

UCHWAŁA NR XII/112/11
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia 28 listopada 2011 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Rzeczej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 59 ust. 1 i 2 w związku z art. 5c pkt. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Zawiadamia się Warmińsko – Mazurskiego Kuratora Oświaty, rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Rzeczej oraz Burmistrza Pasłęka o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Rzeczej z przyczyn ekonomicznych.

§ 2.

Likwidacja wymienionej w § 1 szkoły nastąpi z dniem 31 sierpnia 2012 roku, po uzyskaniu pozytywnej opinii Warmińsko – Mazurskiego Kuratora Oświaty.

§ 3.

Uczniom likwidowanej szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej Nr 2 w Pasłęku.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pasłęka, którego zobowiązuje się do uzyskania opinii Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w przedmiocie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Rzeczej oraz do powiadomienia rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Rzeczej o zamiarze likwidacji szkoły.

§ 5.

Uchwałę doręcza się Warmińsko-Mazurskiemu Kuratorowi Oświaty, Radzie Rodziców Szkoły Podstawowej w Rzeczej oraz Burmistrzowi Pasłęka.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Pasłęku
mgr Stanisław Paździor

UZASADNIENIE
do Uchwały nr XII/112/11
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia 28 listopada 2011 r.
w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Rzeczej

Dane zawarte w przedłożonej Radzie Miejskiej w Pasłęku informacji o stanie realizacji zadań oświatowych Miasta i Gminy Pasłęk w roku szkolnym 2010/2011 oraz wnioski wynikające z tych danych wskazują na potrzebę reorganizacji funkcjonującego aktualnie systemu szkół podstawowych na terenie Miasta i Gminy Pasłęk, mającej na celu optymalizację tego systemu i racjonalizację wydatków, które ten system generuje.

Aktualna sytuacja demograficzna oraz jej tendencje, wskazujące na trwały spadek liczby uczniów, zmusza do zmniejszenia liczby szkół podstawowych prowadzonych przez gminę Pasłęk. Aktualnie gmina Pasłęk prowadzi 5 szkół podstawowych, w tym dwie szkoły podstawowe położone na terenie miasta Pasłęka, który liczy 12,4 tys. mieszkańców (Szkoła Podstawowa nr 2 w Pasłęku – SP Nr 2 i Szkoła Podstawowa Nr 3 w Pasłęku - SP Nr 3 działająca w ramach Zespołu Szkół Powszechnych Pasłęku) oraz 3 szkoły podstawowe położone na terenach wiejskich gminy zamieszkałych przez 7,4 tys. mieszkańców (Szkoła Podstawowa z Oddziałami Integracyjnymi w Zielonce Pasłęckiej, Szkoła Podstawowa w Rogajnach i Szkoła Podstawowa w Rzeczej).

W roku szkolnym 2011/2012 do dwóch miejskich szkół podstawowych uczęszcza łącznie 940 uczniów klas I-VI:

- SP Nr 3 – 545 uczniów,

- SP Nr 2 – 395 uczniów,

to jest średnio 470 uczniów do jednej szkoły.

Natomiast do trzech wiejskich szkół podstawowych uczęszcza łącznie 246 uczniów klas I-VI:

- SP z Oddziałami Integracyjnymi w Zielonce Pasłęckiej – 104 uczniów,

- SP w Rogajnach – 79 uczniów,

- SP w Rzeczej – 63 uczniów,

to jest średnio 82 uczniów do jednej szkoły wiejskiej.

Z powyższego zestawienia wynika, że:

- łączna liczba uczniów klas I-VI trzech szkół wiejskich stanowi jedynie ok. połowę średniej liczby uczniów szkoły miejskiej,
- ogólna liczba uczniów klas I-VI w SP w Rzeczej (63 uczniów) to porównawczo około 2 oddziały szkolne, biorąc za punkt odniesienia najliczniejsze oddziały w miejskich szkołach podstawowych,
- przedstawiona w informacji o stanie realizacji zadań oświatowych gminy Pasłęk sytuacja demograficzna i jej tendencje na najbliższe lata nie dają podstaw do założenia, że w najbliższych latach może nastąpić poważny wzrost liczby uczniów w SP w Rzeczej, uzasadniający zachowanie tej szkoły.

Potrzeba reorganizacji systemu szkół podstawowych na terenie miasta i gminy Pasłęk podyktowana jest też koniecznością wyrównywania szans edukacyjnych, m.in. poprzez umożliwienie uczniom nauki w szkołach posiadających odpowiednią bazę techniczną do realizacji programów nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego uczniów. W działaniach ukierunkowanych na wyrównywanie szans edukacyjnych uczniów celowa jest eliminacja z systemu tych placówek, które takiej bazy nie mają i mieć nie będą z powodu braku uzasadnienia do budowy takiej bazy w szkołach o bardzo małej liczbie uczniów i charakteryzujących się tendencją do spadku liczby uczniów.

Powyższe negatywne cechy i tendencje wykazuje Szkoła Podstawowa w Rzeczej. Placówka ta charakteryzuje się m.in. stałym spadkiem liczby uczniów na przestrzeni ostatnich lat:

Liczba uczniów klas I-VI w SP w Rzeczej w latach 2008-2011*			
rok szkolny 2008/2009	rok szkolny 2009/2010	rok szkolny 2010/2011	rok szkolny 2011/2012
83	78	72	62

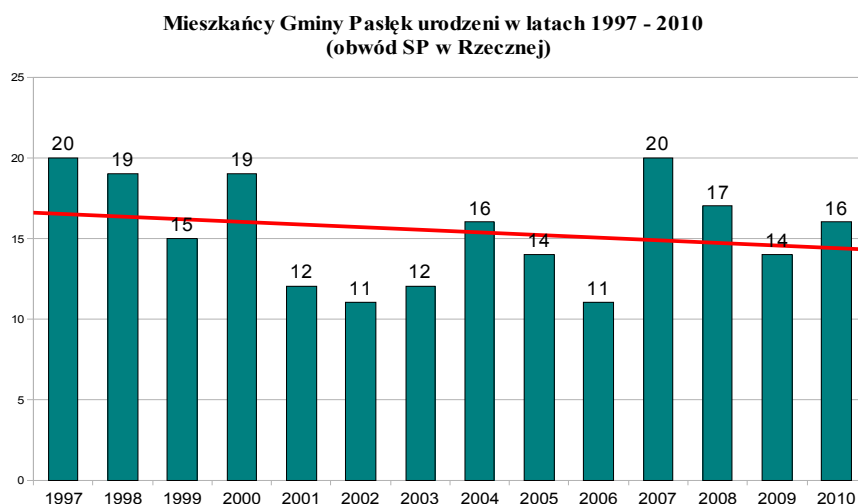
*źródło: raporty Systemu Informacji Oświatowej, stan na 30 września w latach 2008 - 2011

Mała liczba uczniów w poszczególnych oddziałach zmusza do łączenia klas, co rodzi negatywne skutki dla procesu nauczania w szkole, obniżające szanse edukacyjne uczniów:

Liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Rzeczej w roku szkolnym 2011/2012 (stan obecny: 63 uczniów)

Liczba uczniów w oddziałach	Oddział	I	II	III	IV	V	VI
		Liczba uczniów	12	6	8	14	10
Klasy łączone			Klasa łączona Razem 14 uczniów				

W oparciu o dane z ewidencji ludności, liczba mieszkańców urodzonych w latach 1997-2010 w obwodzie Szkoły Podstawowej w Rzeczej przedstawia się następująco:



Spośród 14 dzieci rocznika 2005 tylko 5 dzieci mieszka w Rzeczej, z rocznika 2006 – 4 dzieci jest mieszkańcami Rzeczej, z rocznika 2007 – 8, z rocznika 2008 – 4, z rocznika 2009 – 2, z rocznika 2010 – 5, a z I półrocza 2011 – 1 dziecko pochodzi z miejscowości Rzecza.

Zgodnie z Uchwałą Nr VI/60/10 Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Pasłęk oraz granic ich obwodów, w granicach obwodu Szkoły Podstawowej w Rzeczej znajdują się następujące miejscowości: Aniołowo, Krosienko, Krosno, Łączna, Nowe Kusy, Rogowo, Rzecza, Sokółka, Stare Kusy i Zielony Grąd.

Znamiennym jest fakt, że spośród 111 dzieci zarejestrowanych w obwodzie szkolnym SP w Rzeczej, które zobowiązane są spełniać obowiązek szkolny na poziomie szkoły podstawowej, jedynie 63 dzieci uczęszcza do szkoły w Rzeczej, a blisko połowa dzieci z tego obwodu szkolnego (48 dzieci) z woli rodziców lub innych przyczyn uczęszcza do szkół podstawowych w Pasłęku – głównie do SP Nr 2 (8 dzieci), do SP Nr 3 (5 dzieci) lub do innych szkół podstawowych w Pomorskiej Wsi, Wężynie, Jelonkach, za granicą Polski. Fakt ten potwierdzają dane zawarte w poniższej tabeli:

Miejscowość	Ogółem dzieci	Uczy się w SP Rieczna	Uczy się w innej szkole
Rieczna	22	18	4
Nowe Kusy	32	16	16
Krosno	17	6	11
Aniołowo	15	10	5
Zielony Grąd	7	4	3
Łączna	4	2	2
Pasłek/Jelonki	4	4	-
Rogowo	7	3	4
Krosienko	3	-	3
RAZEM:	111	63	48

SP w Riecznej nie zapewnia uczniom właściwej bazy niezbędnej do prawidłowego nauczania i rozwoju uczniów. W szkole tej nie ma m.in. sali gimnastycznej oraz profesjonalnego boiska szkolnego, a z powodu zanikającej populacji uczniów w obwodzie tej szkoły, budowa wyżej wymienionych brakujących obiektów nie znajduje uzasadnienia.

Wiele innych danych i wskaźników charakteryzujących funkcjonowanie szkoły w Riecznej, w tym tych zawartych w informacji o stanie realizacji zadań oświatowych w Gminie Pasłek za rok szkolny 2010/2011, ma negatywny wydźwięk i przemawia przeciwko dalszemu funkcjonowaniu tej szkoły.

1. Na 63 uczniów uczęszczających do szkoły w Riecznej aż 44, tj. 70% uczniów jest dowożonych do tej szkoły, co świadczy o tym, że likwidacja szkoły w Riecznej nie spowoduje zasadniczego wzrostu liczby uczniów dowożonych do szkół podstawowych oraz kosztów dowożenia uczniów.
2. Budżet SP w Riecznej w 2011 roku wynosi 745.369 zł. Jedynie 67,93 % wydatków bieżących SP w Riecznej pokrywane jest ze środków pochodzących z subwencji oświatowej, pozostałe 32,07 % wydatków, w kwocie 239.061 zł pokrywane jest z budżetu gminy.
3. Dofinansowanie działalności SP w Riecznej z budżetu gminy w przeliczeniu na 1 ucznia tej szkoły w roku 2011 wynosi 2.359 zł, a na 1 oddział 33.969 zł.
4. SP w Riecznej ma też niekorzystne niżej podane wskaźniki (dane za rok szkolny 2010/2011 oraz 2011/2012). Wskaźniki wyliczone zostały na podstawie danych, uwzględniających również liczbę wychowanków w oddziałach przedszkolnych w szkołach ujętych w poniższym zestawieniu:

Wskaźnik	SP w Riecznej	SP w Riecznej	SP Nr 2 w Pasłęku	ZSP w Pasłęku
	2010/2011	2011/2012	2011/2012	2011/2012
przeciętna liczba uczniów i wychowanków przypadająca na 1 oddział z uwzględnieniem oddziałów przedszkolnych	14	13,5	23,35	23,4
przeciętna liczba uczniów klas I-VI przypadająca na 1 oddział	14,4	12,6	23,23	23,97
przeciętna liczba uczniów przypadająca na 1 etat pedagogiczny	10,19	9,13	13,4	11,59
przeciętna liczba uczniów przypadająca na 1 etat pracowników administracji i obsługi	16,2	15,55	30,72	43,11

Z powyższych powodów Szkołę Podstawową w Riecznej należy wskazać jako placówkę, której dalsze funkcjonowanie jest nieuzasadnione zarówno pod względem ekonomicznym jak i

edukacyjnym.

Uwzględniając dodatkowo w odniesieniu do SP w Rzeczej takie przesłanki, jak:

- łatwą technicznie i organizacyjnie możliwość przeniesienia uczniów i funkcji SP w Rzeczej do SP Nr 2 w Pasłęku,
- brak negatywnych następstw dla procesu nauczania i wychowania uczniów SP w Rzeczej, w związku z ich przeniesieniem do SP Nr 2 w Pasłęku,
- możliwość poprawy warunków edukacyjnych uczniów z obwodu szkolnego SP w Rzeczej poprzez przeniesienie tych uczniów do lepiej wyposażonej technicznie SP Nr 2 w Pasłęku,

likwidację Szkoły Podstawowej w Rzeczej należy uznać za:

- uzasadnioną ekonomicznie,
- zasadną pod względem wyrównania szans edukacyjnych dzieci z dotychczasowego obwodu szkolnego SP w Rzeczej,
- nie rodzącą negatywnych skutków społecznych,
- łatwą do przeprowadzenia pod względem technicznym i organizacyjnym.

Przy obecnej liczbie uczniów SP w Rzeczej i SP Nr 2 w Pasłęku, przeniesienie uczniów ze szkoły w Rzeczej do SP Nr 2 w Pasłęku nie rodzi potrzeby tworzenia nowych oddziałów w SP Nr 2 lub co najwyżej potrzebę utworzenia tylko jednego dodatkowego oddziału. Uczniowie z SP w Rzeczej zwiększą jedynie liczbę uczniów w istniejących oddziałach SP Nr 2. W związku z powyższym koszty funkcjonowania SP Nr 2 znacząco nie wzrosną, a subwencja oświatowa należna tej szkole po przejściu uczniów z SP w Rzeczej, wydatnie wzrośnie.

SP Nr 2 posiadając wieloletnie doświadczenie w organizacji dowozu uczniów do szkoły i dysponując własnym autobusem szkolnym łatwo zorganizuje skuteczny i bezpieczny dowóz dzieci do szkoły i ze szkoły po nowo wybudowanych ciągach komunikacyjnych, które powstały w związku z przebudową drogi ekspresowej S7.

W Szkole Podstawowej nr 2 w Pasłęku uczniowie przeniesieni z SP w Rzeczej uzyskają możliwość korzystania, w ramach zajęć szkolnych i pozalekcyjnych, z:

- nowo oddanego do użytku kompleksu boisk sportowych, wybudowanego w 2011 roku w ramach programu „Moje boisko – Orlik 2012”,
- profesjonalnego lodowiska – tzw. „Białego Orlika” funkcjonującego w okresie zimowym, na bazie kompleksu boisk sportowych „Orlik”,
- 2 sal gimnastycznych – przynależnych do SP Nr 2,
- stadionu miejskiego graniczącego z SP Nr 2, zmodernizowanego w 2011 roku, posiadającego m.in. nowoczesną poliuretanową bieżnię oraz urządzenia do uprawiania innych dyscyplin sportowych,
- multimedialnej pracowni językowej,
- Internetowego Centrum Informacji Multimedialnej w bibliotece szkolnej.

Lokalizacja SP Nr 2 w Pasłęku poza centrum miasta zapewnia uczniom wysoki poziom bezpieczeństwa związany z ruchem komunikacyjnym. W szkole tej, jako jedynej w gminie Pasłęk, funkcjonuje Szkolne Centrum Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, dające uczniom możliwość podnoszenia wiedzy i zdobywanie uprawnień związanych z ruchem drogowym.

Kadra pedagogiczna SP w Rzeczej liczy 11 osób. Nauczycieli mających pełny etat w SP w Rzeczej jest 6, a pozostali to nauczyciele, którzy dopełniają swój etat w SP w Rzeczej, a zatrudnieni są w innych placówkach. W związku z likwidacją tej szkoły 6 pełnoetatowych nauczycieli z SP w Rzeczej planuje się zatrudnić:

- w SP nr 2 w Pasłęku, do której przeniesieni zostaną uczniowie i włączony zostanie obwód szkoły w Rzeczej (1-2 osoby),
- w innych szkołach prowadzonych przez gminę Pasłęk, w miejsce nauczycieli, którzy przejdą na emeryturę (2 osoby),

- w planowanej do utworzenia, na bazie obiektu zlikwidowanej szkoły w Rzeczej, jednostce budżetowej gminy (2 osoby).

W placówce utworzonej na bazie zlikwidowanej szkoły w Rzeczej planuje się też zatrudnienie dotychczasowego pracownika administracji szkoły (księgowy) oraz potrzebnych w nowej placówce pracowników obsługi spośród personelu zlikwidowanej szkoły.

Obiekt po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Rzeczej zostanie zachowany w zasobach majątkowych gminy. Nie będzie sprzedany ani też przeznaczony na cele odległe od dotychczasowej jego funkcji. Przeciwnie, zostanie mu nadana funkcja, której realizacja na bazie tego obiektu będzie pociągała za sobą mniejsze wydatki budżetowe niż obecne, nowa funkcja umożliwi zatrudnienie części personelu zlikwidowanej szkoły, a w razie potrzeby charakter nowej funkcji tego obiektu umożliwi w przyszłości ewentualne łatwe „odzyskanie” tego obiektu na cele oświatowe w przypadku wystąpienia takiej konieczności.

Na bazie tego obiektu planowane jest utworzenie gminnej jednostki budżetowej, dla której głównym źródłem finansowania działalności tej jednostki nie będzie budżet gminy. Planowana jednostka to tzw. środowiskowy dom samopomocy, która będzie realizowała zadania z zakresu administracji rządowej zlecone gminie, finansowane z budżetu państwa za pośrednictwem wojewody. Będzie to jednostka świadcząca, na zasadzie pobytu dziennego, usługi opiekuńcze zmierzające do rozwijania umiejętności niezbędnych do samodzielnej egzystencji oraz szeroko pojęta terapia społeczna, psychiczna i fizyczna, zmierzająca do usamodzielnienia i integracji społecznej osób z zaburzeniami psychicznymi z terenu miasta i gminy Pasłęk.

Opierając się o opinię i informację Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pasłęku zapotrzebowanie na ww. usługi w populacji mieszkańców Miasta i Gminy Pasłęk jest bardzo duże i i bardzo potrzebne. Zaburzenia zdrowia psychicznego są coraz powszechniejsze, a grono osób z takimi zaburzeniami, potrzebujących pomocy, jest coraz liczniejsze. Środowiskowe domy samopomocy organizują nawet gminy wiejskie (np. Rychliki), a licząca ok. 20 tys. mieszkańców Miasto i Gmina Pasłęk takiej placówki dotychczas nie posiada, w związku z czym, ponad dwadzieścia osób z terenu miasta i gminy Pasłęk zmuszonych jest korzystać z ww. usług w środowiskowych domach samopomocy poza granicami naszej gminy. Według wstępnej analizy przeprowadzonej przez MGOPS, na terenie miasta i gminy Pasłęk zamieszkuje ok. 40 osób kwalifikujących się do uczestniczenia w zajęciach środowiskowego domu samopomocy. Środowiskowy Dom Pomocy w Pasłęku będzie mógł też, za odpłatnością, przyjmować na zajęcia osoby spoza terenu miasta i gminy Pasłęk.