

# ZMIANY W SYSTEMIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI GMINY

## PASŁEK W 2020 ROKU

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019r. Poz. 2010 z późn. zm.) wprowadziła szereg istotnych zmian, mających bardzo duży wpływ na funkcjonowanie gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz zwiększenie jego kosztów. Ustawodawca wyznaczył gminom 12-to miesięczny okres na wprowadzenie zmian w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, który upływa 6 września 2020 r. Zakres wprowadzonych nowych uregulowań w powyższej ustawie wymaga podjęcia na nowo wszystkich uchwał dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Planuje się wprowadzenie zmian w systemie oraz nowych stawek opłat od 1 maja 2020 roku.



### Najistotniejsze wprowadzone ww. Ustawą zmiany to:

- 1) **obowiązkowa segregacja** odpadów komunalnych i **likwidacja** możliwości zbierania tych odpadów w sposób nieselektywny;
- 2) **wprowadzenie ustawowo określonych stawek opłat** za gospodarowanie odpadami komunalnymi **dla nieruchomości niezamieszkałych, kilkakrotnie niższych** niż rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z tych nieruchomości,
- 3) **zniesienie obowiązku przystąpienia** właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- 4) możliwość **zagospodarowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach** na terenie nieruchomości o zabudowie jednorodzinnej **w zamian za obniżenie opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tych nieruchomości.

Najbardziej **niekorzystną dla gminy i jej mieszkańców** jest zmiana dotycząca wprowadzenia **ustawowych stawek opłat** za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych **z nieruchomości niezamieszkałych**. Wprowadzone stawki ustawowe **są ponad 3-krotnie niższe** od stawek obecnie obowiązujących dla tych nieruchomości i **ok. 6-krotnie** niższe od stawek, które należałoby wprowadzić w 2020 r. dla tych nieruchomości by pokryć rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Dochody z nieruchomości niezamieszkałych z powodu niskich ustawowych stawek opłat nie będą pokrywać kosztów pochodzących z tych nieruchomości, **które to koszty musiałyby zostać przerzucone** na właścicieli (mieszkańców) nieruchomości zamieszkałych. W 2020 r. taka „dopłata” do nieruchomości niezamieszkałych wyniosłaby **2,16 zł miesięcznie od każdego mieszkańca** ujętego w systemie, tj. 2,16 zł x 12 mc-y = 25,92 zł rocznie od mieszkańca a przy 4 osobowej rodzinie: 25,92 zł x 4 = 103,68 zł rocznie. Władze gminy **nie chcą obciążać** mieszkańców nieruchomości zamieszkałych kosztami pochodzącymi z nieruchomości niezamieszkałych, **proponują** by w „nowym” gminnym systemie gospodarki odpadami komunalnymi **zostały ujęte tylko nieruchomości zamieszkałe oraz tylko należące do gminy nieruchomości niezamieszkałe** takie jak: szkoły, przedszkola, boiska, place zabaw, parki, instytucje gminne, świetlice wiejskie, remizy, parkingi przystanki, drogi i ulice, z których koszty nie będą uwzględniane przy ustalaniu stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych.

Już w 2019 r. koszty gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były **wyższe o 413.960,19 zł** od dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2020 r. uwzględniając wprowadzenie od **1 maja 2020 r.** „nowego” systemu gospodarki odpadami komunalnymi w kształcie, o którym mowa wyżej, całkowity koszt systemu wyniosłby **3.452.939,96zł/rok**, a deficyt dochodów dla nieruchomości zamieszkałych oszacowany został na kwotę **1.205.788,88 zł/rok**. Głównymi czynnikiem tak wysokiego wzrostu deficytu jest przede wszystkim:

- 1) wzrost kosztów zagospodarowania odpadów w ZUO w Elblągu, średnio o **14,78%** (nowy cennik obowiązuje od 01.01.2020r.),
- 2) wzrost kosztów odbioru odpadów komunalnych przez przedsiębiorcę od 1 kwietnia 2020r., po planowanym przetargu, o **80%**.

W związku z powyższymi zmianami przepisów oraz wzrostem kosztów systemu ,zaplanowane zostało podjęcie na sesji w dniu **7 lutego 2020 r.** przez Radę Miejską w Pasłęku uchwał w sprawie „nowego” systemu gospodarki odpadami komunalnymi, w tym uchwały dotyczącej nowych stawek opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. W poniższej tabeli przedstawiono porównanie dotychczasowych i proponowanych nowych stawek opłat dla nieruchomości zamieszkałych oraz skutek ekonomiczny nowych stawek pozwalający na pokrycie oszacowanego dla 2020 roku deficytu dochodów z nieruchomości zamieszkałych ujętych w „nowym” systemie gospodarki odpadami komunalnymi.

Tabela nr 1.

NOWE STAWKI OPŁAT DLA NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH W SYTUACJI GDY W SYSTEMIE ZOSTANĄ UJĘTE TYLKO NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁE I WYŻEJ WSKAZANE WYBRANE GMINNE NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁE						
Przedział liczby mieszkańców na nieruchomości zamieszkałych	Liczba mieszkańców w przedziale	Stawka dotychczasowa	Nowa konieczna stawka	Wzrost stawki %	Dochód miesięczny wg dotychczasowych stawek	Dochód miesięczny wg nowych koniecznych stawek
1 – 2 osoba	10766	11,45 zł	<b>17,90 zł</b>	56,33%	123 270,70 zł	192 711,40 zł
3 – 4 osoba	3928	10,50 zł	<b>16,95 zł</b>	61,43%	41 244,00 zł	66 579,60 zł
5 – 6 osoba	717	8,59 zł	<b>15,04 zł</b>	75,09%	6 159,03 zł	10 783,68 zł
7 i kolejna osoba	162	6,68 zł	<b>13,13 zł</b>	96,56%	1 082,16 zł	2 127,06 zł
<b>RAZEM</b>	<b>15573</b>				<b>171 755,89 zł</b>	<b>272 201,74 zł</b>
<b>RAZEM ROCZNY DOCHÓD</b>					<b>2 061 070,68 zł</b>	<b>3 266 420,88 zł</b>
<b>PLANOWANY WZROST DOCHODÓW z tytułu podwyżki stawek opłat dla nieruchomości zamieszkałych na pokrycie deficytu dochodów z tych nieruchomości w 2020 roku</b>					<b>3 266 420,88 zł – 2 061 070,68 zł = 1 205 350,20 zł</b>	

Należy zauważyć, że w związku z **wyłączeniem** z systemu nieruchomości niezamieszkałych, nowe stawki opłat dla nieruchomości zamieszkałych **będą znacząco niższe**.

W przypadku pozostawienia w systemie nieruchomości niezamieszkałych, całkowite koszty systemu wyniosłyby w 2020 r. **3.922.467,21 zł/rok**, a deficyt dochodów wyniosłby **1.610.215,65 zł/rok**. Deficyt ten, w związku z wprowadzeniem **ustawowych („rządowych”) stawek opłat** dla nieruchomości niezamieszkałych, **musiałby być pokryty w całości poprzez podniesienie stawek opłat dla mieszkańców nieruchomości zamieszkałych**. W tej sytuacji nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych **byłyby znacząco wyższe** i kształtowałyby się następująco:

Tabela nr 2.

<b>NOWE STAWKI OPŁATY DLA NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH W SYTUACJI GDY W SYSTEMIE POZOSTANĄ WSZYSTKIE NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁE, DLA KTÓRYCH NALEŻAŁOBY ZASTOSOWAĆ USTAWOWE, NISKIE STAWKI OPŁAT</b>						
Przedział liczby mieszkańców na nieruchomości	Liczba mieszkańców w przedziale	Stawka dotychczasowa	Nowa konieczna stawka	Wzrost stawki %	Dochód miesięczny wg dotychczasowych stawek	Dochód miesięczny wg nowych koniecznych stawek
1 – 2 osoba	10766	11,45 zł	<b>20,07 zł</b>	75,28%	123 270,70 zł	216 073,62 zł
3 – 4 osoba	3928	10,50 zł	<b>19,12 zł</b>	82,10%	41 244,00 zł	75 103,36 zł
5 – 6 osoba	717	8,59 zł	<b>17,21 zł</b>	100,35%	6 159,03 zł	12 339,57 zł
7 i kolejna osoba	162	6,68 zł	<b>15,30 zł</b>	129,04%	1 082,16 zł	2 478,60 zł
<b>RAZEM</b>	<b>15573</b>				<b>171 755,89 zł</b>	<b>305 995,15 zł</b>
<b>RAZEM ROCZNY DOCHÓD</b>					<b>2 061 070,68 zł</b>	<b>3 671 941,80 zł</b>
<b>PLANOWANY WZROST DOCHODÓW z tytułu podwyżki stawek opłat dla nieruchomości zamieszkałych, na pokrycie deficytu dochodów systemu w 2020 roku</b>					<b>3 671 941,80 zł – 2 061 070,68 zł = 1 610 871,12 zł</b>	

Wyższe stawki opłat dla nieruchomości zamieszkałych w przypadku ujęcia w gminnym systemie nieruchomości niezamieszkałych wynikają z faktu, jak już wyjaśniono wyżej, z wprowadzenia ustawowych stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych, co rodziłoby konieczność ponoszenia większej części kosztów powstających na nieruchomościach niezamieszkałych przez mieszkańców nieruchomości zamieszkałych. **Skutkowałoby to potrzebą wprowadzenia większej podwyżki stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych, zarówno w 2020 r., jak i w latach kolejnych.**

Deficyt dochodów, który generowałyby nieruchomości niezamieszkałe w 2020 r. w przypadku ich pozostawienia w systemie wyniosłby **521.380,68 zł/rok**, co obrazuje poniższa tabela:

Tabela nr 3.

<b>NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁE</b>							
Pojemność pojemników	Liczba pojemników	Stawka dotychczasowa	Nowa ustawowa stawka	Konieczne nowe stawki na 2020 rok (+80%)	Dochód miesięczny wg dotychczasowych stawek	Dochód miesięczny wg nowych stawek	Dochód miesięczny wg koniecznych stawek
10 – 109 I	129	11,33 zł	<b>1,97 zł (-82,61%)</b>	20,39 zł	1 461,57 zł	254,13 zł	2 630,31 zł
110 -120 I	287	20,39 zł	<b>5,91 zł (-71,02%)</b>	36,70 zł	5 851,93 zł	1 696,17 zł	10 532,90 zł
240 I	64	40,78 zł	<b>11,82 zł (-71,02%)</b>	73,40 zł	2 609,92 zł	756,48 zł	4 697,60 zł
360 I	16	61,16 zł	<b>17,73 zł (-71,01%)</b>	110,09 zł	978,56 zł	283,68 zł	1 761,44 zł
1100 I	95	186,92 zł	<b>54,18 zł (-71,01%)</b>	336,46 zł	17 757,40 zł	5 147,10 zł	31 963,70 zł
<b>RAZEM MIESIĘCZNIE</b>					<b>28 659,38 zł</b>	<b>8 137,56 zł</b>	<b>51 585,95 zł</b>
<b>RAZEM ROCZNIE</b>					<b>343 912,56 zł</b>	<b>97 650,72 zł</b>	<b>619 031,40 zł</b>
<b>PRZEWIDYWANA UTRATA DOCHODÓW W 2020 ROKU Z TYTUŁU USTANOWIENIA USTAWOWYCH („RZĄDOWYCH”) STAWEK OPŁAT ZA POJEMNIKI DLA NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁYCH, W STOSUNKU DO KONIECZNYCH STAWEK OPŁAT DLA NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁYCH, KTÓRYCH WPROWADZENIA ZABRANIA OBECNIE USTAWA</b>						<b>619 031,40 zł - 97 650,72 zł = 521 380,68 zł</b>	

Wskazany w ww. tabeli deficyt dochodów z nieruchomości niezamieszkałych w kwocie **521.380,68 zł za 2020 r. musiałby być przerwany** na mieszkańców nieruchomości zamieszkałych **poprzez wyższą podwyżkę stawek opłat dla nieruchomości zamieszkałych**, przedstawioną w Tabeli nr 2.

W związku z powyższym proponuje się wyłączenie z gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych nie będących własnością gminy, co przełoży się na mniejszą podwyżkę i niższe stawki opłat dla mieszkańców nieruchomości zamieszkałych za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. W 2020 r. obowiązywałyby nowe stawki opłat wskazane w Tabeli nr 1.

Należy zaznaczyć, że nowe stawki opłat dla mieszkańców nieruchomości zamieszkałych w gminie Pasłęk będą dużo niższe od stawek w innych gminach naszego regionu. W gminie Pasłęk nowa stawka za selektywnie zebrane odpady komunalne wynosi **od 13,13 zł do 17,90 zł/osoby**, a przykładowo nowe stawki: w gminie **Frombork – 31 zł/osoby**, w gminie **Rychliki – 25 zł/osoby**, w gminach **Morağ, Godkowo i Małdyty – 22 zł/osoby**, w gminie **Tolknicko – 23 zł/osoby**, w gminie **Pieniężno 19 zł/osoby**, w gminie **Lidzbark Warmiński – 22 zł/osoby**, w gminie **Młynary – powyżej 20 zł/osoby (planowane)**.

W sąsiednich gminach w 2020 r. nastąpił wzrost kosztów odbioru odpadów **od 40% do nawet 234%**.