

**UCHWAŁA NR XI/91/20**  
**RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU**

**z dnia 27 listopada 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji zawierającej wniosek dotyczący utworzenia żłobka publicznego w Pasłęku**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 42<sup>1</sup> ust. 1 Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk uchwalonego uchwałą Nr II/14/2003 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy-Miasta i Gminy Pasłęk (t.j. Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko – Mazurskiego poz. 2825 z 24 maja 2019 roku), Rada Miejska w Pasłęku uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Po zapoznaniu się z opinią wydaną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie petycji złożonej przez mieszkankę Pasłęka zawierającej wniosek dotyczący niezwłocznego utworzenia żłobka publicznego w Pasłęku w budynku gminnym położonym przy ul. Sprzymierzonych nr 5 w Pasłęku, Rada Miejska w Pasłęku zajmuje negatywne stanowisko w przedmiocie tego wniosku, w związku z istniejącymi obiektywnymi przeszkodami, uniemożliwiającymi utworzenie żłobka w wskazanej lokalizacji - wskazany na żłobek publiczny przez autorkę petycji obiekt gminny położony przy ulicy Sprzymierzonych nr 5 nie nadaje się na ten cel zarówno z przyczyn technicznych jak i ekonomicznych, a ponadto obiekt ten już w 2019 roku został przeznaczony na inne pilne potrzeby społeczne gminy, tj. mieszkania komunalne oraz mieszkania chronione.
2. W związku ze złożoną petycją, o której mowa w ust. 1 oraz w sytuacji braku możliwości niezwłocznego utworzenia publicznego żłobka w Pasłęku, w szczególności z powodu niedysponowania przez gminę odpowiednim obiektem na ten cel, podjęte zostaną w trybie pilnym inne działania mające na celu rozwój usług opieki nad dziećmi do lat 3 na terenie gminy Pasłęk, tj. :
  - podwyższona zostanie kwota dotacji celowej dotychczas udzielanej przez gminę Pasłęk do każdego utworzonego miejsca opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 podmiotom prowadzącym żłobki lub kluby dziecięce albo zatrudniającym dziennych opiekunów na terenie gminy Pasłęk, przy czym podwyżka ta nie będzie niższa niż 75% dotychczasowej kwoty dotacji, co będzie miało pozytywny wpływ na rozwój tych usług;
  - w 2021 roku zostaną uruchomione przez Gminę Pasłęk kolejne 2 oddziały przedszkolne, co będzie miało bardzo duże znaczenie także dla organizacji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, gdyż w związku z zwiększeniem liczby miejsc w przedszkolach możliwe będzie przyjęcie do przedszkoli także wszystkich dzieci w wieku 2,5 - 3 lat zgłoszonych w rekrutacji, co sprawi, że jeszcze większa niż dotychczas część organizowanych przez gminę miejsc przedszkolnych pełnić będzie funkcję podobną do miejsc żłobkowych;
3. dokonana zostanie analiza możliwości finansowych gminy w zakresie budowy gminnego żłobka publicznego w latach przyszłych.
4. Szczegółowe uzasadnienie zajętego stanowiska w sprawie będącej przedmiotem petycji, o której mowa w ust. 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Pasłęku

**mgr Marian Matuszczak**

## UZASADNIENIE

### **do uchwały Nr XI/91/20 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez mieszkankę Pasłęka zawierającej wniosek dotyczący utworzenia żłobka publicznego w Pasłęku**

W dniu 11.08.2020 r. do Burmistrza Pasłęka wpłynęło pismo od mieszkanki Pasłęka określone jako „List otwarty”, w którym autorka listu wnosi o utworzenie żłobka publicznego w Pasłęku wskazując na ten cel obiekt gminny przy ul. Sprzymierzonych nr 5 w Pasłęku. Następnie w dniu 13.08.2020 r. wpłynęło od tej samej osoby kolejne pismo zawierające wniosek, aby ww. list otwarty został potraktowany jako petycja oraz aby nadano mu bieg zgodnie z przepisami ustawy o petycjach.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 9 li. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) tworzenie jednostek organizacyjnych gminy, do których należy zaliczyć żłobek publiczny, należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

W związku z powyższym Burmistrz Pasłęka przekazał oba ww. pisma jako petycję organowi właściwemu do jej rozpatrzenia, tj. Radzie Miejskiej w Pasłęku, opierając się na dyspozycji art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), która stanowi, iż adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji. O przekazaniu petycji Radzie Miejskiej w Pasłęku Burmistrz Pasłęka pismem z dnia 10.09.2020 r. zawiadomił podmiot wnoszący petycję.

Rada Miejska w Pasłęku uchwałą Nr X/83/20 z dnia 28 października 2020 r. przekazała przedmiotową petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, do zaopiniowania.

Na posiedzeniu w dniu 10.11.2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku wydała opinię w sprawie petycji, o której mowa wyżej.

**Rada Miejska w Pasłęku zapoznała się z treścią petycji oraz z opinią wydaną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiocie tej petycji i zajęła stanowisko w sprawie złożonej petycji zbieżne z opinią ww. Komisji, które zostało wyrażone w § 1 niniejszej uchwały, a które ma poniższe uzasadnienie.**

Osoba wnosząca petycję zawierającą wniosek dotyczący utworzenia gminnego publicznego żłobka, uzasadniając swój wniosek przedstawiła w szczególności następującą argumentację:

- **nie może skorzystać z usług funkcjonującego w Pasłęku klubu dziecięcego świadczącego usługi opieki nad dziećmi do lat 3, prowadzonego przez podmiot prywatny, ze względu na wygórowaną cenę tych usług i brak zapewnienia „miejsca na wybieganie się dla dzieci”,**
- **brak żłobka publicznego „ jest ogromnym bólem dla dziecka oraz rodzica, ponieważ rodzic nie spełnia swoich marzeń, jest sfrustrowany, czasami nawet zmęczony, że przebywa z dzieckiem 24/dobę i cierpi na tym dziecko, które ma nieszczęśliwego rodzica”,**
- **„ piękny budynek przy ul. Sprzymierzonych po dawnym przedszkolu stoi i niszczeje, wszystko tam już jest gotowe, wystarczy tylko bądz .... aż odświeżyć sale i żłobek gotowy”.**

Analiza stanu faktycznego dotyczącego opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 wykazała, że pasłęcki samorząd od wielu lat podejmuje działania zmierzające do zapewnienia opieki nad dziećmi w powyższym wieku. Już w roku 2011, z inicjatywy Burmistrza Pasłęka Rada Miejska w Pasłęku podjęła uchwałę Nr XII/108/11 w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej podmiotom prowadzącym żłobki lub kluby

dziecięce albo zatrudniającym dziennych opiekunów na terenie gminy Pastęk. Uchwała ta stworzyła możliwość dofinansowania miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 dla każdej z form tej opieki : w żłobkach, klubach dziecięcych oraz dziennych opiekunów. Od 2012 roku corocznie w budżecie Miasta i Gminy Pastęk przeznaczane są środki finansowe na wspomniane wyżej dofinansowanie miejsc opieki nad dziećmi do lat trzech.

Uchwała, o której mowa wyżej, również z inicjatywy Burmistrza Pastęka, została w 2017 roku zmieniona przez Radę Miejską w Pastęku, w takim zakresie aby dać możliwość łatwego sięgania, przez podmioty prowadzące żłobki, kluby dziecięce oraz zatrudniające dziennych opiekunów, o dotację z budżetu gminy.

W 2019 roku w Pastęku rozpoczął działalność pierwszy podmiot oferujący opiekę nad dziećmi do lat trzech, funkcjonujący w formie klubu dziecięcego, uruchomiony przez osobę prywatną, który otrzymuje dotację z budżetu gminy Pastęk do miejsc opieki nad dziećmi, w kwocie 150 zł miesięcznie na 1 dziecko objęte opieką. Ceny za oddanie dziecka do tej placówki odzwierciedlają rzeczywiste koszty jej funkcjonowania.

W przedmiocie odpłatności za usługi nad dziećmi do lat 3 i wysokości tej odpłatności należy mieć na uwadze fakt, że usługi opieki nad dziećmi do lat 3 co do zasady są usługami odpłatnymi niezależnie od tego czy jest to placówka prywatna czy publiczna, a cena w danej placówce jest pochodną kosztów jej funkcjonowania. W rozpatrywanej sprawie ważny jest też fakt, że publiczny żłobek jest najdroższą formą opieki nad dziećmi do lat trzech. Ze względu na obowiązujące przepisy, funkcjonowanie żłobka publicznego wymaga utworzenia odrębnej gminnej jednostki organizacyjnej ( odrębnej instytucji gminnej), spełnienia wyższych standardów lokalowych i technicznych obiektu oraz zatrudnienia specjalistycznego personelu o ustawowo określonych kwalifikacjach, w tym dyrektora, opiekunów- 1 na 8 dzieci, pielęgniarki- pow. 20 dzieci, księgowej itp. To sprawia, że koszty funkcjonowania jednego miejsca dla dziecka w żłobku publicznym jest wyższy niż koszt takiego miejsca w innych formach opieki nad dziećmi, które oferują podmioty prywatne.

**W związku z powyższym koszt odpłatności za miejsce w żłobku publicznym nie musi być niższy niż w placówkach prywatnych** (czego oczekuje autorka petycji), przy czym zachodzi prawidłowość, że im mniejsza placówka, tym wyższy będzie jednostkowy koszt jednego miejsca opieki nad dzieckiem. Prawo nie pozwala na łączenie żłobków np. z przedszkolami, co obniżyłoby koszt miejsca dziecka w żłobku publicznym . Przykładowo w Elblągu miesięczny koszt utrzymania jednego miejsca w żłobku publicznym wynosi 1.214,29 zł, w Morągu 1.156,49 zł (bez kosztów obsługi administracyjnej), a może być jeszcze wyższy – np. w gminie Żabia Wola wynosi 1.400 zł/m-c.

Pastęcki samorząd nie odżegnuje się od utworzenia gminnej placówki opieki nad dziećmi do lat 3. W roku 2019 Burmistrz Pastęka, wspólnie z Towarzystwem Przyjaciół Dzieci w Elblągu, złożył wniosek o dofinansowanie projektu dotyczącego utworzenia w pomieszczeniach należących do Gminy Pastęk miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 w formie dziennych opiekunów, który niestety nie uzyskał dofinansowania. Wybór opieki w formie dziennych opiekunów podyktowany był tym, że wymaga niższych standardów lokalu, który został znaleziony w zasobach gminy.

Natomiast utworzenie żłobka publicznego wymaga standardów lokalowych, technicznych i sanitarnych obiektu, których nie spełnia żaden obecnie niewykorzystany obiekt gminny. Nie ma też w zasobach gminy obiektu, który nadawałby się do adaptacji na żłobek publiczny.

**Zupełnie nieprzydatny na żłobek publiczny, zarówno z przyczyn technicznych jak i ekonomicznych jest wskazany przez autorkę petycji budynek gminny przy ul. Sprzymierzonych nr 5.** Z tych samych powodów obiekt ten wyłączono wcześniej z usług przedszkolnych. Nie jest prawdą, że budynek ten stoi i niszczeje, jak twierdzi autorka petycji. Już w 2019 roku, został on przeznaczony na inne pilne potrzeby społeczne gminy. Obecnie trwają prace projektowe związane z realizacją zadania pn. „Remont i adaptacja budynku przy ulicy Sprzymierzonych nr 5”. Pomieszczenia, w których w latach poprzednich funkcjonowały oddziały przedszkolne Szkoły Podstawowej nr 2 w Pastęku, zostały przeznaczone na utworzenie 9 lokali mieszkalnych, w tym tzw. mieszkań chronionych.

Obiekt przeznaczony na prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego musi zapewniać bezpieczne i

higieniczne warunki pobytu dzieci oraz spełniać wymogi lokalowe, techniczne i sanitarne określone w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 roku w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 72). O tym czy dany lokal spełnia ww. warunki decydują ww. przepisy oraz opinie Komendanta Państwowej Straży Pożarnej i Państwowego Inspektora Sanitarnego.

W związku z faktem, że w zasobach Gminy Pasłęk obecnie nie ma pomieszczeń, które spełniałyby ww. wymogi, **jedyną drogą prowadzącą do powstania publicznego żłobka gminnego jest budowa takiego obiektu od podstaw**. Koszt takiej inwestycji, zależnie od jego wielkości to kwota od 3 mln zł (dla 50 dzieci) do ok. 5 mln zł ( dla 100 dzieci). Należy też mieć na uwadze coroczne koszty funkcjonowania żłobka , po oddaniu go do użytku, w wysokości ok. 800.000 zł w przypadku żłobka dla 50 dzieci.

Budowa gminnego żłobka, choć potrzebna, musi być przesunięta w czasie ze względu na realizowane w 2020 i 2021 roku inne niezbędne, kosztowne gminne inwestycje o charakterze oświatowo- wychowawczym, tj. :

1) w 2020 roku:

- a) „Przebudowa Przedszkola Samorządowego nr 1 w Pasłęku w celu zapewnienia ochrony przeciwpożarowej i bezpieczeństwa ewakuacji ludzi z budynku” - koszt 417.700 zł plus koszt robót towarzyszących - 34.027 zł (malowanie), razem 451.727zł;
- b) Opracowanie dokumentacji na dostosowanie pomieszczeń oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych do wymaganych prawem zmienionych wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej:
  - w SP Nr 1 w Pasłęku - koszt 54.000 zł,
  - w SP Nr 2 w Pasłęku - koszt 20.000 zł,
  - w SP w Rogajnach - koszt 25.000 zł,
  - w SP w Zielonce Pasłęckiej - koszt 30.000 zł.

Po sporządzeniu ww. dokumentacji, konieczna będzie realizacja tych 4 inwestycji zgodnie z opracowaną dokumentacją , których koszt wykonania szacuje się na kolejne ok. 1. 000.000 zł.

2) w 2021 roku:

- wykonanie inwestycji pn. „ Adaptacja pomieszczeń na dwa oddziały przedszkolne w Szkole Podstawowej nr 1 w Pasłęku – etap II” - koszt 450.000 zł.

Należy zaznaczyć, że wybudowanie i uruchomienie w latach 2017-2020 kolejnych 8 oddziałów przedszkolnych oraz zaplanowane na 2021 rok urządzenie następnych 2 oddziałów przedszkolnych ma bardzo duże znaczenie także dla organizacji opieki nad dziećmi „żłobkowymi” tj. w wieku do lat 3, gdyż w związku ze zwiększeniem liczby miejsc w przedszkolach, od 2018 roku w coraz większej liczbie przyjmowane są do przedszkoli dzieci w wieku „ żłobkowym” tj. 2,5 - 3 letnie. Zatem część organizowanych przez gminę nowych miejsc przedszkolnych pełni funkcję podobną do miejsc żłobkowych i dodatkowo ma tę pozytywną cechę, że opieka w nich do 5 godzin jest bezpłatna, a powyżej 5 godzin płatna symbolicznie 1 zł za godzinę.

## **Konkluzja uzasadnienia do uchwały**

**Rada Miejska w Pasłęku w odniesieniu do treści wniosku zawartego w petycji i jego uzasadnienia zajmuje następujące stanowisko:**

1. Opisany w części wstępnej niniejszego uzasadnienia do uchwały stan prawny sprawy będącej przedmiotem petycji dotyczącej utworzenia żłobka publicznego wskazuje, że organem właściwym do rozpatrzenia tej petycji jest Rada Miejska w Pasłęku.
2. Usługi opieki nad dziećmi do lat 3 co do zasady są usługami odpłatnymi, a kwota odpłatności rodziców za pobyt dziecka w żłobku lub innej formie opieki nad dziećmi do lat 3 jest pochodną kosztów funkcjonowania tego typu placówek. Ze względu na określone prawem wymogi lokalowe, techniczne,

organizacyjne i personalne dotyczące tworzenia i funkcjonowania żłobków publicznych, żłobek jest najkosztowniejszą formą opieki nad dziećmi do lat 3, dlatego nie można oczekiwać, jak czyni to autorka petycji, aby koszty funkcjonowania żłobka publicznego, a co za tym idzie kwota odpłatności rodziców za pobyt dziecka w żłobku publicznym bez dotacji gminy była niższa niż w klubie dziecięcym prowadzonym przez podmiot prywatny. Przykładowo w Elblągu miesięczny koszt utrzymania jednego miejsca w żłobku publicznym wynosi 1.214,29 zł, w Morągu 1.156,49 zł (bez kosztów obsługi administracyjnej), a może być jeszcze wyższy – np. w gminie Żabia Wola wynosi 1.400 zł/m-c. W związku z tym usługi żłobkowe i ich obecna cena, oferowane na terenie Gminy Pasłęk przez podmioty prywatne są pożądaną formą organizacji opieki nad dziećmi do lat 3, które gmina powinna nadal wspierać w formie udzielanej dotacji i zachęcać do ich rozwoju i korzystania z tych usług.

3. Wskazany na żłobek publiczny przez autorkę petycji obiekt gminny położony przy ulicy Sprzymierzonych nr 5, nie nadaje się na ten cel zarówno z przyczyn technicznych jak i ekonomicznych. Ponadto nie jest prawdą, że budynek ten stoi i niszczeje – jak twierdzi autorka petycji. Obiekt ten już w 2019 roku został przeznaczony na inne pilne potrzeby społeczne gminy, tj. mieszkania komunalne oraz mieszkania chronione i rozpoczął się proces inwestycyjny dotyczący tego zadania. W związku z tym zawarty w rozpatrywanej petycji wniosek o utworzenie w tym obiekcie żłobka publicznego nie może być pozytywnie załatwiony.
4. Pasłęcki samorząd od kilku lat dąży do uruchomienia gminnej jednostki świadczącej usługi opieki nad dziećmi do lat 3. Dotychczasowy brak takiej jednostki wynika bezpośrednio z braku w zasobach gminy obiektu spełniającego wymogi lokalowe, techniczne i sanitarne, które musi spełniać żłobek publiczny. W tej sytuacji jedynym sposobem na powstanie gminnego żłobka publicznego jest budowa nowego obiektu na ten cel. Władze Pasłęka noszą się z takim zamiarem. Jednakże bardzo wysoki koszt takiego przedsięwzięcia – rzędu 3 - 5 mln złotych, oraz realizowane w latach 2020-2022 inne niezbędne, kosztowne inwestycje o charakterze oświatowo-wychowawczym, a także obecnie trudna sytuacja finansowa gminy, spowodowana m.in. nieprzewidzianą epidemią koronawirusa, uniemożliwiają natychmiastową realizację takiej inwestycji, z której jednak gmina nie rezygnuje w przyszłości.
5. Budowane i uruchamiane przez Gminę Pasłęk kolejne oddziały przedszkolne mają bardzo duże znaczenie także dla organizacji opieki nad dziećmi „żłobkowymi” tj. w wieku do lat 3, gdyż w związku ze zwiększeniem liczby miejsc w przedszkolach, od 2018 roku w coraz większej liczbie przyjmowane są do przedszkoli dzieci w wieku „żłobkowym” tj. 2,5 - 3 lat. Zatem coraz większa część organizowanych przez gminę miejsc przedszkolnych pełni funkcję podobną do miejsc żłobkowych. Zaplanowane na 2021rok utworzenie kolejnych 2 oddziałów przedszkolnych umożliwi przyjęcie do przedszkola wszystkich dzieci w wieku 2,5-3 lat zgłoszonych w rekrutacji.
6. W kwestii tworzenia miejsc „żłobkowych”, w zakresie aktualnych możliwości finansowych gminy Pasłęk leży możliwość finansowego wspierania rozwoju prywatnych usług opieki nad dziećmi do lat 3, w formie dotacji udzielanej przez gminę Pasłęk podmiotom prowadzącym żłobki lub kluby dziecięce albo zatrudniającym dziennych opiekunów na terenie gminy Pasłęk. W związku z otrzymaną petycją zgłaszającą słuszną potrzebę rozwoju ww. usług, zasadne jest podwyższenie kwoty dotacji udzielanej przez gminę do każdego utworzonego miejsca opieki nad dziećmi w wieku do trzech lat, przy czym podwyżka ta nie powinna być niższa niż 75% dotychczasowej kwoty dotacji, aby miała realny wpływ na rozwój tych usług.