

UCHWAŁA NR V/48/20
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU
z dnia 29 maja 2020 r.

w sprawie petycji złożonej do Rady Miejskiej w Pasłęku przez Koalicję Polska Wolna od 5G

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 7 ust. 1 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 42¹ ust. 1 Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk uchwalonego uchwałą Nr II/14/2003 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy-Miasta i Gminy Pasłęk (t.j. Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 2825 z 24 maja 2019 roku), Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Po zapoznaniu się z opinią wydaną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie petycji złożonej przez podmiot pod nazwą „Koalicja Polska Wolna od 5G”, wnioskującej o przyjęcie przez radę gminy uchwały i nakazanie określonych działań w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniem, Rada Miejska w Pasłęku postanawia o pozostawieniu ww. petycji bez rozpatrzenia.
2. Szczegółowe uzasadnienie zajętego stanowiska w przedmiocie pozostawienia bez rozpatrzenia petycji, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pasłęku

mgr Marian Matuszczak

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie petycji złożonej do Rady Miejskiej w Pasłęku przez podmiot pod nazwą „Koalicję Polska Wolna od 5G” wnioskującej o przyjęcie przez radę gminy uchwały i nakazanie określonych działań w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniem

W dniu 01.04.2020 r. do Rady Miejskiej w Pasłęku wpłynęło, przekazane przez Starostę Elbląskiego, pismo pochodzące, jak wskazuje Starosta, od podmiotu p.n. „*Koalicja Polska Wolna od 5G*”, która wniesiona została do Starosty Elbląskiego za pośrednictwem poczty elektronicznej (stop5gpl@gmail.com).

Zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) pismo to stanowi petycję. W związku z tym, na podstawie § 42¹ ust. 1 Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk uchwalonego uchwałą Nr II/14/2003 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy - Miasta i Gminy Pasłęk (tj. Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. poz. 2825 z 24 maja 2019 roku), petycja przekazana została uchwałą nr IV/43/20 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 30 kwietnia 2020 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku, celem dokonania analizy petycji i wydania opinii dotyczącej zasadności petycji.

W petycji wnosi się o:

- 1) przyjęcie przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniem, w której:
 - a) Rada Miasta/Gminy wyraziła swoje negatywne stanowisko wobec wielokrotnego zwiększenia od 01.01.2020 r. dopuszczalnego poziomu ekspozycji mieszkańców na pole elektromagnetyczne z zakresu mikrofalowego oraz wprowadzenia standardu 5G bez wcześniejszego zbadania wpływu tej technologii na zdrowie mieszkańców i działanie implantów i bez wdrożenia właściwego systemu monitoringu natężenia PEM w środowisku,
 - b) Rada Miasta/Gminy zaleci aby zdemontowano istniejące sieci Wi-Fi w szkołach, tam gdzie one istnieją i wykonano nowe instalacje sieci komputerowych w oparciu wyłącznie o połączenia kablowe ethernetowe bądź światłowodowe, a także aby zostało nakazane przełączanie na lekcjach telefonów komórkowych w tryb samolotowy oraz zakazane ich używanie na przerwach poza celami związanymi z informowaniem rodziców lub w celach alarmowych,
 - c) Rada Miasta/Gminy zobowiąże się do przeprowadzenia kampanii informacyjnych dla mieszkańców nt. zagrożeń zdrowotnych związanych z PEM (telefon komórkowy, wifi i inne urządzenia bezprzewodowe);
- 2) Rada Miejska zobowiąże Burmistrza / Przewodniczącego Rady do wykonania uchwały, o której mowa w pkt. 1 oraz do:
 - a) opublikowania uchwały na stałe na stronie internetowej UM/UG oraz na profilu Facebook Burmistrza/Wójta Gminy,
 - b) przekazania uchwały dyrektorom wszystkich szkół i przedszkoli na terenie gminy,
 - c) przekazania uchwały władzom powiatowym, wojewódzkim i krajowym.

W petycji wskazano, że jest składana: „*W imieniu członków (około 200 podmiotów) Koalicji Polska Wolna od 5G Komisja Sterująca i jej doradców: (...)*” gdzie wskazano z imienia i nazwiska 9 osób fizycznych.

W petycji wskazano nadto adres strony internetowej: <http://stop5g.com.pl/> oraz kontakt e-mailowy: stop5gpl@gmail.com.

Na posiedzeniu w dniu 13.05.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku wydała opinię w sprawie petycji, o której mowa wyżej.

Rada Miejska w Pasłęku zapoznała się z opinią wydaną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji opartą na opinii prawnej i zajęła stanowisko w przedmiocie złożonej petycji wyrażone w § 1 niniejszej uchwały, tj. pozostawiła bez rozpatrzenia przedmiotową petycję, co ma poniższe uzasadnienie.

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposobu postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określone zostały w ustawie z dnia 11.07.2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Podstawowym obowiązkiem organu przy rozpoznawaniu petycji jest zbadanie charakteru składanego dokumentu i jego prawidłowa kwalifikacja ze względu na treść. Zgodnie z wyżej wskazaną ustawą, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3 ww. ustawy).

Mając na uwadze powyższą ustawową definicję petycji, należy uznać, że dokument, o którym mowa na wstępie opinii jest petycją, gdyż wnosi o podjęcie określonego działania w zakresie ochrony zdrowia przed ekspozycją mieszkańców na pole elektromagnetyczne.

Obowiązkiem organu, który otrzymał petycję jest zbadanie swej właściwości miejscowej oraz rzeczowej. Reguluje to art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach, zgodnie z treścią którego adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Takowej czynności dokonał właśnie Starosta Elbląski, przekazując dokument do Rady Miejskiej w Pasłęku. W miejscu tym zaznaczyć należy, iż czynność Starosty Elbląskiego nie jest wiążąca dla podmiotu, który otrzymał petycję, dlatego też Rada Miejska jest obowiązana samodzielnie rozpoznać ponownie swą właściwość. W zakresie działań i zadań gminy, jak wskazuje art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), mieszczą się zadania własne obejmujące sprawy ochrony zdrowia (pkt 5) oraz utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych (pkt 15).

Przedmiotowa petycja dotyczy w szczególności przyjęcia przez radę gminy uchwały intencyjnej w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniami (poprzez wyrażenie negatywnego stanowiska co do ekspozycji na fale mikrofalowe i standardu 5G), a także zalecenia zdemontowania sieci wifi w szkołach i określenia zasad używania telefonów komórkowych w szkołach, a także przeprowadzania kampanii informacyjnej dla mieszkańców. Dlatego też mieści się w wyżej wskazanych zadaniach własnych gminy. Wskazać należy, że rada gminy uprawniona jest do podejmowania uchwał o charakterze nienormatywnym, a w szczególności intencyjnym. Samodzielną podstawę do podejmowania uchwał o charakterze nienormatywnym stanowi art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle powyższego należy uznać, że złożony dokument jest petycją, a Rada Miejska w Pasłęku jest właściwa w sprawie przedmiotu petycji.

W dalszej kolejności ocenie należy poddać spełnienie wymogów formalnych składania petycji. Zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja powinna zawierać:

3. oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
4. wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
5. oznaczenie adresata petycji;
6. wskazanie przedmiotu petycji.

Spełnienie ww. wymogów formalnych ma zasadnicze znaczenie, gdyż zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach, jeżeli petycja nie spełnia ww. wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2, pozostawia się ją bez rozpoznania.

W przedmiotowej petycji nie wskazano miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję – co z mocy ustawy o petycjach kwalifikuje przedmiotową petycję do pozostawienia jej bez rozpatrzenia – na podstawie art. 7 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach.

Nadto wątpliwości budzi określenie podmiotu, który wniósł petycję, gdyż w piśmie Starosty Elbląskiego przekazującym petycję wskazuje się na „Koalicję Polska Wolna od 5G”. Podobny wniosek może wynikać z treści petycji. Jednakże w samej treści petycji brak jest określenia charakteru podmiotu o nazwie „Koalicja Polska Wolna od 5G”, brak jest też danych rejestrowych (np. KRS, NIP, REGON, lub innych), dlatego też nie wiadomo czy podmiot ten posiada osobowość prawną i zdolność do czynności prawnych oraz

czy jest to podmiot istniejący w sensie formalnym, czy też jest to wyłącznie nazwa, tytuł nadany nieformalnie przez osoby fizyczne wskazane na stronie 4 i 5 petycji (9 osób).

Jeśli przyjąć, że petycja jest składana przez grupę osób fizycznych, to petycja ta nie spełnia wymogu wskazania osoby reprezentującej (art. 4 ust. 2 pkt 1), a także miejsca zamieszkania każdego z tych podmiotów (art. 4 ust. 2 pkt 2).

Należy też zauważyć kolejną wątpliwość, a mianowicie to, że petycja ta nie została przez jej autora(ów) indywidualnie zaadresowana i przesłana do Rady Miejskiej w Pasłęku. Adresatem petycji jest bliżej nieokreślona Rada Miasta / Gminy. Do Urzędu Miejskiego w Pasłęku została przekazana z woli Starosty Elbląskiego i również nie indywidualnie lecz wg rozdzielnika sporządzonego według uznania Starosty.

Przedmiotowa petycja rozesłana została do wielu instytucji, w tym innych jednostek samorządu terytorialnego. Jako przykład można wskazać Urząd Miejski we Wrocławiu, gdzie przedmiotowa petycja została pozostawiona bez rozpoznania na podstawie art. 7 ust. 1, w związku z niewskazaniem adresu zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję (art. 4 ust. 2 pkt 2). Tożsamego rozstrzygnięcia dokonano względem petycji wniesionej do Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu, gdzie nadto powołano się na brak wskazania osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję (art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2). W Gminie Gaworzyce, petycja została pozostawiona bez rozpoznania – na podstawie art. 4 ust. 1 i 2.

Konkluzja uzasadnienia

1. Dokument pn. „Petycja. Stop zagrożeniu zdrowia i życia” jest petycją w rozumieniu ustawy o petycjach.
2. Należy przyjąć, że Rada Miejska w Pasłęku jest organem właściwym w sprawie petycji, o której mowa w pkt 1.
3. Petycja nie została przez jej autora(ów) indywidualnie zaadresowana (skierowana) i przesłana do Rady Miejskiej w Pasłęku lecz została przekazana do Urzędu Miejskiego w Pasłęku wg rozdzielnika sporządzonego przez Starostę Elbląskiego.
4. Mankamentem petycji nie dającym się rozstrzygnąć na podstawie jej treści jest określenie charakteru podmiotu, który wniósł petycję.
5. **Mając na uwadze wyżej przedstawiony stan faktyczny i prawny złożonej petycji, a w szczególności to, że w petycji nie zawarto wymaganych prawem danych tj. miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję, o czym stanowi art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach, przedmiotową petycję, zgodnie z dyspozycją (nakazem) art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach, pozostawia się bez rozpatrzenia.**