

Uchwała nr
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia

w sprawie: zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Warmińsko –
Mazurskiego w Olsztynie

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym
(tekst jednolity Dz. U. z 2001r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) uchwała się, co następuje :

§ 1

Uznaje się za celowe zaskarżenie do sądu administracyjnego rozstrzygnięcia nadzorczego
Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie z dnia 8 grudnia 2010 roku stwierdzające
nieważność uchwały nr X/88/10 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 5 listopada 2010 roku w
sprawie ustalenia opłat za korzystanie ze świadczeń w przedszkolach prowadzonych przez
gminę Pasłęk.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 8 grudnia 2010 roku Wojewoda Warmińsko – Mazurski w Olsztynie stwierdził nieważność uchwały nr X/88/10 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 5 listopada 2010 roku w sprawie ustalenia opłat za korzystanie ze świadczeń w przedszkolach prowadzonych przez gminę Pasłęk z powodu – zdaniem organu nadzoru – istotnego naruszenia prawa.

Zakwestionowano w rozstrzygnięciu nadzorczym zapisy § 2 ust. 2 ww. uchwały, na podstawie których została ustalona odpłatność za świadczenia przekraczające pięciogodzinny wymiar dla podstawy programowej wychowania przedszkolnego realizowanej w ramach zajęć opiekuńczo – wychowawczych obejmujących gry i zabawy dydaktyczne wspomagające rozwój umysłowy dziecka, gry i zabawy doskonalące procesy poznawcze, gry i zabawy ruchowe, wspomagające rozwój fizyczny dziecka oraz zajęcia muzyczne, plastyczne i teatralne wspomagające rozwój ogólny dziecka.

Zdaniem organu nadzoru skoro wskazane wyżej świadczenia mieszczą się w podstawie programowej wychowania przedszkolnego określonej rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 roku w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. z 2009r., nr 4, poz. 17), to brak jest prawnej podstawy do ustalania odpłatności za powyższe świadczenia. Odpłatność bowiem – zdaniem organu nadzorczego – może dotyczyć świadczeń, które wykraczają poza podstawę programową.

Stanowisko organu nadzorczego jest błędne i nie znajduje odzwierciedlenia w aktualnie obowiązującym stanie prawnym.

Zgodnie bowiem z dyspozycją przepisu art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 roku nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) rada gminy jako organ prowadzący ustala opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, ustalony przez tenże organ, nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Skoro zatem w zakwestionowanej uchwale Rada Miejska skorzystała z dyspozycji jakie daje wskazany przepis to nie można twierdzić, aby działała wbrew obowiązującemu prawu.

Pobocznie zakwestionowano również uregulowania zawarte w § 3 ust. 2 – 4 zaskarżonej uchwały z uwagi na to, że przyjęte tam rozwiązania naruszają – zdaniem organu nadzoru – zasadę ekwiwalentności świadczeń, gdyż przewidują możliwość zwrotu opłaty w ściśle określonych sytuacjach. Żaden przepis prawa nie reguluje sytuacji związanych z naruszeniem ściśle określonych reguł odnoszących się do zwrotu opłaty za niewykorzystane przez dziecko świadczenie. Uwzględniając wysokość opłaty, a także fakt, że bez względu na nieobecność dziecka i tak są ponoszone koszty przez Gminę nie można uznać, aby była w tym wypadku naruszona zasada ekwiwalentności świadczeń.

Mając powyższe na uwadze zaskarżenie wskazanego w niniejszej uchwale rozstrzygnięcia nadzorczego uważa się za celowe.