

**UCHWAŁA NR V/58/19  
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU  
z dnia 25 czerwca 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pasłęka**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miejska w Pasłęku, uchwala, co następuje:

**§ 1**

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w przedmiocie zasadności skargi grupy mieszkańców miejscowości Zielonka Pasłęcka na działalność Burmistrza Pasłęka, skierowanej do Rady Miejskiej w Pasłęku pismem z dnia 22 maja 2019 roku, Rada Miejska w Pasłęku, po rozpatrzeniu ww. skargi, uznaje się ją za bezzasadną w świetle faktów przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Zawiadamia się Skarżących o sposobie załatwienia ich skargi poprzez doręczenie Skarżącym niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Pasłęku

**mgr Marian Matuszczak**

## UZASADNIENIE

### do uchwały Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pasłęka

W dniu 22 maja 2019 roku do Rady Miejskiej w Pasłęku wpłynęła **skarga grupy mieszkańców wsi Zielonka Pasłęcka na działalność Burmistrza Pasłęka**, stawiająca następujące zarzuty:

1. **niewłaściwe usytuowanie lamp oświetlenia drogowego oświetlających odcinek drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo,**
2. **niewłaściwe praktyki traktowania mieszkańców Gminy przez „pracowników i włodarzy Urzędu Miasta w Pasłęku”,**
3. **popelnienie kardynalnych błędów przy realizacji zadania polegającego na podniesieniu standardu oświetlenia odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo, polegających na:**
  - braku konsultacji społecznych,
  - braku projektu budowlanego,
4. **niepodjęcia działań dotyczących wnioskowanej zmiany usytuowania lamp oświetlenia drogowego drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo,**
5. **obciążania funduszu sołectkiego Sołectwa Zielonka Pasłęcka błędami popełnianymi przez pracowników Urzędu Miejskiego w Pasłęku,**
6. **brak kompetencji na zajmowanych stanowiskach „co niektórych pracowników Gminy Pasłęk”.**

Na podstawie: art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 42 ust. 1 i 6 Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk skarga, o której mowa wyżej została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpoznania tj. przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wydania opinii odnośnie zasadności skargi. Zadaniem ww. Komisji było w szczególności:

- 1) ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem skargi,
- 2) stwierdzenie, czy działania Burmistrza Pasłęka w sprawie będącej przedmiotem skargi nie naruszyły prawa,
- 3) wydanie opinii w przedmiocie zasadności skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku na posiedzeniach w dniach 3 i 10 czerwca 2019 roku rozpoznała skargę, w zakresie wszystkich podniesionych w niej zarzutów.

W oparciu o zgromadzone dowody w sprawie będącej przedmiotem skargi, a w szczególności na podstawie:

- informacji uzyskanych w wyniku przesłuchania Kierownika Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku, jako osoby bezpośrednio odpowiedzialnej za wykonanie zrealizowanego przedsięwzięcia polegającego na podniesieniu standardu oświetlenia drogowego odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo,
- złożonych na piśmie na wniosek Komisji, wyjaśnień Burmistrza Pasłęka dotyczących wszystkich wyżej wskazanych zarzutów podniesionych przez Skarżących w złożonej skardze,
- rozpoznania przedmiotu skargi bezpośrednio w terenie poprzez oględziny miejsca realizacji przedsięwzięcia polegającego na montażu lamp oświetleniowych drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo,
- dokumentacji dotyczącej realizacji zadania polegającego na podniesieniu standardu oświetlenia odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo,

#### ustalono, co następuje:

1. **Stan faktyczny i prawny sprawy będącej przedmiotem skargi oraz zasadność zarzutu niewłaściwego usytuowania lamp oświetlenia drogowego oświetlających odcinek drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo.**

W dniu 08.10.2015 r. pomiędzy Gminą Pasłęk a Energa Oświetlenie Sp. z o. o. została zawarta umowa nr EOŚ 1137/2015 o świadczenie kompleksowej usługi oświetlenia na terenie Gminy Pasłęk, na mocy której Wykonawca, tj. Energa Oświetlenie Sp. z o. o. zobowiązała się do wykonania na rzecz Zamawiającego kompleksowej usługi oświetlenia ulic, dróg i innych otwartych terenów publicznych na terenie Gminy Pasłęk. W dniu 26.11.2018 r. pomiędzy ww. stronami zawarto porozumienie do tej umowy w sprawie podwyższenia standardu oświetlenia na terenie Gminy Pasłęk, w ramach którego zaplanowano rozbudowę istniejącej infrastruktury oświetleniowej o 7 punktów oświetleniowych, w tym 4 w

Zielonce Pasłęckiej. Porozumienie to zostało zawarte m. in. w związku z zaplanowanym w funduszu sołectkim Sołectwa Zielonka Pasłęcka przeznaczeniem środków finansowych w kwocie 4.000,00 zł na sporządzenie dokumentacji projektowej dotyczącej wykonania oświetlenia odcinka drogi w kierunku Wakarowa. Na podstawie ww. porozumienia z Firmą Energa, w pierwszych dniach lutego 2019 r. zamontowano 4 lampy oświetleniowe w Zielonce Pasłęckiej na istniejących, stanowiących własność Energa Operator S. A. słupach energetycznych. Lokalizacja lamp została ustalona podczas wizji lokalnej w terenie z udziałem pracownika Energa Oświetlenie Sp. z o. o. i pracownika Urzędu Miejskiego w Pasłęku, z uwzględnieniem warunków technicznych, w tym lokalizacji przydrożnych drzew.

W dniu 08.02.2019 r. do Burmistrza Pasłęka wpłynęło pismem podziękowanie od mieszkańców Zielonki Pasłęckiej za wykonanie przedmiotowego oświetlenia, z uwagami dotyczącymi rozmieszczenia lamp. W związku z tymi uwagami, w dniu 19.02.2019 r. zostało zorganizowane spotkanie z udziałem zainteresowanych tematem mieszkańców Zielonki Pasłęckiej, Sołtysa oraz Kierownika Rejonu Energa Oświetlenie Sp. z o. o. i Kierownika Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej w Urzędzie Miejskim w Pasłęku. Na spotkaniu tym wykazano, że lampy zostały zamontowane w sposób prawidłowy a ich lokalizacja uwzględnia najkorzystniejsze w istniejących warunkach rozmieszczenie. Ponadto poinformowano mieszkańców uczestniczących w spotkaniu, że jedna z lamp oświetleniowych, zlokalizowana w obrębie transformatora, zostanie przeniesiona na słup energetyczny przy skrzyżowaniu drogi powiatowej z drogą gminną, co zostało wykonane. Po wykonaniu zadania dokonano sprawdzenia jego efektywności poprzez ocenę wizualną w terenie w godzinach nocnych, która potwierdziła skuteczność zamontowanych lamp. Dodatkowo zakomunikowano mieszkańcom, że dalsza rozbudowa oświetlenia drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo będzie możliwa gdy zostaną zabezpieczone środki finansowe na ten cel w ramach funduszu sołectkiego w wysokości adekwatnej do kosztów zadania.

**Mając na uwadze fakt, że zrealizowane zadanie dotyczące podniesienia standardu oświetlenia odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo polegało w praktyce na montażu lamp oświetleniowych na istniejących już słupach energetycznych, zarzut niewłaściwego usytuowania tych lamp jest nieuzasadniony, gdyż charakter i zakres zadania a także warunki techniczne, nie dawały możliwości zmiany lokalizacji tych lamp.**

**2. Zasadność zarzutu niewłaściwych praktyk traktowania mieszkańców Gminy przez „pracowników i włodarzy Urzędu Miasta w Pasłęku”.**

Powyższy zarzut jest uogólnieniem nie opartym przez Skarżących ani jednym faktem będącym przykładem niewłaściwych praktyk i niewłaściwego traktowania mieszkańców Gminy Pasłęk przez kierownictwo lub pracowników Urzędu Miejskiego w Pasłęku. **Sam fakt nieuwzględnienia subiektywnych żądań niektórych mieszkańców Zielonki Pasłęckiej co do sposobu rozmieszczenia lamp oświetlenia drogowego nie może być traktowany jako dowód niewłaściwych praktyk lub złego traktowania mieszkańców Gminy przez władze gminy i pracowników urzędu gminy.**

**3. Zasadność zarzutu popełnienia kardynalnych błędów przy realizacji zadania polegającego na podniesieniu standardu oświetlenia odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo, polegających na:**

- braku konsultacji społecznych,
- braku projektu budowlanego.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podwyższanie standardu oświetlenia dróg gminnych poprzez montaż lamp oświetleniowych na istniejących słupach energetycznych **nie wymaga uzyskania zgody właściwego organu w postaci pozwolenia na budowę ani też zgłoszenia wykonania robót budowlanych. Ponadto, żadne przepisy prawa nie obligują Burmistrza do przeprowadzania konsultacji społecznych przed montażem lamp oświetleniowych.** Pomimo braku takiego obowiązku, w dniu 19.02.2019 r. odbyło się spotkanie z mieszkańcami zainteresowanymi montażem lamp oświetlenia drogowego w Zielonce Pasłęckiej, którego ustalenia zostały opisane wyżej w punkcie 1. Ponadto przed ww. spotkaniem odbyła się rozmowa Burmistrza Pasłęka z ówczesnym Sołtysem Sołectwa Zielonka Pasłęcka, który zaakceptował planowany montaż lamp oświetlenia drogowego.

**W świetle powyższego zarzut popełnienia kardynalnych błędów przy wykonaniu oświetlenia odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo należy uznać za nieuzasadniony.**

**4. Zasadność zarzutu niepodjęcia działań dotyczących wnioskowanej zmiany usytuowania lamp oświetlenia drogowego drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo.**

Istniejące warunki techniczne uniemożliwiały zmianę wykonanego już oświetlenia, w szczególności zmianę lokalizacji lamp oświetlenia drogowego, zamontowanych na istniejących już wcześniej słupach.

Mając na uwadze wskazane przez grupę mieszkańców Sołectwa Zielonka Pasłęcka dalsze potrzeby w zakresie oświetlenia ulicznego, możliwe jest zaplanowanie w funduszu sołeckim tego Sołectwa środków finansowych na dalszą rozbudowę oświetlenia drogi gminnej w kierunku Wakarowa.

**5. Zasadność zarzutu obciążania funduszu sołeckiego Sołectwa Zielonka Pasłęcka błędnymi przedsięwzięciami.**

Sołectwo Zielonka Pasłęcka zaplanowało w swoim funduszu sołeckim na 2018 rok środki finansowe w kwocie 4.000,00 zł na opracowanie dokumentacji dotyczącej wykonania oświetlenia ulicznego odcinka drogi w kierunku Wakarowa. Kwota ta była niewystarczająca na zrealizowanie tego przedsięwzięcia, gdyż koszty wykonania ww. dokumentacji projektowej byłyby wyższe. W związku z tym Burmistrz Pasłęka, widząc pilną potrzebę zaspokojenia potrzeb mieszkańców w zakresie wykonania przedmiotowego oświetlenia drogi, postanowił wspomóc realizację tego przedsięwzięcia sołeckiego. W tym celu podjął działania i w uzgodnieniu z Energa Oświetlenie Sp. z o. o. przyjęte zostało korzystniejsze pod względem formalnym i finansowym rozwiązanie, które zostało zrealizowane w zakresie opisanym w punkcie 1. **Koszt realizacji tego zadania wyniósł 14.000 złotych i został pokryty z budżetu gminy Pasłęk, bez udziału środków funduszu sołeckiego Sołectwa Zielonka Pasłęcka. W związku z tym zarzut obciążania funduszu sołeckiego Sołectwa Zielonka Pasłęcka „błędnymi przedsięwzięciami” przez Burmistrza Pasłęka i pracowników Urzędu Miejskiego w Pasłęku nie znajduje uzasadnienia.**

Należy zaznaczyć, że realizacja tego zadania w sposób przewidziany przez Sołectwo (dokumentacja, nowe słupy, wykonawstwo) kosztowałaby ok. 45.000 zł i przy finansowaniu z funduszu sołeckiego jego realizacja trwałaby co najmniej 2-3 lata.

**6. Zasadność zarzutu braku kompetencji na zajmowanych stanowiskach „co niektórych pracowników Gminy Pasłęk”.**

Powyższy zarzut jest kolejnym uogólnieniem, kwestionującym kompetencje bliżej nieokreślonych pracowników Gminy Pasłęk, wysuniętym bez wskazania konkretnych osób i konkretnych faktów ich niekompetencji, które można byłoby poddać analizie i ocenie.

Burmistrz Pasłęka, nie mogąc odnieść się do konkretnych zarzutów, poinformował Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, że pracownicy urzędu gminy zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych posiadają wymagane ustawowo kwalifikacje do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach. Zatrudnianie pracowników odbywa się w drodze otwartych, konkurencyjnych konkursów czyniących zadość wszystkim obowiązującym przepisom prawa, w tym w szczególności ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych. Pracownicy realizujący gminne inwestycje i remonty to fachowcy z kilku a nawet kilkudziesięcioletnim doświadczeniem zawodowym, a w przypadku niektórych, nie tylko urzędniczym, ale także z doświadczeniem budowlanym i specjalistycznym wykształceniem.

**W przedmiocie tego zarzutu należy mieć na uwadze, że w świetle przepisów prawa ocena kompetencji i kwalifikacji pracowników jest domeną pracodawcy.**

**7. Stanowisko (opinia) Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie zasadności skargi, o której mowa na wstępie protokołu.**

Po rozpoznaniu przedmiotowej skargi przez ww. Komisję, które polegało w szczególności na zebraniu dowodów w sprawie, ich analizie oraz wyświetleniu stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem skargi, **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że działalność Burmistrza Pasłęka polegająca na realizacji zadania dotyczącego podniesienia standardu oświetlenia odcinka drogi Zielonka Pasłęcka – Wakarowo nie naruszyła przepisów prawa. Ani sami skarżący nie wskazali dowodów ani też postępowanie wyjaśniające skargę nie ujawniło faktów potwierdzających zasadność zarzutów będących przedmiotem skargi.**

Powyższe stanowisko zostało przyjęte przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w drodze głosowania członków komisji, stosunkiem głosów:

Za: 3 głosy, Przeciw: 0 głosów, Wstrzymując się: 0 głosów.

W świetle powyższego przedmiotową skargę, w zakresie wszystkich podniesionych w niej zarzutów, należało uznać za nieuzasadnioną.