

UCHWAŁA Nr XI/85/20
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia 27 listopada 2020 roku

w sprawie programu współpracy na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dn. 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działającymi na terenie Miasta i Gminy Pasłęk

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 713) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 1057) Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Program współpracy na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dn. 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działającymi na terenie Miasta i Gminy Pasłęk, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pasłęku

mgr Marian Matuszczak

UZASADNIENIE

Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest zadaniem własnym gminy (art. 7 ust. 1 pkt 19 ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 713).

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 1057) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, znacząco wpływającą na rozwój gminy i jakość życia jej mieszkańców. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej, przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach. Rada Miejska w Pastęku przyjmując niniejszy dokument deklaruje wolę współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych. Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania gminą.

Rozwój gminy i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym celem działania organów gminy. Gmina Pastęk uznaje współpracę z organizacjami pozarządowymi za ważny czynnik aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie a także rozwiązywania problemów społeczności lokalnej.

Głównym celem Programu na 2021 rok jest dalszy rozwój współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie efektywnej realizacji zadań publicznych na rzecz zaspokajania potrzeb mieszkańców. Współpraca z organizacjami pozarządowymi przynosi samorządom korzyści w postaci nie tylko większego zaangażowania środków finansowych, które muszą wnieść w postaci wkładu własnego lecz także wkładu niefinansowego w postaci pracy nieodpłatnej swoich wolontariuszy, którzy realizują zadania własne gminy zlecone organizacjom pozarządowym.

Przyjęcie proponowanej uchwały będzie wyrazem woli wspierania rozwoju organizacji społecznych, a tym samym społeczeństwa obywatelskiego.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY NA 2021 ROK Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ Z INNYMI
PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO DZIAŁAJĄCYMI NA
TERENIE MIASTA I GMINY PASŁĘK**

WSTĘP

Program określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 1057). Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz prognozowaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

Ilekcóż w tekście jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 1057),
- 2) działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność określoną w art. 3 ust.1 ustawy,
- 3) Organizacjach - rozumie się przez to organizacje pozarządowe w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2020 roku poz. 1057) prowadzące działalność na terenie Miasta i Gminy Pasłęk,
- 4) Programie Współpracy – rozumie się przez program współpracy Miasta i Gminy Pasłęk z Organizacjami,
- 5) konkursie ofert - należy przez to rozumieć konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy,
- 6) trybie pozakonkursowym - należy przez to rozumieć tryb określony w art. 19a ustawy,
- 7) stronie internetowej Urzędu - należy przez to rozumieć adres internetowy www.paslek.pl.

§1.

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym współpracy Gminy Pasłęk z Organizacjami jest poprawa jakości życia oraz zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy, wzmocnienie roli społeczeństwa obywatelskiego, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną a społecznością lokalną.

2. Celami szczegółowymi współpracy są m.in.:

- 1) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności mieszkańców, umacnianie w świadomości obywateli poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie oraz miejscowe tradycje i zwyczaje,
- 2) zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 3) poprawa jakości i efektywności świadczenia usług publicznych,
- 4) efektywniejsze wykonywanie zadań własnych gminy poprzez włączanie do ich realizacji organizacji pozarządowych,
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych kierowanych do sektora pozarządowego,
- 6) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
- 7) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych,
- 8) poszerzenie i popieranie postaw proobywatelskich, w tym wolontariatu.

§ 2.

ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Pasłęk z Organizacjami odbywa się w oparciu o zasady: partnerstwa, pomocniczości, suwerenności stron, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności:

- 1) zasada partnerstwa oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 2) zasada pomocniczości oznacza współpracę władzy samorządowej z podmiotami programu, opartą na obopólnej chęci wzajemnych działań, w dążeniu do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 3) zasada suwerenności oznacza, że strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
- 4) zasada efektywności oznacza sposób pomiaru skuteczności i celowości danej działalności, wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5) zasada uczciwej konkurencji oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6) zasada jawności oznacza, że wszystkie możliwości współpracy władzy samorządowej z organizacjami pozarządowymi są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

§ 3.

FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współdziałanie Gminy Paśłek z Organizacjami obejmuje współpracę o charakterze finansowym i niefinansowym.
2. Do finansowych form współpracy z organizacjami zalicza się w szczególności:
 - 1) zlecenie realizacji zadań publicznych, w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.
3. Współpraca niefinansowa z Organizacjami obejmuje w szczególności:
 - 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu podejmowania wspólnych inicjatyw,
 - 2) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań, a także o ogłaszanych konkursach ofert oraz o sposobach rozstrzygnięć i o sposobie ich realizacji,
 - 3) konsultowanie z Organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów prawa miejscowego, w szczególności poprzez udostępnienie projektów uchwał w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w celu uzyskania ich opinii,
 - 4) udział przedstawicieli Organizacji w pracach komisji konkursowych dla opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach,
 - 5) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie,
 - 6) umowy partnerskie określone w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1295 z późn. zm.) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określone w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 818).

§ 4.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Przedmiotem Programu Współpracy jest realizacja części zadań publicznych o charakterze lokalnym, realizowana przez Gminę Paśłek, nie zastrzeżona ustawami na rzecz innych organów administracji.
2. Przedmiotem współpracy Gminy Paśłek z Organizacjami jest realizacja zadań gminy określonych w ustawie, podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy, tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych, określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania, konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego w formie i zakresie określonym w Programie Współpracy.

§ 5.

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

W ramach niniejszego Programu Współpracy w 2021 roku realizowane będą niżej wymienione zadania.

I. Priorytetowe zadania w sferze „Działania na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami”
1. Promocja gminy na arenie międzynarodowej w zakresie dorobku kulturalnego oraz walorów turystycznych i gospodarczych Miasta i Gminy Pasłęk
II. Priorytetowe zadania w sferze „Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego”
1. Sprawowanie doraźnej opieki nad bezdomnymi zwierzętami
2. Odtwarzanie zasobów pszczół i propagowanie produktów pszczelarskich na terenie Miasta i Gminy Pasłęk
III. Priorytetowe zadania w sferze „Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych”
1. Propagowanie historii i tradycji kulturowych na terenie Miasta i Gminy Pasłęk
2. Promocja miasta i obszarów wiejskich Gminy Pasłęk
IV. Priorytetowe zadania w sferze „Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym”
1. Działania edukacyjne, zdrowotne, kulturalne i społeczne służące aktywizacji emerytów i rencistów oraz integracji mieszkańców Miasta i Gminy Pasłęk
V. Priorytetowe zadania w sferze „Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób”
1. Działania na rzecz rodzin znajdujących się w złych warunkach socjalno – bytowych
VI. Priorytetowe zadania w sferze „Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego”
1. Popularyzacja muzyki sakralnej, organowej i patriotycznej poprzez uczestnictwo i organizację przeglądów, konkursów i warsztatów muzycznych
2. Rozwój, edukacja i integracja dzieci i młodzieży z terenu Miasta i Gminy Pasłęk w zakresie kultury, sztuki i ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego
VII. Priorytetowe zadania w sferze „Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej”
1. Alternatywne formy aktywnego wypoczynku dzieci i młodzieży z terenu Miasta i Gminy Pasłęk
VIII. Priorytetowe zadania w sferze „Działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego”
1. Działania edukacyjne, kulturalne i społeczne na rzecz wzmocnienia pozycji mniejszości narodowych i grup etnicznych w życiu społecznym Miasta i Gminy Pasłęk

§ 6.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Okresem realizacji Programu Współpracy jest rok budżetowy 2021.

§ 7.

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu Współpracy są:
 - 1) Rada Miejska w Pasłęku,
 - 2) Burmistrz Pasłęka,
 - 3) Organizacje prowadzące działalność na terenie miasta i gminy Pasłęk.
2. Miejscem realizacji Programu Współpracy jest obszar miasta i gminy Pasłęk.
3. Cele zawarte w Programie Współpracy powinny być realizowane przez:
 - 1) równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - 2) zlecenie realizacji zadań publicznych Organizacjom poprzez powierzanie lub wspieranie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji odpowiednio na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych.

§ 8.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację Programu Współpracy zostanie określona w budżecie Miasta i Gminy Pasłęk na rok 2021. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie Współpracy, nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2021.
2. Wnioskowana kwota dofinansowania nie może przekraczać 60% wartości całego przedsięwzięcia. Na pozostałe 40% winno się składać minimum 15% własnego wkładu finansowego lub z innych źródeł, a pozostałą część stanowić może wkład osobowy, w tym praca społeczna członków i świadczenia wolontariuszy.
3. Prognozowane środki na dotacje udzielane organizacjom w ramach trybów przewidzianych w ustawie w 2021 r. ogółem wynoszą – 225.000 zł, w tym:

I. Priorytetowe zadania w sferze „Działania na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami”	
1. Promocja gminy na arenie międzynarodowej w zakresie dorobku kulturalnego oraz walorów turystycznych i gospodarczych Miasta i Gminy Pasłęk	13000 zł
II. Priorytetowe zadania w sferze „Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego”	
1. Sprawowanie doraźnej opieki nad bezdomnymi zwierzętami	120000 zł
2. Odtwarzanie zasobów pszczół i propagowanie produktów pszczelarskich na terenie Miasta i Gminy Pasłęk	5000 zł
III. Priorytetowe zadania w sferze „Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych”	
1. Propagowanie historii i tradycji kulturowych na terenie Miasta i Gminy Pasłęk	5000 zł
2. Promocja miasta i obszarów wiejskich Gminy Pasłęk	10000 zł
IV. Priorytetowe zadania w sferze „Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym”	
1. Działania edukacyjne, zdrowotne, kulturalne i społeczne służące aktywizacji emerytów i rencistów oraz integracji mieszkańców Miasta i Gminy Pasłęk	7000 zł
V. Priorytetowe zadania w sferze „Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób”	
1. Działania na rzecz rodzin znajdujących się w złych warunkach socjalno – bytowych	10000 zł
VI. Priorytetowe zadania w sferze „Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego”	
1. Popularyzacja muzyki sakralnej, organowej i patriotycznej poprzez uczestnictwo i organizację przeglądów, konkursów i warsztatów muzycznych	25000 zł
2. Rozwój, edukacja i integracja dzieci i młodzieży z terenu Miasta i Gminy Pasłęk w zakresie kultury, sztuki i ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego	3000 zł
VII. Priorytetowe zadania w sferze „Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej”	
1. Alternatywne formy aktywnego wypoczynku dzieci i młodzieży z terenu Miasta i Gminy Pasłęk	22000 zł
VIII. Priorytetowe zadania w sferze „Działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego”	
1. Działania edukacyjne, kulturalne i społeczne na rzecz wzmocnienia pozycji mniejszości narodowych i grup etnicznych w życiu społecznym Miasta i Gminy Pasłęk	5000 zł

§ 9.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Burmistrz dokonuje oceny realizacji Programu Współpracy oceniając stopień osiągnięcia celów, o których mowa w § 1 Programu.
2. Burmistrz w terminie do dnia 30 maja składa Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dn. 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, działającymi na terenie miasta i gminy Pasłęk”, zawierające ocenę realizacji Programu Współpracy, o której mowa ust. 1.

§ 10.

INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Przygotowanie Programu Współpracy objęło realizację następujących działań:
 - 1) zebranie propozycji do projektu Programu Współpracy zgłaszanych przez organizacje,
 - 2) przygotowanie informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez Organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych,
 - 3) opracowanie projektu Programu Współpracy,
 - 4) skierowanie projektu Programu Współpracy do konsultacji,
 - 5) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje podczas konsultacji,
 - 6) przygotowanie ostatecznego projektu Programu Współpracy.
2. Program Współpracy tworzony jest na podstawie strategicznych kierunków rozwoju Gminy oraz po przeprowadzeniu konsultacji z Organizacjami.
3. Konsultacje Programu Współpracy przeprowadza się w sposób określony w uchwale nr I/5/11 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 11 lutego 2011 r. w sprawie sposobu konsultowania z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego w Pasłęku lub organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, działającymi na terenie gminy Pasłęk, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
4. Burmistrz Pasłęka przedkłada Radzie Miejskiej w Pasłęku uzyskane w wyniku konsultacji opinie.
5. Informację o wynikach konsultacji podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

§ 11.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisję konkursową do opiniowania ofert powołuje Burmistrz Pasłęka, zapewniając w niej udział przedstawicieli organizacji pozarządowych i Rady Miejskiej.
2. Regulamin pracy komisji określa Burmistrz Pasłęka.
3. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert ma zastosowanie art. 15 ust. 2f ustawy.
4. Komisja powoływana jest na okres obowiązywania niniejszej uchwały.
5. Komisja ocenia oferty złożone przez Organizacje według kryteriów ustalonych przez Burmistrza.
6. Komisja wypracowuje ocenę i przedstawia ją Burmistrzowi w formie listy ocenionych projektów, z przypisaną im oceną punktową i propozycją przyznania określonych kwot dotacji.
7. W przypadku, gdy Organizacja otrzymała dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, dokonuje się uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
8. W oparciu o ocenę, o której mowa w ust. 6, ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz.
9. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, podaje się do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku, na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicy ogłoszeń.

§ 12.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego Programu Współpracy wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Celem wydzielenia odpowiednich środków finansowych w uchwale budżetowej na rok 2022 organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy winny złożyć do dnia 15 września 2021r. w sekretariacie Urzędu Miejskiego w Pasłęku propozycje zadań na kolejny rok.

3. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie Współpracy zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.