyjny, następnie Kanał Elbląski	brak	50	mechaniczno-biologiczna w oparciu o zrasznane złożo biolog.		2 poletka do odwadniania osadów, bez pozwolenia w-p

Źródło: Strategia Powiatu Elbląskiego – cz.I.Diagnoza, opr.Elbląg lipiec 2000

Miasto dysponuje dużą rezerwą wody, natomiast system jej rozprowadzenia nie spełnia wymagań technicznych. Aby sieć była w pełni sprawna, należy podnieść ciśnienie w sieci, wykonać drugą rezerwową nitkę wodociagową, wybudować stację uzdatniania wody (woda na terenie miasta/gminy nie spełnia normatywów Rozporządzenia Ministra Zdrowia).

Oczyszczalnia miejska ścieków dysponuje dużą rezerwą przepustowości, dlatego też wskazane będzie podłączenie wszystkich pobliskich miejscowości. W mieście pozostało do uzbrojenia w sieć sanitarną około 3,6 km ulic. Należy rozwiązać również problem wód opadowych i budowy nowej kanalizacji deszczowej.

W świetle aktualnie obowiązujących przepisów w gminie Pasłęk tylko stacja w Anglitach spełnia aktualnie obowiązujące normy. Bardzo trudna sytuacja w zaopatrzeniu w wodę występuje we wsiach: Rogowo, Marzewo, Marzewo, Nowa Wieś, Sałkowice, Krosno i Zielony Grąd.

Energetyka

W mieście Pasłęku jest 3973 odbiorców energii elektrycznej, brak danych odnośnie gminy.

Lp.	Wyszczególnienie	Odbiorcy	Zużycie energii elektrycznej	
			Na odbiorcę kWh	Na mieszk. kWh
1	2	3	4	5
1.	Miasto Pasłęk	3973	1865,0	582,2
2.	Gmina Pasłęk	X	X	X.
3.	Powiat elbląski	5366	1856,0	571,2

W oparciu o demografię i plan rozwoju usług nie przewiduje się znacznego wzrostu poboru mocy. Istniejący system zasilania miasta i gminy w energię elektryczną oraz układ sieci przesyłowych i magistralnych zaspakaja w pełni zapotrzebowanie na energię elektryczną.

Sieć gazowa

Na terenie Miasta i Gminy Pasłęk nie ma sieci gazu przewodowego. Gospodarstwa domowe są zaopatrywane w gaz butlowy. PGN i G S.A. poinformował Zarząd, że gazyfikacja miasta/gminy jest możliwa o ile władze gminy podejmą starania w tej sprawie.

Gospodarka odpadami

Odpady wytwarzane przez mieszkańców Miasta i Gminy Pasłęk składowane są na wysypisku, znajdującym się w miejscowości Robity, w odległości ok. 4 km od Pasłęka, łącznie z odpadami z części terytorium sąsiedniej gminy Rychliki (z ok. 15 % pow. gminy) i gminy Elbląg (z ok. 8 % pow.).

Wysypisko w Robitach, zlokalizowane w dawnym wyrobisku piasku, funkcjonuje od 1974 roku. Wykonanie badań hydrogeologicznych podłoża gruntowego w 1986 roku i uzyskanie decyzji lokalizacyjnej doprowadziło do uregulowania jego stanu formalno-prawnego. Całkowita powierzchnia wysypiska wynosi 15,3 ha, natomiast powierzchnia eksploatacyjna – ok. 6 ha. Pojemność wysypiska wynosi 380 tys.m³, średnio w miesiącu wysypisko przyjmuje 2500 m³ odpadów stałych bez segregacji.

Miasto i Gmina Pasłęk ma opracowany dokument strategii odnośnie zarządzania gospodarką odpadami.

Sieć telekomunikacyjna

Lp.	Wyszczególnienie	Ilość aparatów na 1000 mieszk
1	2	3
1.	Miasto Pasłęk	250
2.	Gmina Pasłęk	60
3.	Ogółem miasto i gmina	183
4.	Powiat elbląski	172
5.	Województwo W-M	194

Z danych wynika, iż co czwarty mieszkaniec miasta Pasłęka posiada aparat telefoniczny i jest to wysoki wskaźnik na terenie województwa warmińsko – mazurskiego. Natomiast ilość aparatów na terenie gminy jest niewielka i oznacza to, że co 16 mieszkaniec gminy ma dostęp do aparatu telefonicznego.

PODSTAWOWE DANE STATYSTYCZNE GMINY (NA TLE REGIONU)

X – oznacza brak danych

LP	DANE	ROK	JEDN.	WOJE- WÓDZTWO	POWIAT ZIEMSKI ELBLĄG	GMINA PASŁĘK		
						WIEŚ	MIASTO	RAZEM
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Powierzchnia	99	ha	2.420.295	143.055	25.300	1.139	26.439
	<u>w tym :</u>							
1.1.	Użytki rolne	99	ha	1.305.660	85.847	18.867	657	19.524
1.2.	Lasy	99	ha	707.521	25.027	3.771	36	3.807
2.	Ludność	99	tys.	1465,6	57,72	7,325	12,558	19,883
	ogółem	98	tys.	1463,5	57,91	7,362	12,516	19,878
	<u>w tym :</u>							
2.1.	Młodociani	99	tys.	315,5	13,40	1,805	2,568	4,373
	(do 14 lat)							
2.2.	Osoby starsze	99	tys.	181,1	7,62	1,175	1,783	2,985
	(pow. 60 lat)							
2.3.	Liczba kobiet na	99	-	103,7	101,6	X	X	96,1
	100 mężczyzn							
3.	Bezrobotni	00	tys.	X	X	X	X	2,772
	zarejestrowani	99	tys.	142,4	6,58	1,002	1,367	2,369
		98	tys.	119,5	5,11	0,804	1,030	1,834
	<u>w tym :</u>							
3.1.	Kobiety	00	tys.	X	X	X	X	1,463
		99	tys.	79,0	3,58	0,534	0,746	1,280
		98	tys.	68,6	2,84	0,469	0,588	1,057

4.	Podmioty gosp. (rejestrowane w systemie REGON)	99	tys.	96,6	3,14	0,179	1,000	1,179
		98	tys.	91,5	2,95	0,171	0,936	1,107
4.1.	w tym :	99	tys.	3,3	0,11	0,009	0,030	0,039
	Spółki prawa	98	tys.	3,1	0,10	0,009	0,027	0,036
4.2.	handlowego	99	tys.	76,2	2,45	0,157	0,738	0,895
	Osoby fizyczne prow. działalność	98	tys.	73,2	2,35	0,150	0,693	0,843
5.	Liczba gospodarstw indywidualnych	99	szt.	X	X	X	X	834

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.	Struktura przedsiębiorstw :		% ogółu firm					
6.1.	- produkcyjne	99		10,1	16,3	14,0	12,2	12,5
6.2.	- budowlane	99		10,1	8,2	7,8	8,6	8,5
6.3.	- handlowe	99		34,0	29,1	26,8	32,6	31,7
6.4.	- turystyczne	99		3,0	2,7	5,0	1,9	2,4
6.5.	- transportowe	99		8,0	8,0	11,2	6,4	7,1
6.6.	- pozostałe	99		34,8	35,7	35,2	38,3	37,8
7.	Zasoby mieszkaniowe							
7.1.	Mieszkania	99	tys.	417,8	15,48	1,970	3,551	5,521
		98	tys.	415,4	15,46	1,966	3,546	5,512
7.2.	Powierzchnia użytkowa	99	tys.m ²	24.790,2	994,94	122,016	211,171	333,187
		98	tys.m ²	24.604,7	992,23	121,599	210,589	332,188
8.	Infrastruktura							
8.1.	Drogi publiczne utwardzone	99	km	12.165	X	123,3	29,0	152,3
8.2.	Wodociągi	99	km	8668,1	605,5	53,6	50,2	103,8
8.3.	Dostępność wody bieżącej	99	%	95,6	73,1	71,4	97,5	87,9
8.4.	Kanalizacja	99	km	2412,0	52,1	2,2	17,2	19,4
8.5.	Dostępność kanalizacji	99	%	61,7	29,5	9,2	85,9	57,6
8.6.	Sieć gazowa	99	km	1381,3	5,4	0	0	0
8.7.	Telefony przewodowe	99	szt/ 1000	228	154	60	250	180
8.8.	Placówki pocztowo-telek.	99	osób	451	20	4	1	5

8.9.	Sklepy różne	99	szt.	86	119	X	X	86
8.10.	Lokale gastron.	99	osób/	643	X	X	X	12
8.11.	Miejsca noclegowe	99	sklep	55670	472	63	42	105
8.12.	Kina	99	szt.	41	2	0	1	1
			szt.					
9.	Służba zdrowia							
9.1.	Łóżka szpitalne	99	szt.	6352	163	163	163	163
9.2.	Ośrodki zdrowia	99	szt.	251	10	1	1	2
9.3.	Apteki	99	szt.	253	9	0	5	5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
10.	Oświata młodzieży							
10.1.	Przedszkola	99	szt.	272	7	0	2	2
10.2.	Szkoły podstawowe	99	szt.	685	32	4	3	7
10.3.	Gimnazja	99	szt.	213	11	0	2	2
10.4.	Licea	99	szt.	74	1	0	1	1
10.5.	ogólnokształcące							
10.5.	Zasadnicze zawodowe	99	szt.	94	3	0	3	3
10.6.	Średnie techniczne	99	szt.	284	10	0	5	5
10.7.	Policealne	99	szt.	78	0	0	0	0
10.8.	Wyższe + filie	99	szt.	6	0	0	0	0
11.	Organizacje pozarządowe	99	szt.	X	X	10	22	32

Źródła : 1. Dane Urzędu Miasta i Gminy Pasłęk

2. Przegląd Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego w 1998 r. – Urząd Statystyczny w Olsztynie 1999 r.

3. Rocznik Statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2000 – Urząd Statystyczny w Olsztynie 2000 r.

4. Materiały z analizy potencjału gminy

3. Pozycja strategiczna Miasta / Gminy Pasłęk

3.1. Analiza SWOT.

Podstawowym narzędziem i najbardziej popularnym sposobem oceny uwarunkowań jest analiza SWOT. Jest to kompleksowa metoda służąca do badania otoczenia organizacji oraz analizy jej wnętrza

Miasto i Gmina Pasłęk nie ma wpływu na kształtowanie się procesów społeczno-gospodarczych będących w jego otoczeniu. Miasto jedynie może wykorzystywać szansę oraz unikać zagrożeń płynących z otoczenia. Z drugiej zaś strony otoczenie miasta silnie wpływa na kształtowanie się i tworzenie strategii rozwoju oraz poszczególnych programów funkcjonalnych.

Analiza SWOT jest oparta na prostym schemacie klasyfikacyjnym, w którym wszystkie czynniki mające wpływ na bieżące i przyszłe pozycje organizacji dzielimy na:

1. wewnętrzne pozytywne – mocne strony (Strengths)
2. wewnętrzne negatywne - słabe strony (Weaknesses)
3. zewnętrzne pozytywne – szanse (Opportunities)
4. zewnętrzne negatywne – zagrożenia (Threats)

Ocena potencjału w aspekcie słabych i mocnych stron pozwala na rozwinięcie i weryfikację warunków brzegowych oraz uwarunkowań zewnętrznych. Z jednej strony siły to potencjał wspomagający, na bazie którego możliwe jest budowanie strategii, z drugiej strony słabości zawsze będą stanowiły ograniczenia wynikające ze słabości potencjału. Rozwój obszarów wyznaczają najtrafniej dwa scenariusze graniczne : scenariusz zagrożeń i scenariusz szans. Pierwszy ma charakter ostrzegawczy, tzn. wskazują zagrożenia wynikające z niepożądanego rozwoju sytuacji pod presją słabych cech stanu istniejącego oraz uwarunkowań zewnętrznych. Drugi ma charakter inspirujący - pożądaný obraz przyszłości dominuje nad stanem istniejącym ,a opiera się na wykorzystaniu istniejących szans i potencjalnych możliwości rozwoju .

Na podstawie analizy uwarunkowań wynikającej z innych dokumentów strategicznych oraz po zapoznaniu się ze Strategią Powiatu Elbląskiego i Województwa Warmińsko – Mazurskiego uczestnicy debat zidentyfikowali czynniki kluczowe , które mogą mieć decydujący wpływ na przyszłość miasta i przeprowadzili analizę SWOT.

Analiza SWOT

Silne	Słabe
ŚRODOWISKO I ZASOBY NATURALNE 1. Położenie geograficzne (E7, pas nadgraniczny , Kaliningrad, Reg.Bałtycki). 2. Czyste środowisko i park ekologiczny. 3. Cisza, spokój, lasy, zabytki i atrakcje turystyczne.	ŚRODOWISKO I ZASOBY NATURALNE 1. Słabe wykorzystanie potencjałów. 2. Brak kanalizacji na wsi , słaba gospodarka odpadami.
GOSPODARKA 1. Potencjał dla rozwoju turystyki. 2. Dobrej klasy gleby, dostępne dodatkowe , wysokiej jakości rolnictwo i ekologiczna żywność, dobre gospodarstwa rolne.	GOSPODARKA 1. Słaba infrastruktura w tym systemy grzewcze, wodociągi w mieście i na wsi, zły stan dróg lokalnych, brak dobrej komunikacji, słaba telekomunikacja.

3. Potencjał ludzki – ambicje , młodzież , tania siła robocza. 4. Kapitał fizyczny do wykorzystania – łączność , obiekty, droga E7, transport. 5. Zasoby gospodarcze, potencjał przetwórstwa.	2. Zasoby finansowe: brak kapitału na mśp, edukacja i rozwój przedsiębiorczości, brak środków na inwestycje infrastruktury. 3. Zasoby gospodarcze; zbyt mało firm przetwórczych , produkcyjnych i usługowych upadek rzemiosła. 4. Brak rynków i kanałów zbytu .
SPOŁECZEŃSTWO 1. Kapitał społeczny – aktywność kobiet , samopomoc sąsiedzka, koła samorządowe rozwoju w tym CERP, poziom bezpieczeństwa. 2. Szkoły średnie i licea (ilość i jakość) oraz poziom edukacji. 3. Potencjał gminy dla powiatu.	SPOŁECZEŃSTWO 1. Marazm społeczny , oczekiwanie na wzorce, niewykorzystany potencjał mieszkańców, brak tradycji rozmów i współpracy, brak tradycji współpracy na linii Zarząd miasta – org. społeczne, brak partnerstwa , alienacja władz lokalnych, kadencyjne myślenie władz, generowanie działań wspieranych budżetem, uzależnienie rodzinne i towarzyskie, słaba mobilność, brak wiedzy i świadomości zmian. 2. Wysoki poziom bezrobocia, dalsze likwidacje miejsc pracy, niewykorzystane zasoby pracy, napływ niewykształconej ludności wiejskiej. Ubożenie mieszkańców miast i wsi. 3. Ucieczka ludzi wykształconych i młodzieży do ośrodków wielkomiejskich. 4. Jednokierunkowe wykształcenie, zawody nauczane niedopasowane do potrzeb.
Szanse	Zagrożenia
TRENDY EKOLOGICZNE 1. Zasada równoważenia rozwoju.	TRENDY EKOLOGICZNE 1. Nie odnotowano.
TRENDY GOSPODARCZE 1. Rozwój turystyki i agroturystyki szczególnie wokół Kanału Ostródzko-Elbląskiego. 2. Rozwój rolnictwa ekologicznego i produkcja tzw. zdrowej żywności, koncentracja gospodarstw rolnych i wzrost ich towarowości. 3. Pasma aktywności gospodarczej wzdłuż drogi E7. 4. Sąsiedztwo dużego miasta .	TRENDY GOSPODARCZE 1. Silna konkurencja, w tym napływ obcego kapitału, wypieranie polskich kadr i przedsiębiorstw.
TRENDY SPOŁECZNE 1. Zmiana sposobu życia, w tym potrzeba wypoczynku i turystyki. 2. Globalizacja standardów życia , wyższa jakość życia. 3. Kształcenie ustawiczne, wzrost znaczenia wykształcenia młodzieży, tworzenie społeczności uczącej się.	TRENDY SPOŁECZNE 1. Malejące bezpieczeństwo publiczne – struktury mafijne i rosnąca przestępczość w powiecie elbląskim wskutek m.in. biedy i bezrobocia. 2. Słabe kasy chorych.
TRENDY TECHNOLOGICZNE	TRENDY TECHNOLOGICZNE

1. Normy technologiczne z UE. 2. Komputeryzacja i rozwój społeczeństwa informacyjnego.	Nie odnotowano.
TRENDY POLITYCZNE 1. Współpraca międzynarodowa miast, gmin i regionów w tym zainteresowanie reg. W-M ze strony Niemiec, Holandii, Danii i Szwecji, bliskość granicy z Rosją, bliskie sąsiedztwo ze Skandynawią. 2. Unia Europejska, jej normy i standardy oraz fundusze + megatrendy rozwojowe. 3. Strategia i programy ponadlokalne, dalsza decentralizacja finansów publicznych, rozwój Polski i jej pozycja w świecie. 4. Zasada partnerstwa we współpracy dla rozwoju, społeczności uczące się. 5. Słaby dostęp do szkoły wyższej, brak uczelni wyższej. 6. Brak bezpieczeństwa.	TRENDY POLITYCZNE 1. Zła polityka państwa, brak systemowych rozwiązań dla rolnictwa i problemu bezrobocia, zły/niestabilny system prawny i podatkowy, cięcia budżetowe, słabe województwo. 2. Zbyt częste zmiany administracyjne i terytorialne, marginalizacja regionu, kryzys samorządności. 3. Upartyjnienie/upolitycznienie decyzji, podziały społeczne i polityczne.

Czynniki z makrootoczenia mające według uczestników decydujący wpływ na dalszy rozwój Miasta i Gminy Pasłęk :

Szanse ;

1. Rozwój turystyki i agroturystyki + zmiany stylu życia, w tym potrzeba wypoczynku i turystyki.
2. Zasada równoważenia rozwoju i partnerstwa dla rozwoju.
3. Unia Europejska, jej normy, standardy i fundusze + megatrendy cywilizacyjne.
4. Współpraca międzynarodowa miast, gmin i regionów w tym zainteresowanie regionem Warmii i Mazur ze strony Niemiec, Holandii, Danii i Szwecji, bliskość granicy z Rosją, bliskie sąsiedztwo ze Skandynawią.
5. Rozwój rolnictwa ekologicznego i produkcja tzw. zdrowej żywności, koncentracja gospodarstw rolnych i wzrost ich towarowości.
6. Kształcenie ustawiczne, wzrost znaczenia wykształcenia młodzieży, tworzenie społeczności uczące się.

Zagrożenia

1. Zła polityka państwa, brak systemowych rozwiązań dla rolnictwa i problemu bezrobocia, zły/niestabilny system prawny i podatkowy, cięcia budżetowe, słabe województwo.
2. Zbyt częste zmiany administracyjne i terytorialne, marginalizacja regionu, kryzys samorządności.
3. Silna konkurencja, w tym napływ obcego kapitału, wypieranie polskich kadr i przedsiębiorstw.
4. Upartyjnienie/upolitycznienie decyzji, podziały społeczne i polityczne.

3.2 Analiza potencjałów

OCENA POTENCJAŁU ROZWOJOWEGO MIASTA/GMINY (OCENA 2-6 PKT.) (OPRACOWANIE E. GOŃCZ)

Kategoria oceny potencjału rozwojowego		Sred- nia	Strat- egia
I. ZASOBY / BOGACTA GOSPODARKI LOKALNEJ		3,61	
1. Zasoby naturalne i środowisko – żywność, lasy, minerały, zasoby wodne, regulacja wód, kompostowanie i przetwarzanie odpadów; odnawialne uprawy; biologiczna ochrona upraw; struktura gleby; regulowanie czynników klimatycznych; rezerwy zwierzyzny; ochrona przed skutkami burz i powodzi; usługi turystyczne; pozyskiwanie energii ze źródeł odnawialnych; położenie geograficzne, komunikacyjne i geopolityczne, lasy, grunty rolne, system ochrony.	4,20	✓	
2. Kapitał społeczny - nastroje społeczne, więzi międzyludzkie; wspólne normy i zasady postępowania i współpracy, sankcje za ich przekraczanie; poziom bezrobocia i biedy i zaspokojenia podstawowych potrzeb (mieszkania, praca), opieka zdrowotna, pomoc społeczna; organizacje i związki nieformalne i pozarządowe o charakterze społecznym.	3,38	⊕	
3. Kapitał ludzki - zasoby, kwalifikacji i postaw – jakość i poziom wykształcenia, umiejętności, wiek, stosunek do pracy, elastyczność (mobilność kadry), gotowość do zmiany / podnoszenia kwalifikacji ; gotowość do współuczestnictwa w procesach planowania i wdrażania rozwoju; stan zdrowia i odżywiania się; stan usług wpływający na ten kapitał (usługi medyczne, szkoły, kursy).	3,34	⊕	
4. Kapitał fizyczny - infrastruktura techniczna – drogi, mosty, domy prywatne, mieszkania; inne budynki; dostawy energii, komunikacja i transport, łączność, energetyka, woda i ścieki; targowiska; ziemia.	3,48		
5. Zasoby finansowe - gospodarcze, kapitałowe i finansowe oszczędności mieszkańców, zasoby banków i instytucji finansowych miasta/gminy, budżet miasta, poziom dochodów własnych, poziom umiędz. miasta i jego gospodarki.	3,13	●*	
6. Zasoby gospodarcze - – lokalne firmy i ich potencjał, poziom kapitału zagranicznego, majątek trwały firm i Gospodarstwa rolnych, stopień umiędzynarodowienia gospodarki.	3,08	●*	
7. Dziedzictwo kulturowe miasta/gminy - zabytki, muzea, budowle historyczne, postacie historyczne, wynalazki etc.	4,61	✓	
II. TRADYCJA, TOŻSAMOŚĆ I PRESTIŻ MIASTA/GMINY		3,59	
8. Historia i wiek miasta/gminy .	4,71	✓	
9. Znaczenie i pozycja dla / w kraju.	3,58		
10. Doświadczenie w organizacji procesów społecznych.	3,61		
11. Doświadczenie w zdobywaniu funduszy na projekty rozwojowe.	3,62		
12. Doświadczenie w budowaniu sojuszy zewnętrznych .	3,51		
13. Tradycja gospodarności.	3,14	●*	
14. Prestiż rodziny.	3,37		
15. Prestiż zawodów .	3,30	⊕	
16. Prestiż kościołów.	3,90	✓	
17. Doświadczenie w zarządzaniu miastem/gminą w procesach zmian.	3,43		
III. STEROWANIE I ZARZĄDZANIE MIASTEM / GMINĄ I ROZWOJEM		3,54	
18. Adekwatność systemu informacji i kontroli procesów rozwojowych (bazy danych, statystyka, mierniki rozwoju).	3,38	⊕	
	3,64		
20. Adekwatność planowania i budżetowania potrzeb finansowych w mieście/gminie (budżety zadaniowe i ich ustalanie).	3,62		
21. Stopień i możliwości delegowania zadań i uprawnień na niższe szczeble zarządzania.	3,52		
IV. POMYSŁOWOŚĆ – INFRASTRUKTURA SYSTEMU INNOWACJI		3,09	●*
22. Pomysły rozwojowe - ilość i jakość pod poważną refleksją.	2,89	●*	
23. System i procedury generowania nowych pomysłów oraz skuteczność ich wykorzystywania .	2,94	●*	
24. Procesy decyzyjne przy wprowadzaniu nowych rozwiązań organiz. i uruchamianiu procesów inwestycyjnych i innych.	3,04	●*	
25. Współpraca miasta/gminy z powiatem i regionem przy realizacji ich pomysłów.	3,58		
26. Wspieranie podmiotów gospodarczych w realizacji ich pomysłów rozwojowych.	3,00	●*	
V. PRZYWODZTWO		3,25	●*
27. Wsparcie Centrum (powiatu, regionu, kraju) dla zamierzeń lokalnych.	2,98	●*	
28. Burmistrz/Wójt, jego autorytet i doświadczenie w zarządzaniu Miastem/Gminą oraz umiejętności do przeprowadzenia restrukturyzacji i procesów zmian.	3,47		
29. Administracja lokalna – przygotowanie fachowe, umiejętność zarządzania i motywowania innych.	3,21	⊕	
30. Członkowie Rady miasta/gminy – przygotowanie, skuteczność działania, konstruktywność .	3,10	●*	
31. Przewodniczący Rady miasta /gminy - przygotowanie, skuteczność, motywowanie innych do działania .	3,34		
32. Przygotowanie, skuteczność liderów lokalnych spoza Urzędu Miasta/Gminy (sektor org. pozarz., edukacja, etc.).	3,39		
33. Przygotowanie i skuteczność liderów biznesu lokalnego.	3,30	⊕	
34. Styl zarządzania miastem/gminą.	3,22	⊕	
35. Osobisty stosunek przywódców / liderów do zmian w mieście/gminie.	3,33		
36. Gotowość i skuteczność współpracy wszystkich przywódców i liderów dla wspólnego dobra.	3,05	●*	
37. Poziom akceptacji społecznej dla przywódców i liderów w mieście/gminie.	3,28	⊕	
38. Stopień strategicznego rozeznania i zrozumienia środowiska, w którym miasto istnieje i ma się rozwijać.	3,33		
STANDARD OCENY WSZYSTKICH KATEGORII :		3,42	

UWAGA! Oznaczenie strategii - ●* rozwiązania palącego problemu; ⊕ likwidacji barier dla rozwoju; ✓ - wykorzystania potencjału

3.2.1 Komentarz do wyników analizy potencjałów

Do potencjałów i barier rozwojowych Pasłęka należą:

standard oceny 3,42

Potencjały rozwojowe	2-6	Bariera rozwojowe	2-6
1. Historia i wiek miasta.	4,71	1. Brak pomysłów rozwojowych – ilość i jakość pod poważną rozważką.	2,89
2. Materialne dziedzictwo kulturowe – zabytki, muzea, budowle historyczne etc.	4,61	2. System i procedury generowania nowych pomysłów rozwojowych oraz skuteczność ich wykorzystania.	2,94
3. Zasoby naturalne i środowisko .	4,20	3. Brak wsparcia Centrum dla zamierzeń lokalnych (powiat, region, kraj).	2,98
4. Prestiż kościołów .	3,90	4. Wspieranie podmiotów gospodarczych w ich pomysłach rozwojowych.	3,00
		5. Procesy decyzyjne w przy wprowadzaniu nowych rozwiązań organizacyjnych, i uruchamianiu procesów inwestycyjnych czy innych.	3,04
		6. Gotowość i skuteczność współpracy przywódców i liderów dla wspólnego dobra.	3,05
		7. Zasoby gospodarcze-lokalne firmy i ich potencjał, poziom kapitału zagranicznego, majątek trwały firm i gospodarstw rolnych, stopień umiędzynarodowienia gospodarki.	3,08
		8. Członkowie Rady Miasta/Gminy – przygotowanie, skuteczność, motywowanie innych do działania.	3,10
		9. Zasoby finansowe-oszczędności mieszkańców, zasoby banków i instytucji finansowych, budżet miasta/gminy, poziom dochodów własnych, poziom umiędzynarodowienia miasta i jego gospodarki.	3,13
		10. Brak tradycji gospodarności.	3,14
		11. Administracja lokalna-przygotowanie, umiejętność zarządzania.	3,21
		12. Styl zarządzania miastem i gminą.	3,22
		13. Poziom akceptacji społecznej dla przywódców i liderów w mieście i gminie.	3,28
		14. Prestiż zawodów.	3,30
		15. Przygotowanie i skuteczność liderów biznesu lokalnego.	3,30
		16. Kapitał ludzki – zasoby, kwalifikacje i postawy, jakość i poziom wykształcenia, umiejętności, wiek, stosunek do pracy, elastyczności, mobilność etc.	3,34
		17. Prestiż rodziny.	3,37
		18. Kapitał społeczny – nastroje, więzi, wspólne normy i zasady postępowania i współpracy, bezrobocie i bieda, poziom zaspokojenia podstawowych potrzeb, etc.	3,38

3.2.2 Partnerzy i sojusznicy strategii rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk

Lp	Treść odpowiedzi	Liczba głosów
Sojusznicy (poza terenem Miasta i Gminy Pasłęk)		
1	Posłowie i parlamentarzyści (senatorowie i politycy) szczególnie Warmii i Mazur	18
2	Starosta i samorząd powiatu elbląskiego, w tym radni	15
3	Samorząd województwa i marszałek	9
4	Administracja państwowa wojewódzka i centralna, w tym Ministerstwo Rolnictwa i Krajowy Urząd Pracy i ich programy rządowe	7
5	Banki i fundacje, w tym Fundacja Wspomagania Wsi; Bank Ochrony Środowiska, etc.	6
6	Sąsiadujące gminy kanałowe, Stowarzyszenie Gmin Kanału Elbląskiego	5
7	Pasłęczanie w świecie i „u władzy” w kraju lub za granicą	4
8	Gminy Rychliki, Młynary, Godróna i inni sąsiedzi	4
9	Miasta partnerskie	3
10	Związek/stowarzyszenie gmin ekologicznych	3
11	Wojewoda i administracja zespolona	2
12	Media	2
13	Inne pojedyncze opinie: eksperci branżowi, Polska Izba Turystyki, GUKFiT; Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; Izba Rolnicza i związki rolnicze; inwestorzy z kapitałem; Unia Europejska; organizacje pozarządowe, działające na rzecz rozwoju wsi i małych miasteczek.	po1
Partnerzy (wewnątrz systemu terytorialnego)		
1	Operatywni, bogaci i trzeźwo myślący mieszkańcy, działający w gospodarce i organizacjach lokalnych z duchem przedsiębiorcy	16
2	Organizacje społeczne i polityczne, w tym partie, a poza tym takie jak: SCREP, TMP i Stowarzyszenie Mniejszości Niemieckiej	15
3	Lokalna władza i samorząd lokalny	10
4	Nauczyciele i rodzice, środowiska oświatowe, szkoły i rady pedagogiczne	9
5	Rolnicy i ich związki, mieszkańcy wsi, liderzy na wsi	6
6	Młodzież gimnazjalna i szkół średnich oraz jej organizacje	5
7	Kościół i rady parafialne	4
8	Sołtysi i rady sołeckie	3
9	Burmistrz	2
10	Komitet Sterujący i Forum Rozwoju Miasta i Gminy	2
11	Eksperti	2
12	Inne pojedyncze opinie: Przewodniczący Rady, dyrektorzy banków, związki rolne, Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej	po 1

Analiza Potencjałów pokazuje, że w Pasłęku nie ma żadnych prostych rozwiązań. Samoocena uczestników warsztatu jest bardzo krytyczna, pomimo, że rekomendacje zespołów Analizy wydawały się często bardziej optymistyczne. Pasłęczanie uważają, że swój rozwój mogą oprzeć głównie na historii i wieku miasta, materialnym dziedzictwie kulturowym, zasobach naturalnych i środowiska oraz, że sojusznikiem w procesach rozwojowych może być prestiż kościołów w lokalnej społeczności.

Znacznie poniżej standardu i tak niskiej średniej oceny znalazły się głównie dwie grupy czynników: pomysłowość-infrastruktura systemu innowacji oraz przywództwo w mieście i gminie. Brak pomysłów i brak systemu ich generowania sugerują, że Urząd Miasta i Gminy nie posiada skutecznego kanału komunikowania się z mieszkańcami i grupami interesów.

Potencjał „Zasoby i Bogactwa Gospodarki Lokalnej” ma średni standard oceny, najwyższy ze wszystkich grup dzięki dwóm czynnikom: dziedzictwu kulturowemu oraz zasobom naturalnym i środowisku. Niestety, są tu dwie inne grupy czynników, którą stanowią istotne bariery rozwojowe: słabość środowisk gospodarczych miasta, niski poziom umiędzynarodowienia gospodarki, majątek trwały firm i gospodarstw rolnych.

Wg uczestników warsztatu największą barierą dla rozwoju w grupie Tradycja, Tożsamość i Prestiż Miasta jest słaba tradycja gospodarności i dodatkowo ten czynnik wspierający brak prestiżu określonych zawodów.

Wyniki Analizy Potencjałów powinny stanowić podstawę strategii korzyści do 2003 roku – tak, aby zidentyfikowane bariery rozwojowe zostały w tym okresie usunięte, otwierając drogę do dalszych programów, których realizacja z tym bagażem przeszkód nie będzie możliwa.

CZĘŚĆ III STRATEGIA ROZWOJU MIASTA GMINY PASLEK

1. WIZJA ROZWOJU MIASTA I GMINY

Wypracowana podczas spotkań Wizja Przyszłości Miasta i Gminy Pasłęk zawiera akceptowane społecznie oczekiwania mieszkańców dotyczące rozwoju w prognozowanym okresie. Horyzont czasowy strategii ustalono arbitralnie na rok 2015. Jest to okres, dla którego możliwe było prognozowanie scenariuszy rozwoju o dostatecznie wysokim stopniu trafności. W tym okresie powinny być zrealizowane cele krótko, średnio i długookresowe.

Zapis wizji przyszłości jest wynikiem konsensusu wypracowanego podczas prac przedstawicieli społeczności lokalnej nad strategią.

Pierwszym etapem formułowania wizji było uprzedmiotowienie strategii, tzn. określenie grup społecznych, do których przede wszystkim będzie skierowana strategia.

Do najważniejszych spośród nich zaliczono w kolejności: mieszkańców, rolników, bezrobotnych, młodzież.

Strategia poprzez zarysowanie możliwości rozwoju (wizja) powinna być wykorzystywana jako szeroka platforma współpracy i współdziałania wszystkich zainteresowanych podmiotów takich jak: władze lokalne, instytucje poza samorządowe, podmioty gospodarcze i społeczność lokalna. Konieczny jest partnerski udział wszystkich grup społecznych zjednoczonych w realizacji wspólnego celu określonego w wizji rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk.

- Miasto/Gmina pełni wobec swoich mieszkańców rolę służebną. To właśnie mieszkańcy oczekują od swoich władz realizacji ich pragnień odnośnie warunków życia i możliwości rozwoju. Oczekiwania te znalazły swój zapis w prezentowanej wizji przyszłości Miasta i Gminy Pasłęk.

Wizja Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk

Miasto, Gmina Pasłęk miejscem rozwoju przedsiębiorczości, miejscem bezpiecznym, zapewniającym godne życie oraz możliwości samorealizowania się mieszkańców, miejscem czystego środowiska i dostępu do oświaty i dóbr kultury

Wizja Rozwoju Miasta i Gminy Pasłęka określa jednoznacznie aspiracje społeczeństwa zmierzającego do rozwiązania zidentyfikowanych problemów poprzez działania prorozwojowe. Mieszkańcy nie chcą już dłużej pozostawać w stanie oczekiwania, lecz dążą do zmian, które kosztem teraźniejszych wyrzeczeń przyniosą w przyszłości oczekiwany skutek w postaci poprawy warunków życia. Przedkładają bowiem tworzenie podstaw trwałego, zrównoważonego i samopodtrzymującego się rozwoju nad strategię „trwania”

2. SCHEMAT LOGICZNY STRATEGII

Konkretyzacja wybranej strategii w ramach przewidywanego scenariusza zdarzeń następuje w kategoriach zadań oraz polityk działowych i polityki przestrzennej odniesionych do konkretnych struktur zarządzania.

Po uzyskaniu akceptacji społecznej Wizji Rozwoju, do której będzie dążyć społeczność lokalna w wyniku realizacji Strategii oraz po przeprowadzeniu diagnozy prospektywnej sytuacji, a także określeniu pola możliwości działań w wyniku identyfikacji szans i zagrożeń, przystąpiono do ustalenia priorytetów rozwoju. Priorytety zostały wyprowadzone również na podstawie wyników otrzymanych z Analizy Potencjałów, a także na podstawie „listy celów” stanowiących sumę wypowiedzi uczestników debat w ankietach celów.

Wychodząc z założenia, że problemy rozwoju powinny być rozpatrywane w trzech kategoriach strategicznych: zaspokojenia aktualnych potrzeb, niezawodności funkcjonowania systemów i otwarcia na przyszłość, wypracowane zostały cele rozwoju. Tworzą one logiczną macierzę wzajemnie powiązanych ze sobą priorytetów i kierunków rozwoju (cele strategiczne). W niektórych z nich zarysowano cele operacyjne (zadania), które w procesie społecznych konsultacji zostaną poddane ponownej weryfikacji. Poniżej przedstawione priorytety, cele i zadania strategiczne wypracowano w trakcie debat strategicznych. Natomiast ujęcie problemowe wypracowanych zadań przedstawiono bez dokonywania ich gradacji – jako wynik społecznej dyskusji.

Przedstawiona poniżej lista pięciu celów priorytetowych jest propozycją Strategii prorozwojowej opartej o rozwój gospodarczy.

PRIORYTETY I GŁÓWNE CELE ROZWOJOWE

L/p	PRIORYTETY ROZWOJOWE
1.	Aktywizacja gospodarcza miasta oraz restrukturyzacja i aktywizacja gospodarcza wsi
2.	Rozwój kapitału ludzkiego oparty na wiedzy i aktywności
3.	Turystyka i agroturystyka
4.	Równoważenie rozwoju i wzrost jakości życia
5.	Rozwój instytucjonalny organizacji i zarządzania rozwojem miasta i gminy

1. **Aktywizacja gospodarcza miasta oraz restrukturyzacja i aktywizacja gospodarcza wsi** wybrana na podstawie analizy SWOT (gleby, obiekty do wykorzystania, potencjał młodzieży, potencjał położenia z jednej strony, a z drugiej marazm społeczny, rosnące bezrobocie, słabe zaplecze finansowe i słaba infrastruktura, w tym woda i jej jakość) i ANALIZY POTENCJAŁÓW (zasoby gospodarcze i zasoby finansowe)

Celem tego priorytetu jest: rozwój sektora msp, wzrost sektora usług, zwiększenie dochodów własnych miasta poprzez rozwój przedsiębiorczości i wielofunkcyjny rozwój wsi i rolnictwa, rozwój istniejących i tworzenie nowych przedsiębiorstw, tworzenie nowych miejsc pracy i umiędzynarodowienie gospodarki Pasłęka.

2. **Rozwój kapitału ludzkiego oparty na wiedzy i aktywności** – wybrany na podstawie: wyników SWOT po stronie słabych stron przede wszystkim w grupie SPOŁECZENSTWO i trendów szans (kształcenie ustawiczne, wzrost znaczenia wykształconej młodzieży, tworzenie społeczności uczącej się) oraz ANALIZY POTENCJAŁÓW – brak pomysłowości i systemu innowacji, słabe przywództwo i brak gotowości i do współpracy, słabości systemów zarządzania. Za istotny czynnik uznano także niski poziom wykształcenia pasłęczan na tle regionu oraz niski poziom wydatków na edukację.

Celem tego priorytetu jest: podnoszenie poziomu wykształcenia, zwiększanie przedsiębiorczości i zdolności adaptacji mieszkańców do rynku, w tym rynku pracy, rozwój systemu edukacji ustawicznej różnych szczebli i poziomów oraz pobudzenie aktywności obywateli miasta i wsi dla wspólnego dobra i rozwoju.

3. **Turystyka i agroturystyka** – wybrana na podstawie analizy SWOT – trendy szans, mocne strony w grupie środowisko i zasoby naturalne, w tym walory położenia w kontekście Regionu Bałtyckiego (Zielony Pierścień Bałtyku) oraz ilość i jakość gospodarstw rolnych, w których możliwe jest prowadzenie gospodarstw agroturystycznych. W Analizie Potencjałów odnotowano historię i wiek miasta jako najwyżej ceniony potencjał rozwojowy oraz zasoby naturalne i środowiska jako drugi w kolejności potencjał – ich wykorzystanie dla kształtowania wizerunku miasta wymaga uczynienia z tych potencjałów – czynników wzrostu gospodarczego.

Celem tego priorytetu jest wyjście naprzeciw trendom rozwojowym, rozwój sektora usług, kreowanie popytu na zdrową żywność i promowanie zdrowego stylu życia, a pośrednio także wsparcie procesów restrukturyzacji wsi i miasta także poprzez promocję ich walorów (potencjałów).

4. **Równoważenie rozwoju i wzrost jakości życia** – wybrany na podstawie trendów cywilizacji w Analizie SWOT po stronie szans, a także ze względu na charakter regionu i gminy, jej relatywnie dobre warunki ekologiczne, które muszą zostać utrzymane także jako warunek i podstawa proponowanej strategii rozwoju gospodarczego. (rolnictwo ekologiczne, zdrowa żywność i rozwój turystyki) oraz w oparciu o ANALIZĘ POTENCJAŁÓW, gdzie Kapitał Społeczny i Ludzki znalazły się po stronie barier rozwojowych.

Celem tego priorytetu jest: podnoszenie świadomości mieszkańców co do istoty rozwoju zrównoważonego i ekologizacja rozwoju, zmniejszanie poziomu ubóstwa oraz ilości osób/gospodarstw domowych żyjących w ubóstwie, a także zwiększanie dostępności sieci infrastruktury do wszystkich gospodarstw domowych.

5. **Rozwój instytucjonalny organizacji i zarządzania rozwojem miasta i gminy** – wybrany na podstawie przekonania, że współczesne wyzwania rozwojowe wymagają sprawnych struktur organizacyjnych i technik zarządzania, wspomaganych przez nowoczesne systemy komunikacji i dostęp do informacji (Internet) oraz wyników analiz diagnostycznych, potwierdzających, że systemy te w Pasłęku nie są spójne i efektywne. Realizacja priorytetów 1-4 wymaga innego poziomu organizacji i zarządzania.

Celem tego priorytetu jest: tworzenie podstaw społeczeństwa informacyjnego, wyzwolenie lokalnych potencjałów również poprzez poprawę komunikacji wewnątrz miasta i gminy i jej komunikacji ze światem zewnętrznym (Internet), usprawnienie zarządzania miastem i gminą, stworzenie systemu efektywnego zarządzania.

Misja

Miasto/ Gmina Pasłęk otwarte na świat i otoczenie, aktywne gospodarczo, zamieszkałe przez wykształconą, samorealizującą się społeczność dbającą o zasoby kulturowe i przyrodnicze.

PRIORYTET 1

Aktywizacja gospodarcza miasta oraz restrukturyzacja i aktywizacja gospodarcza wsi

Cele:

1.1. Tworzenie lokalnego systemu innowacji

Zadania:

- 2001- 2002 - Strefa E-7 uzbrajanie terenu w infrastrukturę techniczną /drogi, energia, woda, kanalizacja, telefon /
- 2002-5 - dokapitalizowanie istniejącego Funduszu Pożyczkowego i stworzenie Funduszu Poręczeń dla przedsiębiorców (pożyczki niskoprocentowane)
- 2001 - utworzenie punktu informacji gospodarczej
- 2001-2003 - wzmocnienie istniejącego inkubatora przedsiębiorczości, stworzenie filii w centrum miasta
- 2003-2005 - powołanie i budowa Centrum Wystawienniczo-Kongresowego
- 2001 - stworzenie Forum Biznesu w Pasłęku
- 2001 - program PRACA W DOMU

1.2. Rozwój sektora msp w mieście i na wsi

Zadania:

- 2005 – 2015 - budowa centrum handlowo-usługowo-mieszkalnego w trójkącie ulic Kołpniaka, Piłsudskiego, Bankowa

1.3. Rozwój sektora usług dla biznesu, sektora nauki i edukacji oraz kultury, sportu i rekreacji

1.4. Zwiększanie atrakcyjności inwestycyjnej na terenie miasta i gminy

Zadania:

- 2003 - pozyskanie inwestorów w zakresie lokalizacji przemysłu nowych technologii
- 2001-2002 - tworzenie lokalnych warunków prawnych, które zainteresują inwestorów z zewnątrz (trwałe miejsca pracy) terenem Miasta i Gminy Pasłęk
- 2004-2005 - pozyskanie inwestora strategicznego

1.5. Strategia umiędzynarodowienia gospodarki Pasłęka

1.6. Strategia wielofunkcyjnego rozwoju wsi z uwzględnieniem roli żywicielskiej dla dużego miasta w oparciu o lokalne źródła przetwórstwa

Zadania:

- 2000-2003 - giełda zdrowej żywności
- 2005 - zakład przetwórstwa owocowo-warzywnego
- 2001-2003 - powołanie Zrzeszenia Producentów Rolnych w celu promocji i organizacji skupu produktów rolnych oraz wspieranie różnych form zrzeszania się rolników

PRIORYTET 2 Rozwój kapitału ludzkiego oparty na wiedzy i aktywności

Cele:

- 2.1. Stworzenie systemu edukacji dla przedsiębiorczości i rozwoju cech przedsiębiorczych oraz restrukturyzacji zawodowej

Zadania:

- 1.9.2002 - przygotowanie kadr do nauczania przedmiotu przedsiębiorczość
- 2002 - dostosowanie profili szkół średnich do potrzeb rynku pracy
- 2001 - rozwijanie przedsiębiorczości i kultury przedsiębiorczości z wykorzystaniem Centrum Rozwoju Ekonomicznego Pasłęka, innych instytucji i organizacji oraz szkół jako część programu walki z bezrobociem
- 2002 - umożliwienie rzemieślnikom i przedsiębiorcom zdobycie uprawnień pedagogicznych do prowadzenia praktyk zawodowych (???)
- 2003 - utworzenie Akademii Internetowej
- 2003 - utworzenie Domu Pracy jako elementu systemu edukacyjnego miasta i gminy dla podopiecznych opieki społecznej

- 2.2. Podniesienie poziomu i jakości wykształcenia mieszkańców miasta i wsi do standardów europejskich

Zadania:

- 2001 – rozpoczęcie pilnych działań w celu zlokalizowania w Pasłęku wyższej uczelni i rozwinięcie jej działalności naukowo-badawczej.
- 2002 - nauka języków obcych na dobrym poziomie w gimnazjach
- 2005 - standardy ISO i TQM w szkołach

- 2.3. Stworzenie systemu edukacji ustawicznej i na odległość

Zadania:

- 2001 - rozpoczęcie działań reformatorskich w szkolnictwie, zainicjowanie kształcenia ustawicznego, zmiana roli szkoły na bardziej kulturotwórczą
- 2003 - utworzenie Centrum Aktywizacji Zawodowej jako forum kształcenia ustawicznego
- 2002 - utworzenie na bazie Zespołu Szkół – Zespołu Licealno-Gimnazjalnego

- 2.4. Stworzenie systemu stypendiów dla niezamożnych uczniów, studentów oraz finansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli

Zadania:

- utworzenie kapitału żelaznego do funduszu stypendialnego
- właściwe wykorzystanie funduszy stypendialnych, np. Agencji Rynku Rolnego

- 2.5. Wspieranie rozwoju wszelkich form zorganizowanej aktywności na rzecz miasta i gminy i ich mieszkańców

PRIORYTET 3. Turystyka i agroturystyka

Cele:

3.1. Warunki dla rozwoju infrastruktury turystycznej, sportowej i rekreacyjnej

Zadania:

- 2001 - opracowanie programu rozwoju turystyki i agroturystyki oraz rekreacji
- budowa zbiorników retencyjnych na rzece Wąskiej z ich wykorzystaniem na cele rekreacyjno-turystyczne i dla MEW
- 2003 - dalszy rozwój terenów rekreacyjnych i kompleksów turystycznych z posiadanych zasobów (jeziorko, Park Ekologiczny, Kanał Elbląski, zabytki, **Europa Park**)
- 2003 - strefa przymorska i przygraniczna z terenami pod inwestycje
- 2003 -tworzenie warunków inwestowania w branży hotelarskiej i gastronomicznej + parkingi
- 2003 -zorganizowanie sieci kwater prywatnych
- 2003 -wydzielenie lokalizacji pod pola namiotowe i campingi
- 2005 -zagospodarowanie basenu na potrzeby rekreacyjne – budowa nowego basenu krytego u zbiegu ulic Bankowa-Zwycięstwa
- 2005 - dalsza rozbudowa bazy sportowo-rekreacyjnej

3.2. „Turystyczny” wizerunek miasta i gminy ze szczególnym uwzględnieniem Regionu M. Bałtyckiego jako odbiorców tej oferty

Zadania:

- 2001 - stworzenie punktu informacji turystycznej
- 2002 -przygotowanie fachowej kadry przewodników po mieście i jego okolicach
- 2002 -wykorzystanie terenów przy drodze nr 7 na miejsca obsługi podróżnych (stacje paliw, parking dla TIR)
- 2001 -strategia promocji Miasta i Gminy Pasłęk
- 2003 -promocja Kanału Elbląskiego
- 2003 -promocja miejsc atrakcyjnych dla turystyki sobotnio-niedzielnej.
- 2001 -oznakowanie miasta, wydanie przewodników i map informacyjnych, strona w Internecie, rozkłady jazdy, atrakcje turystyczne etc.
- Przygotowanie i sprzedaż działek rekreacyjnych w rejonie doliny rzeki Wąskiej

3.3. Wysoka estetyka miasta i gminy oraz kształtowanie wysokiej jakości przestrzeni

Zadania:

2001- zaprogramowanie działań mających na celu stworzenie i promowanie estetycznego i czytelnego wizerunku Miasta i Gminy Pasłęk

- 2001 -pozyskanie funduszy na odbudowę starówki i przywrócenie jej funkcji centrum miasta
- 2001-uporządkowanie infrastruktury komunalnej i estetyzacja miasta
- 2001 -przebudowa osiedla Północ – z pasami zieleni, placami zabaw dla dzieci, świetlicami środowiskowymi ,itp. (cel poprawa warunków zamieszkania)
- 2001 -odnowa i modernizacja dróg osiedlowych (os. Północ w tym ul. Sprzymierzonych, Wiosenna, Elbląska, Krzywa, Kusocińskiego, Długa)
- 2001 -kompleksowe rozwiązanie problemu grzewczego – dymy i smog w okresie jesieni i wczesną wiosną (cel poprawa warunków zamieszkania)
- 2001 -ukwiecenie miasta (centrum i peryferia), rabaty, klomby, miejsca zieleni i wypoczynku, ławeczki, trasy spacerowe, krzewy, ogłaszanie konkursów na atrakcyjne posesje prywatne (elewacje, ogródki etc.)
- 2001 -uzupełnienie brakującego oświetlenia, np. na dworcu

- 2003 -przeniesienie siedziby PKS z centrum miasta
- 2006 -remont dróg do ościennych gmin i do każdej wsi
- 2006 -remont dróg i chodników w mieście i gminie
- 2002 -znalezienie środków finansowych i zrealizowanie projektu konserwacji murów obronnych miasta
- 2006 -wszystkie kamienice komunalne i chodniki wyremontowane
- 2006 -remonty zabytkowych kamienic na Starym Mieście
- 2006-wymiana oznakowania pionowego i poziomego
- 2006 -wymiana opraw oświetleniowych
- 2015 -tereny zielone, parki, tereny spacerowe
- 2015 -wybudowanie drugiego mostu na rzece

3.4. Zaspakajanie potrzeb kulturalnych mieszkańców miasta i gminy oraz gości

Zadania :

- 2002 -reaktywowanie kina
- edukacja kulturalna (kluby zainteresowań, spotkania integracyjne międzypokoleniowe)
- organizacja imprez plenerowych nad jeziorkiem (złoty, koncerty, biesiady)
- teatr objazdowy
- promowanie kultury lokalnej (np. Pirucik, Dziad i Baba)

3.5. Kreowanie popytu na zdrową żywność oraz promowanie zdrowego stylu życia

Zadania:

- 2001- rozpoczęcie działań w zakresie atrakcyjnego zagospodarowania czasu wolnego młodzieży i dorosłych (świetlice tematyczne kluby sportowe, dyskusyjne, kółka językowe, malarskie, etc.), zmiana stylu wypoczynku.

PRIORYTET 4. Równoważenie rozwoju i wzrost jakości życia

Cele:

4.1. System edukacji w zakresie rozwoju zrównoważonego i ekologii

Zadania :

- 2001-2003- przygotowanie kadry nauczycielskiej i administracji oświatowej w zakresie edukacji dla rozwoju zrównoważonego
- 2001-2003- przeszkolenie kadr administracji w zakresie podstaw rozwoju zrównoważonego
- do 2003 -przeszkolenie środowisk gospodarczych miasta i gminy i mieszkańców w zakresie rozwoju zrównoważonego

4.2. Lokalny system monitorowania jakości środowiska (GIS + systemy wspomagające) i utrzymanie wysokich parametrów ochrony wód, ziemi i powietrza oraz walorów krajobrazu w stanie nie pogorszonym

Zadania:

- 2001- system corocznych przeglądów stanu środowiska wg ustalonych mierników ekorozwoju
- 2001 -system informacyjny o zagrożeniach dla środowiska zsynchronizowany z systemem regionalnym na bazie stanowiska w UMiG – inspektor ds. środowiska

- opracowywanie planów miejscowego zagospodarowania z uwzględnieniem zasad rozwoju zrównoważonego - sukcesywnie
- zorganizowanie i wdrożenie kompleksowego systemu gospodarowania odpadami powstającymi na terenie Miasta i Gminy Pasłęk jako działań związanych bezpośrednio z ochroną powierzchni ziemi oraz zasobów wód gruntowych i podziemnych składowiska w Robitach 2010);
- porządkowanie gospodarki ściekowej, zwłaszcza na terenach wiejskich, w rejonach przyrodniczych obszarów chronionych – w celu likwidowania źródeł zanieczyszczania wód powierzchniowych i gruntowych, którymi są zrzuty surowych i niedoczyszczonych ścieków komunalnych do rzek, rowów lub bezpośrednio do gruntu;
- ochronę walorów przyrodniczych gminy poprzez wprowadzanie nowych form ich prawnej ochrony, zapobieganie degradacji gleb, zalesianie gruntów;
- tworzenie – w ramach gminnego planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe – warunków do stosowania odnawialnych źródeł energii (biomasy) dla ochrony powietrza atmosferycznego.
- 2001- stworzenie systemu rozwiązywania konfliktów środowiskowych

4.3. Wszystkie gospodarstwa domowe zaopatrzone w pełną infrastrukturę techniczną

Zadania:

- 2002 – opracowanie programu skanalizowania terenów wiejskich
- 2003 – poprawa stanu sanitarnego zagród wiejskich
- 2006 - poprawienie stanu gospodarki wodnej i ściekowej w mieście i gminie, pełne zaopatrzenie wsi w wodę o odpowiednich parametrach dla celów bytowych i produkcji zdrowej żywności
- 2003 - budowa stacji uzdatniania wody w mieście Pasłęk + modernizacja wodociągów miejskich
- 2006 - dostosowanie jakości wody do standardów europejskich
- 2015 - wdrożenie programu skanalizowania gminy i modernizacji kanalizacji miejskiej
- 2015 - realizacja programu zaopatrzenia miasta i gminy w gaz przewodowy (doprowadzenie gazu, budowa sieci rozdzielczych na terenie miasta i gminy)

4.4. Zaopatrzenie socjalne osób pozostających bez pracy i/lub domu

Zadania:

- 2001 - opracowanie kompleksowego programu walki z ubóstwem
- 2005 – budowa budynków mieszkalnych z lokalami socjalnymi dla najuboższych w rejonie osiedla Północ i Zarzecze
- 2015 -rozwiązanie problemu mieszkaniowego w mieście (podział tego zadania na kilka ścieżek programów)
- adaptacja budynku po byłych biurach RPM w Pasłęku przy ul. Westerplatte na budynek izb rotacyjnych

4.5. Wysoka dostępność transportowa dla ludzi i towarów, w tym ekologiczny system transportu publicznego

Zadania:

- 2006 -powstanie komunikacji miejskiej stosownie do stopnia aktywizacji gospodarczej i rozwoju społeczno-gospodarczego

- 2015 -drogi utwardzone do wszystkich miejscowości w gminie i ulice w mieście

PRIORYTET 5. Rozwój instytucjonalny organizacji i zarządzania rozwojem miasta i gminy .

Cele:

5.1. Lokalny serwer internetowy włączony w system informacji międzynarodowej w 2003

- 2002-2003 - komputeryzacja Urzędu Miejskiego

5.2. Partnerstwo dla rozwoju utworzone przez lokalną społeczność, sektor organizacji pozarządowych we współpracy z Urzędem Miasta i Gminy

Zadania:

- 2001 -Porozumienie ds. Rozwoju Miasta i Gminy (Forum lub Stow. Organizacji)
- 2001 – integracja środowisk przedsiębiorców i powołanie lokalnego samorządu przedsiębiorców
- 2003 – utworzenie związku gmin ziemi pasłęckiej dla realizacji wspólnych projektów infrastrukturalnych

5.2. Sprawne zarządzanie miastem i gminą

Zadania:

- 2003 - prywatyzacja instytucji i zakładów komunalnych / gminnych
- 2003 - zwiększenie aktywności gminy i samorządu w dziedzinie rozwoju gospodarczego Pasłęka
- 2006 -reorganizacja Urzędu Miasta i Gminy
- wprowadzenie systemu jakości obsługi klienta w Urzędzie Miejskim i podległych jednostkach
- 2015 - powołanie i uruchomienie Centrum Kulturalnego w Pasłęku

5.4. Monitorowanie rozwoju w oparciu o system mierników

5.5. Konsolidacja funduszy własnych i zewnętrznych na projekty rozwojowe

Zadania:

- 2001 - opracowanie planów zdobywania pieniędzy na funkcjonowanie i rozwój okręgu pasłęckiego

5.6. Edukacja kadr dla rozwoju (administracja urzędu, radni, działacze organizacji pozarządowych i liderzy lokalni)

5.7. Racjonalizacja gospodarowania nieruchomościami miasta i gminy

Zadania:

- 2001 – system rocznych przeglądów nieruchomości poparty systemem ofert inwestycyjnych miasta i gminy
- przeprowadzenie pełnej inwentaryzacji mienia komunalnego + wykonanie programu gospodarki zasobami komunalnymi
- 2006 -zmniejszenie niedoboru mieszkań (program mieszkaniowy)
- wdrożenie w Urzędzie Miejskim systemu komputerowego informacji o terenie SIT

**CZĘŚĆ III. FINANSOWE UWARUNKOWANIA WSPIERANIA ROZWOJU
MIASTA , GMINY PASŁĘK**

1. Finansowe uwarunkowania wspierania rozwoju Miasta i Gminy Pasłęk

Potencjał finansowy gminy określany jest poprzez komasację wszystkich źródeł zasilania i inwestowania w szczególności składają się na to:

- środki jednostki samorządowej
- środki finansowe w ramach kontraktu dla województwa warmińsko – mazurskiego
- środki finansowe funduszy i agencji centralnych
- środki Unii Europejskiej

ŚRODKI JEDNOSTKI SAMORZĄDOWEJ

Środki własne samorządu Miasta i Gminy Pasłęk oszacowano w oparciu o zestawienia budżetowe z lat 1997 – 2001.

Podstawę szacunku oparto o następujące przesłanki; zakłada się w Narodowej Strategii Rozwoju Regionalnego, że potencjał inwestycyjny jednostek samorządu terytorialnego liczony na jednego mieszkańca w Polsce w latach 2001 – 2006 będzie wynosił ok. 1798 zł., a w województwie warmińsko – mazurskim wskaźnik ten wyniesie ok. 1345 zł.

Gmina Pasłęk, przy założeniu, iż stan zadłużenia budżetu będzie przyrastał o około 1,2 – 1,7 mln rocznie, na przestrzeni 2001-2006 dysponować będzie potencjałem własnym na poziomie –3,1 mln zł. i potencjałem inwestycyjnym na poziomie 5,6 mln. zł. Osiągnięcie średniej wojewódzkiej wymagałoby potencjału inwestycyjnego na poziomie 26,7 mln. zł.

NOWE ZADANIA INWESTYCYJNE W LATACH 2001 - 2006

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
nowe zadania inwestycyjne	3,5	3,7	4,0	4,3	4,6	4,9

W oparciu o szacunki strategii rozwoju województwa warmińsko – mazurskiego należy przyjąć, iż średnia województwa w zakresie źródeł zasilania i skali wydatków kształtować się będzie następująco:

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
dochody/mieszkańcy	1830,4	1953,2	2079,1	2208,4	2341,4	2487,4
wydatki/mieszkańcy	1625,9	1721,1	1817,2	1912,8	2010,4	2106,7

ODPOWIEDNIE WSKAŹNIKI DLA MIASTA I GMINY WYNIOSĄ:

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
dochody/mieszkańcy	1135,7	1216,1	1301,5	1392,0	1507,5	1593,0
wydatki/mieszkańcy	1196,0	1271,4	1346,7	1427,1	1517,6	1613,1

PROGNOZA BUDŻETU NA LATA 2001 – 2006

MIASTA I GMINY PASŁĘK

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
DOCHODY	22,6	24,2	25,9	27,7	30,0	31,7
WYDATKI BIEŻĄCE	19,6	20,8	22,0	23,3	24,7	26,2
WYDATKI MAJĄTKOWE	4,2	4,5	4,8	5,1	5,5	5,9
ZAKUPY INWESTYCYJNE	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,7
<u>INWESTYCJE KONTYNUOWANE</u>	<u>3,5</u>	<u>3,7</u>	<u>4,0</u>	<u>4,3</u>	<u>4,6</u>	<u>4,9</u>

POTENCJAŁ WŁASNY	-1,0	-0,8	-0,7	-0,5	0	-0,1	-3,1
------------------	------	------	------	------	---	------	------

ZMIANA STANU ZADŁUŻENIA	+ 1,2	+1,3	+1,4	+1,5	+1,6	+1,7	+8,7
POTENCJAŁ INWESTYCYJNY	+0,2	+0,5	+0,7	+1,0	+1,6	+1,6	+5,6

Szacunek przychodów oparto na założeniach, iż tempo wzrostu dochodów ogółem, będzie równe tempu przyrostu przychodów zakładanych jako średnia dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego Warmii i Mazur w latach 2001 – 2006. Przyrost wydatków oszacowano jak wyżej w oparciu o prognozę strategii rozwoju regionalnego województwa warmińsko – mazurskiego.

Środki finansowe zewnętrzne w ramach realizacji kontraktu dla województwa warmińsko – mazurskiego

Kontrakt wojewódzki wszedł w ostatnią fazę negocjacji. Założenia kontraktu nie dają jednak żadnych przesłanek dla oceny poprawy zasilania środków gminy z tego źródła.

Środki finansowe funduszy i agencji centralnych przeznaczonych na realizację kontraktów regionalnych

W dostępnych informacjach o projektach budżetowych Funduszy Centralnych brak jest wskazówek co do możliwości partycypacji gminy w w/w funduszach.

Środki Unii Europejskiej

W różnorodnych ocenach pomoc finansowa dla Polski sięgnie od 18 do 24,5 mld EURO do 2006r., w tej kwocie znajdują się fundusze przedakcesyjne i fundusze strukturalne. Przyjmując, że PKB na jednego mieszkańca w województwie warmińsko – mazurskim to ok. 76,7% średniego PKB w Polsce, należy oczekiwać, że środki pomocowe wpłyną głównie do województw ściany wschodniej, w tym województwa warmińsko – mazurskiego.

W ramach programu PHARE – 2 wpłynie do Polski ok. 16 mln EURO w 2001r. i ok. 12 mln EURO w 2002r.

Udział województwa w tym programie ocenia się na 1 – 2 mln EURO w 2001r. i 0,5 – 1 mln w 2002r.

Potencjalny udział gminy Pasłęk w 2001r., należy oceniać na poziomie bliskim zera, a w 2002r. w zależności od atrakcyjności złożonych wniosków można spodziewać się zasilenia rzędu 20 – 50 tys. EURO.

Fundusze przedakcesyjne w ramach programu SAPARD aż w 45% przeznaczone będą na finansowanie inicjatyw lokalnych (gminnych) i skala finansowania w Polsce oceniana jest na 77 mln EURO. Wymienione środki w założeniu mają finansować głównie infrastrukturę wiejską i to zarówno gospodarczą jak i społeczną.

Z chwilą wstąpienia Polski do UE wdrożone będą różnorodne programy strukturalne, w tym specjalny program operacyjny dla województwa warmińsko – mazurskiego, którego założenia będą budowane w oparciu o przedłożenia gmin. Program operacyjny dla Warmii i Mazur zawierać ma wydatki rządu 90 – 120 mln EURO rocznie. Udział gminy Pasłęk, zakładając rozdział środków proporcjonalny do ilości mieszkańców (1,36%), wyniesie od 1,2 do 1,6 mln EURO rocznie.

Po wstąpieniu Polski do UE zakłada się ponadto uruchomienie tzw. inicjatywy INTERREG (NUTS-3), w której udział naszego regionu oceniany jest na 40 – 50 mln EURO.

Środki pomocowe, przedakcesyjne i strukturalne będą mogły stanowić od 20 do 50% własnych środków inwestycyjnych gminy.

Zakładając prorozwojowy model strategii, należy stwierdzić, że cel programowy, jakim jest niwelowanie różnic w poziomie życia pomiędzy miastem i wsią oraz pomiędzy gminą a województwem i krajem, będzie mógł być zrealizowany wyłącznie w przypadku zasilenia własnego potencjału inwestycyjnego w środki zewnętrzne nie powodujące wzrostu zadłużenia budżetu gminy.

2. Potencjał finansowy Miasta i Gminy Pasłęk

W 1999r. przeprowadzono analizę wykonania budżetu jednostek samorządów lokalnych, której wyniki opublikowano w raporcie „Potencjał inwestycyjny jednostek samorządu terytorialnego”. Raport zaprezentował m.in. zalecaną metodologię szacowania potencjału finansowego, które wykorzystano do oceny potencjału finansowego gminy. W toku prac analitycznych nad strategią rozwoju województwa warmińsko – mazurskiego dokonano podziału województwa na subregiony. Miasto i Gminę Pasłęk wraz z całym powiatem elbląskim zaliczono do subregionu zachodniego. Strategia rozwoju województwa warmińsko – mazurskiego prezentuje szacunki nakładów i wydatków w strukturze subregionów. Strategia województwa zakłada, iż do roku 2006 jednostki samorządu terytorialnego dysponować będą dochodami w wysokości ok. 20 mln zł., tj. 13.670 zł. na mieszkańca. Gmina Pasłęk uzyska średni dochód na 1 mieszkańca w latach 2001 – 2006 szacowany na 8.146 zł. Średniorocznie 1358zł. na jednego mieszkańca, co stanowi 59,6% średniej wojewódzkiej.

Nadmienić należy, że z kwoty 13.670 zł. na mieszkańca aż 80 – 85% pochłona wydatki na bieżące koszty funkcjonowania samorządu. Oznacza to, że do „dyspozycji” innych źródeł wydatków pozostanie ok. 2050 – 2700 zł. na jednego mieszkańca województwa. Średniorocznie oznacza to kwotę 342 – 450 zł. na mieszkańca.

Budżety jednostek samorządowych w tym budżet Miasta i Gminy Pasłęk będzie zależał zarówno od własnego potencjału inwestycyjnego jak i środków pomocowych z UE oraz źródeł zewnętrznych, np.: z realizacji „kontraktu dla województwa”.

Budżet wszystkich jednostek samorządowych ogółem w województwie warmińsko-mazurskim z uwzględnieniem środków pomocowych zaprezentowano w strategii rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego. Przyjęto założenie, iż relacja środków własnych do środków pomocowych wyniesie jak 2 : 1.

Postulowany budżet Miasta i Gminy Pasłęk na lata 2001 – 2006 winien kształtować się następująco:

BUDŻET MIASTA I GMINY PASŁĘK NA LATA 2001 – 2006

Wyszczególnienie	2001	2002	2003	2004	2005	2006
DOCHODY :	23,6	25,3	27,1	28,9	31,4	33,1
KRAJOWE	22,6	24,2	25,9	27,7	30,0	31,7
ŚRODKI Z UE	1,0	1,1	1,2	1,2	1,4	1,4

WYDATKI :	23,8	25,3	26,8	28,4	30,2	32,1
BIEŻĄCE	19,6	20,8	22,0	23,3	24,7	26,2
MAJĄTKOWE	4,2	4,5	4,8	5,1	5,5	5,9
 DOCHODY – WYDATKI	 -0,2	 0	 +0,3	 +0,5	 +1,2	 +1,0
 ŁĄCZNY POTENCJAŁ INWESTYCYJNY	 +1,2	 +1,6	 +1,9	 +2,2	 +3,0	 +3,0

Oznacza to, że począwszy od 2001r. na nowo podejmowane inwestycje Miasto i Gmina Pasłęk będzie dysponować kwotami od 1,2 mln w 2001r. od 2,7 mln w 2006r.

Na przestrzeni 2001 – 2006 roku potencjał inwestycyjny województwa wyniesie ok. 2,1 mld zł., a Miasta i Gminy Pasłęk 5,6 mln zł. Środki Unijne w skali województwa mają wynosić ok. 0,9 mld zł.

W przypadku Miasta i Gminy Pasłęk należy więc oczekiwać, iż potencjał inwestycji w latach 2001 – 2006 wyniesie ok. 12,9 mln zł. – liczony razem z potencjalnymi środkami pomocowymi.

Szczególne warunki relacji w/w programu budżetowego to zapewnienie zasady preferowania takich dziedzin życia gospodarczego i społecznego, które będą mieściły się w priorytetach Unijnych. Uzyskanie założonego potencjału inwestycyjnego pozwoli Miastu i Gminie Pasłęk na zrealizowanie założonej wizji i celów strategicznych ukierunkowanych na poprawę bytu i warunków życia mieszkańców.

CZĘŚĆ IV.

ZADANIA OPERACYJNE

2. Zadania operacyjne

W części IV zaprezentowano ujęcie tabelaryczne zadań operacyjnych wraz z harmonogramem i miernikami monitorowania. Priorytety i cele określone w części II jako wynik społecznego procesu planowania zostały przetworzone zgodnie z sugestiami Komitetu Sterującego poprzez ich uogólnienie bez dokonywania jakichkolwiek skreśleń czy wyłączeń.

Zadania operacyjne ujmują więc w całości merytoryczną treść wypracowanych priorytetów. Celem takiej prezentacji wypracowanych priorytetów i zadań operacyjnych jest ich kompleksowe powiązanie i zapewnienie wewnętrznej zgodności.

**PRIORYTET I: AKTYWIZACJA GOSPODARCZA MIASTA ORAZ RESTRUKTURYZACJA I AKTYWIZACJA
GOSPODARCZA WSI**

CEL: ZWIĘKSZENIE DOCHODÓW WŁASNYCH MIASTA POPRZECZ ROZWÓJ PRZEDSIĘBIORCZOŚCI

**1.1 ZWIĘKSZENIE ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ NA TERENIE MIASTA I GMINY
ZADANIA :**

1.1.1. PRZYGOTOWANIE TERENÓW POD INWESTYCJE PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2003 ZADANIA OPERACYJNE:	NAKŁADY	MIERNIKI I MINIMUM REALIZACYJNE
- 20 ha jako aport do Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A.	- w ramach budżetu powiatu	- aport całego gruntu Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A.
- 15 – 20 ha pod potrzeby lokalnych inwestycji przemysłowych	- koszty uzbrojenia a 100-200 tys. zł. rocznie	- rezerwa techniczna 2 – 3 ha uzbrojenie podstawowe - pełna realizacja
2004 – 2015	- koszty podstawowego uzbrojenia rezerwy - bezinwestycyjnie	
- 5 – 10 ha utrzymywanie stałej rezerwy strategicznej gruntów		
- stały monitoring realizacji celów w „Studium uwarunkowań”		
1.1.2. POZYSKANIE NOWYCH INWESTORÓW PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005 ZADANIA OPERACYJNE:		
- promocja Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A.	- wydatki promocyjno- reklamowe w ramach budżetu	- pozyskanie 2 – 3 inwestorów o zatrudnieniu min. 50 osób
2006 – 2015	- koszt opracowania programu	- pełna realizacja
- wdrożenie systemu zachęt inwestycyjnych - promocja Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej S.A.	- koszty promocji i w ramach budżetu	- utrzymanie liczby inwestorów w Warmińsko-Mazurskiej Strefie Ekonomicznej S.A. na poziomie 5-8 firm

1.1.3. WDROŻENIE SYSTEMU PREFERENCJI DLA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- opracowanie programu działań stymulacyjnych przedsiębiorców szczególnie sektora Małych i Średnich Przedsiębiorstw
- opracowanie i wdrożenie systemu preferencji podatkowych
- opracowanie, wdrożenie „szybkiej ścieżki” dla podejmowanych i kontynuujących działalność gospodarczą
- koszty opracowania programu
- koszty opracowania /zmniejszenie wpływów budżetowych/
- prace organizacyjne w UMiG
- pełna realizacja we współpracy z centrum
- rozwoju ekonomicznego
- pełna realizacja
- pełna realizacja

1.1.4. WDROŻENIE SYSTEMU PREFERENCYJNEJ POLITYKI CENOWEJ W ZAKRESIE WYNAJMU, DZIERŻAWY I ZBYWANIA MIENIA KOMUNALNEGO
PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- inwentaryzacja mienia komunalnego
- opracowanie regulaminów kształtowania cen wynajmu i dzierżawy mienia komunalnego
- opracowanie programu prywatyzacji mienia komunalnego I etap realizacji
- realizacja programu prywatyzacji i uwłaszczenia
- w ramach budżetu
- koszty opracowania /spadek wpływów budżetowych
- koszty opracowania
- zwiększenie wpływów budżetowych
- zmniejszenie kosztów utrzymania
- pełna realizacja
- pełna realizacja
- realizacja małej prywatyzacji, lokale sklepowe i usługowe
- sukcesywnie

1.1.5. OPRACOWANIE I WDROŻENIE STRATEGII WIELOFUNKCYJNEGO ROZWOJU WSI PASŁĘCKIEJ
PERSPEKTYWA-HARMONOGRAM 2001-2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- opracowanie programu rozwoju wsi pod kątem źródła zaopatrzenia aglomeracji miejskich
- opracowanie i wdrożenie programu rozwoju lokalnej bazy przetwórczej
- w ramach budżetu
- środki inwestorów
- pełna realizacja
- sukcesywnie

PRIORYTET II: ROZWÓJ KAPITAŁU LUDZKIEGO OPARTY NA WIEDZY I AKTYWNOŚCI
CEL: PODNOSZENIE POZIOMU WYKSZTAŁCENIA DO STANDARDÓW EUROPEJSKICH, ZWIĘKSZENIE
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI, ZDOLNOŚCI ADAPTACJI MIESZKAŃCÓW NA RYNKU , ROZWÓJ SYSTEMU EDUKACJI
USTAWICZNEJ I POBUDZENIE AKTYWNOŚCI OBYWATELI

2.1. WYCHOWANIE DLA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
ZADANIA:

2.1.1. WDROŻENIE DO PROGRAMÓW WYCHOWAWCZO – DYDAKTYCZNYCH PRZEDSZKOLI, SZKOŁ PODSTAWOWYCH, GIMNAZJÓW PROBLEMATYKI „WYCHOWANIE DLA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI”	NAKŁADY	MIERNIKI I MINIMUM REALIZACYJNE
PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005 - we współpracy z metodnikami z Kuratorium Oświaty i Wychowania opracowanie i wdrożenie programów	- bezinwestycyjnie	- pełna realizacja zadania
- opracowanie i wdrożenie systemu wsparcia programowego i finansowego dla organizacji pozarządowych zajmujących się rozwojem ekonomicznym Miasta i Gminy Pasłęk - stworzenie systemu wspierania organizacji oświatowych m.in .poprzez zapewnienie bazy lokalowej	- dotacja przedmiotowa i podmiotowa fundusze pomocowe	- w proporcji do zadań zleconych
2001 – 20015 - wspieranie i organizowanie form praktyk studentów w organach i przedsiębiorstwach MiG Pasłęk - opracowanie, wdrożenie i wspieranie systemu stypendiów dla młodzieży ze środowisk zaniechanych	- adaptacja lokali fundusze pomocowe	- sukcesywnie w miarę zainteresowań operatorów oświatowych
- opracowanie systemu stypendiów fundowanych w dziedzinach deficytowych	- bezinwestycyjnie - koszt stypendiów fundusze pomocowe - koszt stypendiów	- objęcie programem 10 – 20 studentów z ośrodków akademickich - pozyskanie niezbędnej kadry specjalistów

2.1.2. STWORZENIE SYSTEMU EDUKACJI DLA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI, ROZWOJU CECH PRZEDSIĘBIORCZYCH ORAZ
RESTRUKTURYZACJI ZAWODOWEJ
PERSPEKTYWA-HARMONOGRAM 2001-2005
ZADANIA OPERACYJNE:

- opracowanie i wdrożenie programu edukacji dla przedsiębiorczości
- w ramach budżetu i funduszy pomocowych
- sukcesywnie

PIORYTET III: TURYSTYKA I AGROTURYSTYKA
CEL: ROZWÓJ SEKTORA USŁUG TURYSTYCZNYCH, KREOWANIE POPYTU NA ZDROWĄ ŻYWNOSĆ, WSPIERANIE PROCESÓW RESTRUKTURYZACJI WSI

3.1. OPRACOWANIE I WDROŻENIE PROGRAMU ROZWOJU TURYSTYKI I AGROTURYSTYKI
ZADANIA:

3.1.1. OPRACOWANIE PROGRAMU UATRAKCYJNIENIA TURYSTYCZNEGO MIASTA I GMINY PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- opracowanie programu estetyzacji miasta i wsi
- opracowanie i wdrożenie programu unowocześnienia oznakowania planowego
- wydanie map, przewodników, opracowanie strony „www”
- opracowanie programu restauracji starówki
- opracowanie specjalnego programu promocji Kanalu Elbląskiego
- pozyskanie kadry przewodników turystycznych z uwzględnieniem uczestnictwa w Związku Gmin Kanalu Elbląskiego
- opracowanie programu rozwoju turystyki, agroturystyki oraz rekreacji

NAKŁADY

- koszt opracowania
- b.d.
- w ramach budżetu
- w ramach budżetu
- w ramach budżetu
- bezinwestycyjnie
- bezinwestycyjnie

MIERNIKI I MINIMUM REALIZACYJNE

- pełna realizacja
- sukcesywnie I etap drogi dojazdowej do centrum
- pełna realizacja
- pełna realizacja
- pełna realizacja
- pełna realizacja, współpraca z PTTK
- pełna realizacja

3.1.2. ROZWÓJ BAZY I INFRASTRUKTURY TURYSTYCZNEJ PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- wydzielenie terenów na pole namiotowe i camping
- zorganizowanie sieci kwater prywatnych
- opracowanie programu budowy centrum rekreacyjnego na bazie projektowanego zbiornika retencyjnego na rzece Wąskiej
- wydzielenie działek na sprzedaż w dolinie rz. Wąskiej

- w ramach budżetu
- bezinwestycyjnie
- w ramach budżetu
- w ramach budżetu

- pełna realizacja
- pełna realizacja
- pełna realizacja
- pełna realizacja

3.1.3. ROZWÓJ INFRASTRUKTURY

PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- remonty i modernizacje miejskiej i wiejskiej sieci komunikacyjnej
- rozwiązanie problemu grzewczego, likwidacja kotłowni nieekologicznych (operat)

HARMONOGRAM

2006 – 2015

- budowa nowych węzłów komunikacyjnych na drodze E – 7 (wyjazdy i wjazdy)

- zapewnienie dostępu mieszkańcom i podmiotom gospodarczym do odpowiedniej jakości wody

- w ramach budżetu
- budżety właścicieli i środków funduszy strukturalnych

- sukcesywnie w miarę posiadanych środków
- sukcesywnie

- w ramach budżetu gminy i województwa, funduszy pomocowych

- sukcesywnie w latach 2006 – 2015

- w ramach budżetu oraz środków pomocowych

- sukcesywnie

PRIORYTET IV: RÓWNOWAŻENIE ROZWOJU I WZROST JAKOŚCI ŻYCIA
CEL: ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ – CEL I MISJA. POPRAWA BYTU. WZROST ŚWIADOMOŚCI EKOLOGICZNEJ.

4.1. ZAPEWNIENIE RODZINOM MOŻLIWOŚCI POPRAWY WARUNKÓW ŻYCIA
ZADANIA:

4.1.1. OPRACOWANIE DIAGNOZY WARUNKÓW ŻYCIA MIESZKAŃCÓW MIASTA I TERNÓW WIEJSKICH PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005 ZADANIA OPERACYJNE:	NAKŁADY	MIERNIKI I MINIMUM REALIZACYJNE
- opracowanie informacji o stanie zasobności rodzin	- w ramach prac budżetowych Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	- sukcesywnie
- wyposażanie gospodarstw domowych w podstawową infrastrukturę techniczną	- fundusze pomocowe	- osiągnięcie poziomu wyposażenia gospodarstw domowych = średnia wojewódzka
- określenie potrzeb w zakresie pomocy społecznej	- w ramach Miejsko- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	
- opracowanie programu walki z ubóstwem	- w ramach Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	- pełna realizacja
- opracowanie programu zapewnienia bezpieczeństwa na terenie miasta i gminy	- fundusze pomocowe	- pełna realizacja

4.1.2. PODNIESIENIE STANDARDU ŻYCIA

PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- kanalizacja wsi
- wdrożenie pomocy finansowej rodzinom wielodzietnym
- wdrożenie programu walki z bezrobociem
- podnoszenie poziomu uczestnictwa mieszkańców w kulturze
- 2006 – 2015**
- kanalizacja wsi
- rozwiązywanie problemu mieszkaniowego
- adaptacja budynków na mieszkania rotacyjne
- budowa stacji uzdatniania wody dla m. Pastęk

- w ramach budżetu + fundusze pomocowe
- w ramach Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
- w ramach prac budżetowych
- w ramach budżetu
- w ramach budżetu i funduszy strukturalnych
- wkład kapitałowy lub aport gruntów
- koszt adaptacji
- budżet, fundusze strukturalne i środki pomocowe
- sukcesywna realizacja
- sukcesywnie
- pełna realizacja
- sukcesywnie
- 80% gospodarstw do 2010r.
- sukcesywna budowa

4.1.3. POPRAWA STANU OCHRONY EKOLOGICZNEJ ŚRODOWISKA

PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- opracowanie i wdrażanie programu ochrony środowiska
- coroczne monitorowanie stanu środowiska
- opracowanie i wdrożenie programu gospodarowania odpadami stałymi
- wdrożenie systemu segregacji kompostowania odpadów
- HARMONOGRAM 2001– 2015**
- wdrożenie programu kompleksowego gospodarowania odpadami stałymi
- opracowanie analiz dotyczących zapotrzebowania na gaz przewodowy-opracowanie analizy ekonomicznej opłacalności

- w ramach budżetu
- w ramach budżetu
- w ramach budżetu i fundusze strukturalne
- w ramach zewnętrznych funduszy strukturalnych
- w ramach budżetu i funduszy strukturalnych
- w ramach budżetu
- pełna realizacja
- pełna realizacja, ocena na bazie mierników wojewódzkich
- pełna realizacja
- sukcesywnie
- do 2004 selektywna zbiórka do 2010 kompostowanie i sortowanie do 2010 unowocześnienie składowiska
- do 2006

PRIORYTET V: ROZWÓJ INSTYTUCJONALNY ORGANIZACJI I ZARZĄDZANIA ROZWOJEM MIASTA I GMINY
CEL: SPOŁECZEŃSTWO INFORMACYJNE, FUNKCJONALNA KOMUNIKACJA ZE ŚWIATEM ZEWNĘTRZNYM,
MONITOROWANIE WDRAŻANIA STRATEGII ROZWOJU

5.1 INFRASTRUKTURA INFORMACYJNA
ZADANIA:

5.1.1. KOMPUTERYZACJA URZĘDU MIASTA I GMINY PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005 ZADANIA OPERACYJNE:	NAKLADY	MIERNIKI I MINIMUM REALIZACYJNE
- włączenie serwera internetowego do międzynarodowej sieci informatycznej	- w ramach budżetu	- pełna realizacja
2006 – 2015 - budowa sieci informatycznej łączące wszystkie instytucje samorządowe	- w ramach budżetu	- sukcesywnie
5.1.2. INTERGRACJA PRZEDSIĘBIORSTW PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005 ZADANIA OPERACYJNE:		
- zainicjowanie stworzenia lokalnego forum przedsiębiorców (filia BCC)	- bezinwestycyjnie	- pełna realizacja – zorganizowanie 20% przedsiębiorców
- zainicjowanie stworzenia lokalnego forum organizacji pozarządowych	- bezinwestycyjnie	- pełna realizacja
5.1.3. DOSKONALENIE FUNKCJONOWANIA ORGANÓW SAMORZĄDOWYCH		
PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005 ZADANIA OPERACYJNE: - reorganizacja UMiG, uzyskanie certyfikatu jakości obsługi - reorganizacja Pasłęckiego Ośrodka Kultury i Sportu	- w ramach budżetu i środków pomocowych	- pełna realizacja uzyskanie certyfikatu do 2003 - pełna realizacja do 2003

5.1.4. DOSKONALENIE KADR MENADŻERÓW SAMORZĄDOWYCH
PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2003

ZADANIA OPERACYJNE:

- opracowanie zasad podnoszenia kwalifikacji urzędników i działaczy samorządowych

- w ramach budżetu

- pełna realizacja

5.1.5. REALIZACJA STRATEGII

PERSPEKTYWA – HARMONOGRAM 2001 – 2005

ZADANIA OPERACYJNE:

- coroczne bilansowanie celów i możliwości realizacji zadań strategii
- opracowanie korekt programowych i finansowych strategii
- opracowanie i realizacja planów pozyskiwania środków z funduszy przedakcesyjnych i strukturalnych

- w ramach prac nad budżetem

- pełna realizacja

- w ramach prac nad budżetem

- pełna realizacja

- w ramach budżetu i środków pomocowych

- pełna realizacja